

## по делу № 081/082-10/04АЗ

19 июля 2010 года

г. Орел

**Резолютивная часть решения объявлена 19 июля 2010 г.****Решение в полном объеме изготовлено 02 августа 2010 г.**

Комиссия Орловского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Юрасов В.И., руководитель управления,

Члены Комиссии: Кирьянов А.Н., заместитель руководителя управления,

Дубинина Г.М., главный государственный инспектор отдела естественных монополий и рекламы управления,

Гришунова Е.Н., специалист-эксперт отдела естественных монополий и рекламы управления,

рассмотрев материалы дела № 081/082-10/04АЗ о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» (302025, г.Орел, ул.Раздольная,105) пунктов 6,8,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции») в присутствии представителей:

от ответчика: ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский»: Столповский Е.Б.(доверенность № 119/10/1 от 01.01.2010г.), Лазарева Л.В. (доверенность № 55/10 от 01.01.2010г.),

от заинтересованных лиц: Управление по тарифам Орловской области: Фролов А.К. (доверенность № 6/н от 01.09.2009г.),

Администрация г. Орла: Тиунов А.С. (по доверенности № 151-Д от 26.04.2010г.)

**У С Т А Н О В И Л А:**

Во исполнение плана контрольных мероприятий и приказа Орловского УФАС России от 26.03.2010г. №133 Управлением в период с 01.04.2010г. по 26.05.2010г. была проведена плановая выездная проверка ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» (302025, г.Орел, ул.Раздольная,д.105, далее-Общество, ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский») на

предмет соблюдения Обществом требований антимонопольного законодательства при оказании услуг электроснабжения, теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

В ходе плановой выездной проверки Орловским УФАС России установлено:

## **I. Водоснабжение и водоотведение.**

Общество эксплуатирует системы водоснабжения и водоотведения для целей обеспечения своей производственной деятельности, а также оказывает услуги водоснабжения (в части сбора, очистки и распределения воды) и водоотведения (в части сбора и отвода сточных вод) физическим, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с заключенными договорами энергоснабжения:

ООО «Анкор» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380090 от 01.01.2008г.

О.Н.Габова (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370424 от 01.03.2007г.

В.Х.Болгов – договор №370389 от 01.03.2007г.

ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП» (г.Орел, ул.Раздольная, 103) – договор №380566 от 01.08.2008г.

ООО «Промтехснаб» (г.Орел, ул.Раздольная, 103А) – договор №370391 от 01.03.2007г.

ЗАО «Орелэлектроремонт» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370388 от 01.03.2007г.

ООО «Сталинтекс» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370405 от 01.03.2007г.

ООО «Союзстекло» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380091 от 01.01.2008г.

ИП Воробьев (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380140 от 01.01.2008г.

ООО СВ «Сервис» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370446 от 01.03.2007г.

ООО «Рос Тара» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370675 от 01.04.2007г.

ООО «Далк» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370520 от 01.03.2007г.

ООО «Строй-профиль» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380092 от 01.01.2008г.

ООО «Рейл-Про» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №300104 от 01.02.2010г.

ОАО ФСК ЕЭС Черноземное ПМЭС, ПС Орловская районная (г.Орел, ул.Раздольная, 118) – договор №38-а-07-9 от 01.03.2007г.

АНО «МОК Воронежский экономико- правовой институт (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №924 от 30.06.2008г.

ЗАО «Техпоставка» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №390024 от 01.00.2008г.

ООО «Орловский завод металлоконструкций» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380093 от 01.01.2008г.

ООО «Химпромстрой» (г.Орел, ул.Раздольная, 99) – договор №370406) от 01.03.2007г.

ООО «Промстройдеталь» (г.Орел, ул.Раздольная, 101) – договор №370392 от 01.03.2007г.

Объемы оказанных услуг в географических границах города Орла составляют:

- сбор и очистка воды (поднято воды, подано в сеть): в 2009г.- 896232м<sup>3</sup>, 1квартал 2010г. - 291398 м3 (в

том числе на собственные нужды),

-распределено воды (отпущено потребителям) - в 2009г.- 381498м<sup>3</sup>, 1квартал 2010г. - 74932 м<sup>3</sup>,

- удаление и обработка сточных вод: пропущено сточных вод всего в 2009г.- 748409м<sup>3</sup>, 1квартал 2010г. - 243725 м<sup>3</sup>, в том числе: от потребителей в 2009г.- 288635м<sup>3</sup>, 1квартал 2010г. - 51154 м<sup>3</sup>.

В договоре энергоснабжения установлено, что цены на энергоресурсы и услуги, предоставляемые по договору согласовываются сторонами в Протоколе согласования цен, который является приложением №2 к договору. Общество может изменить цены на энергоресурсы и услуги, предоставляемые по договору не позднее 25 числа последнего месяца квартала, предшествующего расчетному.

Фактически Обществом цены согласовывались «Протоколами согласования стоимости услуг...» с 1 января 2009г., с 1 апреля 2009г. с 1 июля 2009г., с 1 октября 2009г. с 1 января 2010г.

Цены (в руб/м<sup>3</sup>) за 4 квартал 2009г. для указанных потребителей составили:

ООО «Анкор»: оборотная вода-3,28; артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

О.Н.Габова: артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

В.Х.Болгов.: артезианская вода – 17,54

ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП» артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО «Промтехснаб»: артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ЗАО «Орелэлектроремонт»: артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

ООО «Стальинтекс»: артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО «Союзстекло»: артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

ИП Воробьев артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО СВ «Сервис» оборотная вода 4,48; артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО «Рос Тара» оборотная вода 4,48; артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО «Далк» артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

ООО «Строй-профиль» артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

ООО «Рейл-Про» артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ОАО ФСК ЕЭС Черноземное ПМЭС, ПС Орловская районная артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

АНО «МОК Воронежский экономико- правовой институт» артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ЗАО «Техпоставка» артезианская вода – 17,54; водоотведение – 33,84

ООО «Орловский завод металлоконструкций» артезианская вода – 12,86; водоотведение – 24,82

ООО «Химпромстрой» артезианская вода – 17,54;

ООО «Промстройдеталь» вода речная 10,70

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса- производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод... .

Понятие организации коммунального комплекса содержится в пункте 1 статьи 2 названного Закона - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Система коммунальной инфраструктуры - совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований;

Общество на праве собственности и осуществляет эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе с целью оказания вышеперечисленных услуг. Из изложенного следует, что Общество является организацией коммунального комплекса.

Общество при оказании услуг водоснабжения и водоотведения допускает нарушение порядка ценообразования, выразившееся в применении им при расчетах с потребителями тарифа на услуги водоснабжения и водоотведения, не утвержденного в установленном порядке. Фактическое согласование цен (тарифов) происходило между Обществом и потребителями в форме протоколов согласования стоимости услуг...

Сведения об ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» приказом Орловского УФАС России от 17.06.2010г. № 284 включены в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по услугам:

- водоснабжения, включающие в себя: сбор, очистку и распределение воды (ОКВЭД 41.00),

- водоотведения, включающие в себя: сбор и обработку сточных вод, в части сбора и отвода сточных вод (ОКВЭД 90.1)

в географических границах территории г. Орла, охваченной объектами технологической инфраструктуры Общества, с использованием которых оно осуществляет сбор, очистку и распределение воды, сбор и отвод сточных вод.

Нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования содержит признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и /или/ ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для хозяйствующих субъектов ОАО «Северсталь-метиз» в 4 квартале 2009г. установлены цены (тарифы):

- ООО «Анкор», на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

- ЗАО Орелэлектроремонт», на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

- ООО «Союзстекло», на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

- ООО «Далк», на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

- ООО «Строй-профиль», на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

- ООО «Орловский завод металлоконструкций» на артезианскую воду в размере 12,86 руб/м<sup>3</sup> и водоотведение в размере 24,82 руб/м<sup>3</sup>

Для вышеуказанных хозяйствующих субъектов цены (тарифы) на артезианскую воду (12,86 руб/м<sup>3</sup>) и водоотведение (24,82 руб/м<sup>3</sup>) установлены Обществом ниже, чем для других потребителей – юридических лиц (17,54 руб/м<sup>3</sup> и 33,84 руб/м<sup>3</sup> соответственно), а именно: О.Н.Габова, В.Х.Болгов, ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП», ООО «Промтехснаб», ООО «Стальинтекс», ИП Воробьев, ООО СВ «Сервис», «Рос Тара», ООО «Рейл-Про», ОАО ФСК ЕЭС Черноземное ПМЭС, ПС Орловская районная, АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт», ЗАО «Техпоставка», ООО «Химпромстрой».

Действия Общества содержат признаки нарушения пунктов 6 и 8 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и /или/ ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, создание дискриминационных условий.

## **II. Производство, передача и распределение пара и горячей воды (тепловой**

## энергии)

ОАО «Северсталь-метиз» владеет на праве собственности источниками теплоснабжения и тепловыми сетями.

Общество эксплуатирует указанные системы для целей обеспечения своей производственной деятельности, а также оказывает услуги теплоснабжения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с заключенными договорами энергоснабжения:

ООО «Анкор» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380090 от 01.01.2008г.

ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП» (г.Орел, ул.Раздольная, 103) – договор №380566 от 01.08.2008г.

ООО «Промтехснаб» (г.Орел, ул.Раздольная, 103А) – договор №370391 от 01.03.2007г.

ЗАО «Орелэлектроремонт» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370388 от 01.03.2007г.

ООО «Союзстекло» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380091 от 01.01.2008г.

ИП Воробьев (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №380140 от 01.01.2008г.

ООО СВ «Сервис» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370446 от 01.03.2007г.

ООО «Рос Тара» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370675 от 01.04.2007г.

ООО «Далк» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №370520 от 01.03.2007г.

ООО «Рейл Про» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор от 01.02.2010г. №300104

АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт» (г.Орел, ул.Раздольная, 105) – договор №924 от 30.06.2008г.

Объемы оказанных услуг в географических границах города Орла составляют:

- произведено пара и горячей воды (тепловой энергии): в 2009г.- 88881,20Гкал, 1квартал 2010г. – 40846,32Гкал (в том числе на собственные нужды),

-передано пара и горячей воды (тепловой энергии) потребителям - в 2009г.- 25061,90Гкал, 1квартал 2010г. – 9823,84Гкал,

-распределено пара и горячей воды (тепловой энергии) между потребителями - в 2009г.- 25061,90Гкал, 1квартал 2010г. – 9823,84Гкал.

Тепловая энергия у других производителей не закупалась.

В договоре энергоснабжения установлено, что цены на энергоресурсы и услуги, предоставляемые по договору согласовываются сторонами в Протоколе согласования цен, который является приложением №2 к договору. Изменение цены на энергоресурсы и услуги, предоставляемые по договору согласовывается не позднее 25 числа месяца, предшествующего расчетному месяцу.

Фактически Обществом цены согласовывались «Протоколами согласования стоимости услуг...» с 1 января 2009г., с 1 апреля 2009г. с 1 июля 2009г., с 1 октября 2009г. с 1 января 2010г.

Цены (в руб/Гкал) за 4 квартал 2009г. для указанных потребителей составили:

ООО «Анкор»: теплофикационная вода – 578,81; пар – 675,20

ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП»: теплофикационная вода – 789,74; пар – 920,00

ООО «Промтехснаб»: теплофикационная вода – 789,74;

ЗАО «Орелэлектроремонт»: теплофикационная вода – 578,81;

ООО «Союзстекло»: теплофикационная вода – 578,81;

ИП Воробьев теплофикационная вода – 789,74;

ООО СВ «Сервис» : теплофикационная вода – 789,74; пар – 920,00

ООО «Рос Тара» пар – 920,00

ООО «Далк» теплофикационная вода – 578,81;

ООО «Рейл-Про» теплофикационная вода – 789,74; пар – 920,00

АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт» теплофикационная вода – 789,74;

Вопросы государственного регулирования тарифов на тепловую энергию определены Федеральным законом от 14.04.1995г. №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации», в соответствии с которым органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов наделены полномочиями по установлению тарифов на тепловую энергию, по которым осуществляются расчеты между энергоснабжающими организациями и потребителями.

Общество при оказании услуг теплоснабжения допустило нарушение порядка ценообразования, выразившееся в применении им при расчетах с потребителями тарифа на услуги, не утвержденного в установленном порядке. Фактическое согласование цен (тарифов) происходило между Обществом и потребителями в форме протоколов согласования стоимости услуг... .

Сведения об ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» приказом Орловского УФАС России от 17.06.2010г. № 284 включены в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по услугам:

- по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.3),

в географических границах территории г. Орла, охваченной объектами технологической инфраструктуры ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский», с помощью которых тепловая энергия производится, передается и распределяется Обществом.

Нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования содержит признаки нарушения пункта 10 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлен запрет действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и /или/ ущемление интересов других лиц, в том числе нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Для хозяйствующих субъектов ОАО «Северсталь-метиз» в 4 квартале 2009г. установлены цены (тарифы):

- ООО «Анкор» теплофикационная вода – 578,81 руб/Гкал; пар – 675,20 руб/Гкал

- ЗАО Орелэлектроремонт» теплофикационная вода – 578,81 руб/Гкал;

- ООО «Союзстекло» теплофикационная вода – 578,81 руб/Гкал;

- ООО «Далк» теплофикационная вода – 578,81 руб/Гкал;

Для вышеуказанных хозяйствующих субъектов цены (тарифы) на теплофикационную воду (578,81

руб/Гкал) и пар (675,20 руб/Гкал) установлены Обществом ниже, чем для других потребителей – юридических лиц (789,74 руб/Гкал и 920,00 руб/Гкал соответственно), а именно: ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП, ООО «Промтехснаб», ЗАО «Орелэлектроремонт», ООО «Союзстекло», ИП Воробьев, ООО СВ «Сервис», ООО «Рос Тара», ООО «Далк», ООО «Рейл-Про», АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт».

Действия Общества содержат признаки нарушения пунктов 6 и 8 части 1 статьи 10 ФЗ от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», которой установлен запрет на действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых является или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и /или/ ущемление интересов других лиц, в том числе экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом, создание дискриминационных условий.

Дело № 082-10/04 было возбуждено 17.06.2010г. на основании приказа Орловского УФАС России № 287 от 17.06.2010г. по признакам нарушения ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» (302025, г.Орел, ул.Раздольная,105) (далее Общество) пунктов 6,8,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся:

- в применении тарифа при расчетах с потребителями за услуги водоснабжения, включающие в себя сбор, очистку и распределение воды (далее - услуги водоснабжения); услуги водоотведения, включающие в себя сбор и обработку сточных вод в части сбора и отвода сточных вод (далее - услуги водоотведения, не утвержденные в установленном порядке;

-экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар: услуги водоснабжения, услуги водоотведения,

Дело № 081-10/04 было возбуждено 17.06.2010г. на основании приказа Орловского УФАС России № 288 от 17.06.2010г. по признакам нарушения ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» (302025, г.Орел, ул.Раздольная,105)(далее Общество) пунктов 6,8,10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся:

- в применении тарифа при расчетах с потребителями за услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), не утвержденные в установленном порядке;

-экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар: предоставление услуг по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии).

19.07.2010г., перед рассмотрением дел по существу, представителем ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» было заявлено письменное ходатайство об объединении дел № 081-10/04АЗ и № 082-10/04АЗ в одно производство.

Ходатайство было рассмотрено Комиссией и удовлетворено по следующим обстоятельствам:

Управлением было возбуждено два дела (№081-10/04АЗ и № 082-10/04АЗ) по признакам нарушения (по разным видам деятельности) пунктов 6, 8, 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в отношении одного хозяйствующего субъекта – ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский».

Согласно части 1 статьи 47.1 Закона «О защите конкуренции»: антимонопольный орган по ходатайству лиц, участвующих в деле, или по собственной инициативе в порядке, установленном антимонопольным органом, в целях полного, всестороннего и объективного рассмотрения дел



*вправе объединить в одно производство два и более дела о нарушении антимонопольного законодательства, а также выделить в отдельное производство одно или несколько дел.*

Определением от 19.07.2010г. (исх. Управления № 2294/04) были объединены дела № 081-10/04АЗ и № 082-10/04АЗ о нарушении ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» антимонопольного законодательства в одно производство и делу присвоен № 081/082-10/04АЗ.

Из объяснений Общества следовало, что установление тарифов на услуги по передаче воды, горячей воды, отвод сточных вод является обязательным только для организаций коммунального хозяйства, а ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский», по мнению Общества, к таковым не относится.

В собственности Общества имеются 2 действующие артезианские скважины № 1, № 2 глубиной 80 и 75 м, расположенные по адресу: г. Орел, ул. Раздольная, 105 на земельных участках, находящихся в собственности Общества. ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» использует в процессе эксплуатации скважин необходимое для этих целей техническое оборудование и сети.

Общество эксплуатирует систему теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения не с целью оказания соответствующих услуг потребителям, расположенным на территории филиала, а для обеспечения своей производственной деятельности и использует эти системы в границах, отведенных ему для этих целей: г. Орел, ул. Раздольная, 105. При отсутствии потребителей Общество будет использовать данную систему для собственных нужд. В случае прекращения производственной деятельности филиала, Общество перестанет оказывать услуги по теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению потребителям. Также отмечает Общество, что системы водоснабжения и водоотведения не предназначены для нужд потребителей муниципального образования город Орел в целом.

В рамках имеющихся технических возможностей ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» оказывает услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), по водоснабжению и водоотведению юридическим лицам, находящимся по адресу: г. Орел, ул. Раздольная, 105.

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса- производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Из устава Общества не усматривается, что оказание услуг по водоснабжению и водоотведению, по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) является основным видом деятельности, следовательно, заключенные между ОАО «Северсталь-метиз» и третьими лицами договоры «энергоснабжения» не относятся к публичным, и тарифы на оказываемые Обществом услуги на основании этих договоров могут устанавливаться соглашением сторон.

По смыслу статьи 426 ГК РФ признаками публичного договора являются: вид организации (коммерческая), характер осуществляемой ею деятельности, а также наличие безусловной возможности обращаться к такой организации неограниченного круга лиц (потребителей).

Таким образом, ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» считает, что не является организацией коммунального комплекса и не обладает системой коммунальной инфраструктуры в смысле, придаваемом этим понятием Федеральным законом от 30.12.2004 г. № 210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» и не обязано при расчетах с потребителями применять утвержденный в установленном порядке тариф на услуги водоснабжения и водоотведения.

ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» заключило договоры энергоснабжения с третьими лицами на основании волеизъявления двух сторон. По мнению Общества, потребители, приобретая имущество по адресу: г. Орел, ул. Раздольная, 105 знали об отсутствии городской

системы водоснабжения и добровольно приняли решение о заключении договора на водоснабжение и водоотведение с ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский». Третьи лица вправе заключить договоры поставки воды либо пробурить для обеспечения производственного процесса собственные скважины.

Таким образом, ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» полагает, что не является монополистом в сфере оказания услуг водоснабжения и водоотведения, услуг по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), не нарушает антимонопольное законодательство и не может быть признано хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение, так как географические границы товарного рынка (определяются в зависимости от возможности потребителя приобрести товар или услугу на данной территории и отсутствия этой возможности за ее пределами) не определены и территория филиала «Орловский» ОАО «Северсталь-метиз» не подпадает под категорию товарного рынка.

Для рассмотрения настоящего дела в качестве заинтересованного лица было привлечено Управление по тарифам Орловской области.

Из объяснений представителя Управления по тарифам Орловской области следовало, что к полномочиям Управления по тарифам относится установление тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям. В адрес Управления по тарифам Орловской области заявление Общества об установлении тарифов на тепловую энергию не поступало, в связи с чем тариф на тепловую энергию Общества не устанавливался. Определением от 23.04.2010г. в отношении ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» возбуждено дело № 01-17-20 об административном правонарушении и проведении административного расследования по факту нарушения Обществом установленного порядка регулирования цен, выразившиеся в неустановлении Обществом тарифа на тепловую энергию. Постановлением от 28.05.2010г. Управлением по тарифам Орловской области должностному лицу ОАО «Северсталь-метиз» назначено административное наказание, предусмотренное частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

Изучив представленные для рассмотрения дела документы и информацию, заслушав объяснения лиц, участвующих в деле, Комиссия по рассмотрению дела № 081/082-10/04АЗ о нарушении антимонопольного законодательства пришла к следующим выводам:

1. Сведения об ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» приказом Орловского УФАС России от 17.06.2010г. № 284 включены в региональный раздел Реестра хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35 процентов или занимающих доминирующее положение на рынке определенного товара, если в отношении такого рынка федеральными законами установлены случаи признания доминирующим положения хозяйствующих субъектов по услугам:

- по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) (ОКВЭД 40.3),
- водоснабжения, включающие в себя: сбор, очистку и распределение воды (ОКВЭД 41.00),
- водоотведения, включающие в себя: сбор и обработку сточных вод, в части сбора и отвода сточных вод (ОКВЭД 90.1)

в географических границах территории г. Орла, охваченной объектами технологической инфраструктуры ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский», с использованием которых Общество осуществляет сбор, очистку и распределение воды, сбор и отвод сточных вод и с помощью которых тепловая энергия производится, передается и распределяется ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский».

2. В собственности ОАО «Северсталь-метиз» имеются 2 действующие артезианские скважины № 1, № 2 глубиной 80 и 75 м, расположенные по адресу: г. Орел, ул. Раздольная, 105 на земельных участках, находящихся в собственности Общества. ОАО «Северсталь-метиз» использует в процессе эксплуатации скважин необходимое для этих целей техническое оборудование и сети.

Общество эксплуатирует системы водоснабжения и водоотведения для целей обеспечения

своей производственной деятельности, а также оказывает услуги водоснабжения (в части сбора, очистки и распределения воды) и водоотведения (в части сбора и отвода бытовых сточных вод) физическим, юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с заключенными договорами энергоснабжения. О том, что ОАО «Северсталь-метиз» в лице Филиала «Орловский» осуществляет деятельность по оказанию услуг водоснабжения и водоотведения свидетельствует информация об оказываемых услугах, представленная письмом Общества от 07.04.2010г. №701-190.

Услуги водоснабжения и водоотведения в географических границах соответствующих сетей не имеют на данном товарном рынке заменителей.

Не существует товаров-заменителей с точки зрения цели потребления (водоснабжение и водоотведение в потреблении не могут быть заменены другим товаром), т.е. является единственно возможными для потребления товарами (услугами) в части сбора воды (строительство новых скважин, насосных экономически нецелесообразно или же требует больших затрат, как и прокладка новых труб водоснабжения и водоотведения. Наличие проложенных сетей подразумевает один состав покупателей и продавцов, отсутствует техническая возможность потребителей товара отказаться от услуг того исполнителя, к сетям которого они подключены. Соответственно спрос на данном товарном рынке не зависит от изменения цены на этот товар, так как покупатель вынужден продолжать пользоваться услугами исполнителя даже в том случае, когда последний поднимает уровень тарифов на услуги. Удовлетворение спроса конкретного абонента (покупателя) возможно осуществить только в отсутствие конкуренции (один продавец - одна сеть - одни покупатели). И в соответствии с этим предусмотрено государственное регулирование, выступающее административным барьером входа на рынок, а также барьером замены данной услуги на другую услугу.

**2.1.** ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» владеет на праве собственности источниками теплоснабжения и тепловыми сетями.

Общество эксплуатирует указанные системы для целей обеспечения своей производственной деятельности, а также оказывает услуги теплоснабжения юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии с заключенными договорами энергоснабжения.

В Федеральном Законе от 17 августа 1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях» даны следующие основные характеристики услуг, оказываемых ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» в сфере теплоснабжения, в том числе характеристики взаимозаменяемости, а именно:

- статья 4 закона, относит услуги по передаче тепловой энергии, оказываемые ОАО «Северсталь-метиз» в лице Филиала «Орловский», к сфере деятельности субъектов естественных монополий;

- статья 3 закона, характеризует продуктовые границы рынка, на котором

работает ОАО «Северсталь-метиз» в лице Филиала «Орловский» в сфере теплоснабжения следующим образом: это такое «состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров»;

- Продуктовые границы рынка установлены в соответствии с Общероссийским

классификатором видов экономической деятельности (ОКВЭД) ОК029-2007, утвержденным приказом Ростехрегулирования от 22.11.2007г. №329-ст.

О том, что ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» осуществляет деятельность по производству, передаче и распределению пара и

горячей воды (тепловой энергии) свидетельствует информация об оказываемых услугах, представленная письмом Общества от 07.04.2010г. №701-190.

Услуги эти в географических границах соответствующих сетей не имеют на данном товарном рынке заменителей.

Не существует товаров-заменителей с точки зрения цели потребления (теплоэнергия в потреблении не может быть заменена другим товаром), т.е. является единственно возможным для потребления товаром (услугой) в части производства тепла (строительство новой котельной экономически нецелесообразно или же требует больших затрат, как и прокладка новых труб и строительство новых тепловых пунктов в части передачи тепловой энергии, а также в части распределения тепловой энергии. В силу технологических особенностей производства, передачи и распределения теплоэнергия, производимая ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский», не может обращаться на разных товарных рынках (наличие проложенных сетей подразумевает один состав покупателей и продавцов), отсутствует техническая возможность потребителей товара отказаться от услуг того исполнителя, к сетям которого они подключены. Соответственно спрос на данном товарном рынке не зависит от изменения цены на этот товар, так как покупатель вынужден продолжать пользоваться услугами исполнителя даже в том случае, когда последний поднимает уровень тарифов на услуги. Удовлетворение спроса конкретного абонента (покупателя) возможно осуществить только в отсутствие конкуренции (один продавец - одна сеть - одни покупатели). И в соответствии с этим предусмотрено государственное регулирование, выступающее административным барьером входа на рынок, а также барьером замены данной услуги на другую услугу.

**3.** В соответствии с п. 4.1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" (в редакции закона, действовавшей в период возникновения спорных правоотношений) в целях решения вопросов местного значения органы местного самоуправления городских округов обладают, в том числе, полномочиями по регулированию тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса (за исключением тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере электро- и (или) теплоснабжения).

Статьей 4 Положения о регулировании органами местного самоуправления города Орла цен, тарифов и надбавок к ценам (тарифам) на услуги организаций жилищно-коммунального комплекса и муниципальных предприятий, учреждений, принятого решением городского Совета от 26.10.2006 N 8/132-ГС, предусмотрены полномочия Администрации по осуществлению расчета цен (тарифов) для потребителей на товары (услуги) регулируемых организаций.

Подпунктом 1 пункта 2 статьи 1 Федерального закона от 30.12.2004г. №210-ФЗ «Об основах регулирования тарифов организаций коммунального комплекса» подлежат регулированию тарифы на товары и услуги организаций коммунального комплекса - производителей товаров и услуг в сфере водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод...

Понятие организации коммунального комплекса содержится в пункте 1 статьи 2 названного Закона - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, осуществляющее эксплуатацию системы (систем) коммунальной инфраструктуры, используемой (используемых) для производства товаров (оказания услуг) в целях обеспечения тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, и (или) осуществляющее эксплуатацию объектов, используемых для утилизации (захоронения) твердых бытовых отходов.

Система коммунальной инфраструктуры - совокупность производственных и имущественных объектов, в том числе трубопроводов и иных объектов, используемых в сфере тепло-, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод, расположенных (полностью или частично) в границах территорий муниципальных образований и предназначенных для нужд потребителей этих муниципальных образований;

ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» владеет на праве собственности и осуществляет эксплуатацию систем водоснабжения и водоотведения, в том числе с целью оказания

перечисленных услуг.

Таким образом, оказание Обществом, являющимся юридическим лицом, услуг на основании заключенных им договоров с третьими лицами и в пределах муниципального образования - г. Орел, свидетельствует, что ОАО "Северсталь-метиз" в лице филиала «Орловский» обладает всеми необходимыми и достаточными признаками для отнесения его к организациям коммунального комплекса, а поэтому утверждение в установленном порядке тарифов Общества на услуги водоснабжения и водоотведения является обязательным при расчетах с потребителями.

4. В соответствии с Федеральным законом от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ», Постановлением Правительства РФ от 26.02.2004г. № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в РФ» расчеты за поставляемую продукцию (услуги) осуществляются по тарифам (ценам), которые подлежат государственному регулированию.

Согласно статьи 6 Федерального закона от 14.04.1995г. № 41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ» регулирование тарифов на тепловую энергию осуществляет орган исполнительной власти субъекта, в рамках установленных федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов предельных минимального и (или) максимального уровней тарифов.

Положением об Управлении по тарифам Орловской области, утвержденным постановлением Правительства Орловской области от 30.04.2009г. № 27 «Об утверждении Положения об Управлении по тарифам Орловской области», к полномочиям Управления по тарифам относится установление тарифов на тепловую энергию, поставляемую энергоснабжающими организациями потребителям.

Для установления тарифов на тепловую энергию организация, осуществляющая регулируемую деятельность, направляет на имя руководителя регулирующего органа письменное заявление с приложением материалов, согласно перечня, установленного пунктом 10 Правил регулирования тарифов, утвержденных постановлением Правительства РФ от 26.04.2004г. № 109.

В адрес Управления по тарифам Орловской области заявление ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» об установлении тарифов на тепловую энергию не поступало, в связи с чем тариф на тепловую энергию ОАО «Северсталь-метиз» Управлением по тарифам не устанавливался.

Постановлением Управления по тарифам Орловской области от 28.05.2010г. по факту нарушения ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» установленного порядка регулирования цен, выразившееся в неустановлении Обществом тарифа на тепловую энергию, должностному лицу ОАО «Северсталь-метиз» назначено административное наказание, предусмотренное частью 2 статьи 14.6 КоАП РФ.

5. В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона «О защите конкуренции» доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии. В соответствии со статьей 4 Закона «О естественных монополиях» к естественной монополии относится услуга по передаче тепловой энергии.

Таким образом, ОАО «Северсталь-метиз» является хозяйствующим субъектом, занимающим доминирующее положение на товарном рынке, и на него распространяются требования статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

6. ОАО «Северсталь-метиз» при расчетах с потребителями за услуги водоснабжения, водоотведения, по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии) не утвердил тарифы в установленном порядке.

Для хозяйствующих субъектов: ООО «Анкор», ЗАО Орелэлектроремонт», ООО «Союзстекло», ООО «Далк», ООО «Строй-профиль», ООО «Орловский завод металлоконструкций» цены (тарифы) на артезианскую воду (12,86 руб/м<sup>3</sup>) и водоотведение (24,82 руб/м<sup>3</sup>) установлены Обществом ниже, чем для других потребителей – юридических лиц (17,54 руб/м<sup>3</sup> и 33,84 руб/м<sup>3</sup> соответственно):

О.Н.Габова, В.Х.Болгов, ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП», ООО «Промтехснаб», ООО «Стальинтекс», ИП Воробьев, ООО СВ «Сервис», «Рос Тара», ООО «Рейл-Про», ОАО ФСК ЕЭС Черноземное ПМЭС, ПС Орловская районная, АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт», ЗАО «Техпоставка», ООО «Химпромстрой».

Для хозяйствующих субъектов: ООО «Анкор», ЗАО Орелэлектроремонт», ООО «Союзстекло», ООО «Далк», цены (тарифы) на теплофикационную воду (578,81 руб/Гкал) и пар (675,20 руб/Гкал) установлены Обществом ниже, чем для других потребителей – юридических лиц (789,74 руб/Гкал и 920,00 руб/Гкал соответственно): ЗАО ТД «Северсталь-инвест МП, ООО «Промтехснаб», ЗАО «Орелэлектроремонт», ООО «Союзстекло», ИП Воробьев, ООО СВ «Сервис», ООО «Рос Тара», ООО «Далк», ООО «Рейл-Про», АНО «МОК Воронежский экономико-правовой институт».

В договоре энергоснабжения между Обществом и потребителями услуг было установлено, что цены на энергоресурсы и услуги, предоставляемые по договору согласовывались сторонами в Протоколе согласования цен, а не в установленном порядке.

Согласно пунктам 6, 8, 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

***Запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе следующие действия (бездействие):***

***б) экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар, если иное не установлено федеральным законом;***

***в) создание дискриминационных условий;***

***г) нарушение установленного нормативными правовыми актами порядка***

## **ценообразования**

7. Учитывая изложенное, Комиссия Орловского УФАС России приходит к выводу, что действия ОАО «Северсталь-метиз в лице филиала «Орловский» (302025, г. Орел, ул. Раздольная, 105), выразившиеся:

- в применении тарифа при расчетах с потребителями за услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), водоснабжения, включающие в себя сбор, очистку и распределение воды; услуги водоотведения, включающие в себя сбор и обработку сточных вод в части сбора и отвода сточных вод не утвержденные в установленном порядке;

-экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар: предоставление услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), услуги водоснабжения, услуги водоотведения,

нарушают требования пунктов 6, 8, 10 части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции».

**Данные нарушения произошли по вине ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский», у которого имелась возможность для соблюдения установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования в сфере регулирования тарифов на товары и услуги организаций коммунального комплекса, тарифов на тепловую энергию, поставляемую Обществом (энергоснабжающей организацией) потребителям, но оно не приняло все зависящие от него меры по обеспечению соблюдения требований действующего законодательства.**

Руководствуясь частью 1 ст.23, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 статьями 41, 49, 50 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

### **Р Е Ш И Л А:**

**1.** Признать факт нарушения ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» пунктов 6, 8, 10 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся:

- в применении тарифа при расчетах с потребителями за услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), водоснабжения, включающие в себя сбор, очистку и распределение воды; услуги водоотведения, включающие в себя сбор и обработку сточных вод в части сбора и отвода сточных вод не утвержденные в установленном порядке;

-экономически, технологически и иным образом не обоснованное установление различных цен (тарифов) на один и тот же товар: предоставление услуги по производству, передаче и распределению пара и горячей воды (тепловой энергии), услуги водоснабжения, услуги водоотведения.

**2.** Выдать ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства.

**3.** Вопрос об административной ответственности ОАО «Северсталь-метиз» в лице филиала «Орловский» за нарушение антимонопольного законодательства рассмотреть в порядке, установленном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.