

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу 02-06/85-18

29 мая 2018 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии — заместитель руководителя Управления
Федеральной антимонопольной службы по Республике Марий Эл;

члены Комиссии:

– начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов
власти;

– ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного
контроля органов власти;

в присутствии представителей:

заказчика – государственного казенного учреждения Республики Марий Эл
«Марийскавтодор» (далее – ГКУ РМЭ «Марийскавтодор»):

(приказ № 7 от 31.01.2018),

в отсутствие представителей заявителя – общества с ограниченной
ответственностью «АВТОБАН-99» (далее – ООО «АВТОБАН-99»), надлежащим
образом уведомленных о дате, времени и месте рассмотрения материалов
дела, рассмотрев жалобу ООО «АВТОБАН-99» на положения аукционной
документации электронного аукциона на ремонт автомобильной дороги
Морки – Уньжинский на участках км 17+000 – км 18+507, км 22+816 – км 27+246
(объемы работ 2018 г.) (извещение на официальном сайте единой
информационной системы в сфере закупок в информационно-
телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу <http://zakupki.gov.ru>
(далее – официальный сайт) 0308200000118000026 от 07.05.2018),

установила:

ГКУ РМЭ «Марийскавтодор» проводится электронный аукцион на ремонт
автомобильной дороги Морки – Уньжинский на участках км 17+000 – км
18+507, км 22+816 – км 27+246 (объемы работ 2018 г.) (номер извещения на
официальном сайте 0308200000118000026 от 07.05.2018).

В Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «АВТОБАН-99» на

положения аукционной документации названного электронного аукциона.

Заявитель полагает, что документация указанного аукциона не соответствует требованиям Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе).

Заказчик с доводами жалобы не согласился, просил признать жалобу необоснованной, представил письменные пояснения (исх. № 1255 от 25.05.2018).

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры закупки. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств установлено следующее.

Извещение о проведении электронного аукциона, аукционная документация на ремонт автомобильной дороги Морки – Уньжинский на участках км 17+000 – км 18+507, км 22+816 – км 27+246 (объемы работ 2018 г.) размещены на официальном сайте 07.05.2018 (код закупки 0308200000118000026).

Электронная площадка для проведения аукциона - <http://www.rfs-tender.ru>.

Начальная максимальная цена контракта – 44 145 656,00 рублей.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе: 23.05.2018 09:00.

Дата окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе: 25.05.2018.

Дата проведения электронного аукциона на электронной площадке: 28.05.2018.

В соответствии с частью 3 статьи 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной частью 1 указанной статьи информацией должна содержать требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с частью 1, частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 данного закона.

Согласно части 2 статьи 31 Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительные требования, в том числе к наличию опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 04.02.2015 № 99 «Об установлении дополнительных требований к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, случаев отнесения товаров, работ, услуг к товарам, работам, услугам, которые по причине их технической и (или) технологической сложности, инновационного, высокотехнологического или специализированного характера способны поставить, выполнить, оказать только поставщики (подрядчики, исполнители), имеющие необходимый уровень квалификации, а также документов, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям» установлены дополнительные требования к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов (далее – Постановление № 99).

В соответствии с пунктом 1 Постановления № 99 к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, предъявляются дополнительные требования согласно приложению № 1. Соответствие участников закупки указанным требованиям подтверждается документами, предусмотренными приложением № 1 к указанному постановлению.

Согласно пункту 2 приложения № 1 к Постановлению № 99 к участникам закупок на выполнение работ строительных, включенных в коды 41.2, 42, 43 (кроме кода 43.13) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014, в случае, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает 10 млн. рублей, устанавливаются дополнительные требования о наличии опыта исполнения (с учетом правопреемства) одного контракта (договора) на выполнение соответствующих <*> работ строительных за последние 3 года до даты подачи заявки на участие в закупке. При этом стоимость такого исполненного контракта (договора) составляет не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, договора (цены лота), на право заключить который проводится закупка

В соответствии со сноской к указанному пункту (<*>) требуется наличие опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт. При этом используются следующие группы работ строительных:

- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов капитального строительства;
- работы по строительству, реконструкции и капитальному ремонту объектов, не являющихся объектами капитального строительства

(временные постройки, киоски, навесы и другие подобные постройки).

К документам, подтверждающим наличие соответствующего опыта выполнения работ в соответствии с Постановлением № 99 относятся:

- копия исполненного контракта (договора);

- копия акта (актов) выполненных работ, содержащего (содержащих) все обязательные реквизиты, установленные частью 2 статьи 9 Федерального закона «О бухгалтерском учете», и подтверждающего (подтверждающих) стоимость исполненного контракта (договора) (за исключением случая, если застройщик является лицом, осуществляющим строительство). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке;

- копия разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию (за исключением случаев, при которых разрешение на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию не выдается в соответствии с градостроительным законодательством Российской Федерации). Указанный документ (документы) должен быть подписан (подписаны) не ранее чем за 3 года до даты окончания срока подачи заявок на участие в закупке

В извещении о проведении электронного аукциона, а также в пункте 22.2 аукционной документации заказчиком установлены дополнительные требования к участникам закупки в соответствии с Постановлением № 99.

В пункте 1.10 раздела 1 документации об электронном аукционе заказчиком указано, что в составе второй части заявки на участие в проводимом электронном аукционе необходимо представить в том числе документы, подтверждающие наличие опыта работы участника закупки, связанного с предметом контракта.

В соответствии с извещением о проведении электронного аукциона объектом закупки является ремонт автомобильной дороги Морки – Уньжинский на участках км 17+000 – км 18+507, км 22+816 – км 27+246 (объемы работ 2018 г.), код ОКПД2 42.11.20.000 «Работы строительные по строительству автомагистралей, автомобильных дорог, в том числе улично-дорожной сети, и прочих автомобильных или пешеходных дорог, и взлетно-посадочных полос аэродромов».

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 44 145 656,00 рублей, то есть больше 10 млн. рублей.

В техническом задании (Приложение № 1 к аукционной документации) перечислены виды работы, выполнение которых необходимо в рамках исполнения государственного контракта.

В ходе заседания Комиссии Марийского УФАС России представитель

заказчика пояснил, что в соответствии с приказом Министерства транспорта Российской Федерации от 16.11.2012 № 402 «Об утверждении Классификации работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог» работы, выполнение которых предусмотрено условиями контракта, относятся к ремонту и содержанию автомобильных дорог.

Кроме того, указанный Приказ не содержит понятия текущего ремонта автомобильных дорог. Все работы по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог непосредственно связаны с обеспечением безопасности дорожного движения и различаются объемом выполняемых работ. Как работы по капитальному ремонту, так и работы по ремонту и содержанию автомобильных дорог с учетом их специфики могут выполнять только подрядные организации, специализирующиеся на дорожном строительстве, а не любая строительная организация.

С учетом изложенного установление дополнительных требований в части опыта исполнения контракта на выполнение работ, относящихся к той же группе работ строительных, на выполнение которых заключается контракт, при проведении закупок на ремонт и содержание автомобильных дорог, является объективно необходимым.

В соответствии с частью 2 статьи 52 Градостроительного кодекса РФ работы по договорам о строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства, заключенным с застройщиком, техническим заказчиком, лицом, ответственным за эксплуатацию здания, сооружения, региональным оператором (далее также - договор строительного подряда), должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемых организаций в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, если иное не установлено законом. Вместе с тем, необходимость членства в саморегулируемых организациях в области строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства для выполнения работ по ремонту законом не установлено.

На основании изложенного, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу о необоснованности жалобы ООО «АВТОБАН-99».

На момент проведения заседания Комиссии контракт не заключен, процедура закупки приостановлена в части заключения контракта.

На основании вышеизложенного и руководствуясь статьей 106 Закона о контрактной системе, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «АВТОБАН-

99» необоснованной.

2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.