

## РЕШЕНИЕ

по делу №070/01/16-71/2020

Абсолютная часть решения оглашена «29» декабря 2020 года

в полном объеме решение изготовлено «30» декабря 2020 года  
ИСК

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Томской области по рассмотрению дел по признакам нарушения антимонопольного законодательства в составе: председателя Комиссии – Алиева В.А., заместителя руководителя управления, членов Комиссии: Фоминых Е.П., начальника отдела контроля органов власти и антиконкурентных соглашений, Абрамова А.В. – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и антиконкурентных соглашений, с участием представителя ответчика Администрации Кожевниковского района (Свердловская область), без участия представителя ООО «СМУ ТДСК» (уведомленным надлежащим образом), рассмотрев материалы дела №070/01/16-71/2020 по признакам нарушения Администрацией Кожевниковского района ИНН 500006769 и ООО «Строительно-монтажное управление Томской домостроительной компании» ИНН 7017034603 ОГРН 1027000906514 с 12.2002 п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела №070/01/16-71/2020 о нарушении антимонопольного законодательства послужило письмо прокуратуры Томской области (вх.№289 от 20.01.2020) содержащее информацию о признаках нарушения антимонопольного законодательства в действиях администрации Кожевниковского района Томской области (далее также – администрация, Заказчик) и Общества с ограниченной ответственностью «Строительно-монтажное управление Томская домостроительная компания» (далее также – ООО «СМУ ТДСК», Общество), выразившихся в осуществлении строительства объекта «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района» д/

ключения Муниципального контракта №0165200003319000339-К от 11.2019 г. на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Дошкольно-образовательная организация на 145 мест в с. Кожевников Кожевниковского района».

на заседании Комиссии Администрация с вменяемым нарушением антимонопольного законодательства не согласилась. Подробно позиция администрации изложена в письменных пояснениях (от 01.06.2020 №05-03-1886/20-0; от 07.07.2020 №05-03-1886/20-0; от 03.08.2020 №05-03-2180/20-0; от 09.09.2020 №05-03-2583/20-0; от 10.11.2020 №05-03-3140/20-0; от 08.12.2020 №05-03-3415/20-0).

Администрация на заседании Комиссии также не согласилась с вменяемым нарушением, о чем подробно изложено в письменных пояснениях (от 05.05.2020 №1004/019; от 04.08.2020 №1436/019; от 08.09.2020 №1685/019; от 11.11.2020 №2182/019; от 08.12.2020 №2348/019).

на основании представленных документов, находящихся в деле №10/01/16-71/2020, письменных пояснений Комиссией Томского УФАС России при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства рассмотрены следующие обстоятельства.

Постановлением Администрации Томской области от 30.10.2014 № 413, вступившим в силу с 01.01.2020 в связи с изданием постановления администрации Томской области от 27.09.2019 №342а) «Об утверждении государственной программы «Развитие образования в Томской области» предусмотрено строительство здания для размещения дошкольно-образовательной организации на 145 мест в с. Кожевников Кожевниковского района за счёт федерального, областного, местного бюджетов.

В целях обеспечения выполнения Указа Президента Российской Федерации от 07.05.2012 №599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» в части обеспечения 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 2 месяцев до 3-х лет, отделом образования Администрации Кожевниковского района в апреле 2018 года в Департамент общего образования Томской области направлена информация с указанием того, что в 2020 году потребуется 14 дополнительных мест для обеспечения детей дошкольным образованием за счёт областных средств (письмо Администрации №09.04.2018).

В апреле 2019 г. между Администрацией Кожевниковского района и Департаментом архитектуры и строительства Томской области заключается соглашение №69628000-1-2019-006 о предоставлении субсидии

бюджета Томской области бюджету муниципального образования «Кожевниковский район» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках государственной программы «Развитие образования в Томской области» (далее – Соглашение).

в соответствии с п. 2.3 Соглашения целевое назначение субсидии: создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования МК «Кожевниковский район» в рамках государственной программы «Развитие образования в Томской области», подпрограммы «Развитие инфраструктуры дошкольного, общего и дополнительного образования в Томской области: регионального проекта «Содействие занятости женщин – создание условий дошкольного образования детей в возрасте до трех лет», мероприятия «Создание условий для размещения дошкольной общеобразовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района».

10.2019 г. Департаментом государственного заказа Томской области (организация, осуществляющая проведение закупки) размещено извещение о проведении электронного аукциона №0165200003319000339 на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района» с ценой контракта - 237 047 259 рублей, местоположения работ: земельный участок с кадастровым номером 57:0101003:2561 по адресу: Томская область, Кожевниковский район, Кожевниковское сельское поселение, с. Кожевниково, ул. Парковая, 1а.

Согласно протоколу рассмотрения заявки на участие в электронном аукционе №0165200003319000339 от 24.10.2019 г., была подана только одна заявка - от общества с ограниченной ответственностью «Строительное производственное управление Томской домостроительной компании» (ИНН 7034603 ОГРН 1027000906514, место регистрации: 634021, Томская область, г. Томск, ул. Елизаровых, 79/1). Данная заявка признана соответствующей требованиям Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и документации об аукционе, с указанным участником аукциона в качестве подрядчика решено заключить муниципальный контракт как единственным лицом, подавшим заявку на участие в торгах.

11.2019 г. между МКУ «Администрация Кожевниковского района» и ООО

ООО «СМУ ТДСК» заключен Муниципальный контракт №0165200003319000339-К на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района» (далее – Муниципальный контракт от 05.11.2019 г.). Согласно разделу 3 Муниципального контракта от 05.11.2019 г. «Этапы, сроки, место и условия выполнения работ» срок начала и окончания работ: с даты заключения контракта - не позднее 31 октября 2020 г.

Исходя из муниципальной нужды, из вышеописанных обстоятельств следует, что работы по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства должны выполняться подрядчиком (исполнителем) после заключения Муниципального контракта от 05.11.2019 г.

05.11.2019 г. Администрацией Кожевниковского района получено специальное разрешение на строительство капитального объекта строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района №70-507302-16-2019.

Из вышесказанного следует, что в ходе надзорных мероприятий Прокуратурой Кожевниковского района установлено, что организация – Подрядчик (исполнитель) осуществляла работы, в том числе по подготовке строительной площадки для детского сада до заключения Муниципального контракта от 05.11.2019 г. и получения специального разрешения в соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

Из акта проверки прокуратуры от 22.01.2020 следует, что строительство объекта «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района» осуществляется ООО «СМУ ТДСК» с сентября 2019 г. При этом указанное здание представляет собой объект капитального строительства, поскольку неразрывно связано с землей, имеет свайный фундамент, монтировать или перенести данное здание без разрушения несущих конструкций невозможно.

Зачлененный в земельный участок ООО «СМУ ТДСК» Б. пояснил: «строительство здания дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково началось с сентября 2019 года. Непосредственно в сентябре осуществлено строительство фундамента здания, ограждения строительной территории»

В объяснении заместителя директора по строительству ООО «СМУ ТДСК» следует, что по адресу: Томская область, Кожевниковский район

Кожевниковское сельское поселение, с. Кожевниково, ул. Парковая, 1а  
ОО «СМУ ТДСК» осуществляет строительство объекта капитального строительства (подрядчик) – здания для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково Кожевниковского района в рамках Муниципального контракта от 05.11.2019 г. Данный объект располагается на земельном участке с кадастровыми номерами: 70:07:0101003:2561, 70:07:0101003:2571. Заказчиком по муниципальному контракту выступает Администрация Кожевниковского района. Строительство указанного объекта осуществляется с сентября 2019 г. Разрешение на строительство получено заказчиком (Администрацией) только 19 ноября 2019 года №70-507302-16-2019.

Установлено, что 22.07.2019 г. между Администрацией Кожевниковского района и ООО «СМУ ТДСК» на основании п.4 ч.1 ст.9 Закона о контрактной системе заключен муниципальный контракт №б/н на выполнение работ по подготовке территорий к строительству по объекту дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а Кожевниково Кожевниковского района Томской области. Срок завершения работ – 01.11.2019 г.

В предмете контракта установлен следующий перечень видов работ: установка металлических столбов высотой 4м.: с погружением в бетонное основание, обшивка забора стальным профилированным листом, а также сопутствующие этому виду работ работы по подготовке территорий к строительству, а именно:

освобождение строительной площадки для производства строительных работ (расчистка территории, снос строений и д.р.);

планировка территорий, искусственное понижение (в необходимых случаях) уровня грунтовых вод;

перекладка существующих и прокладка новых сетей инженерно-технического обеспечения;

устройство временных проездов;

размещение мобильных (инвентарных) зданий и сооружений;

устройство складских площадок;

обеспечение строительной площадки противопожарным инвентарём;

обеспечение строительной площадки освещением и средствами сигнализации;

:тройство котлована;

згружение и испытание свай;

дача-приёмка геодезической разбивочной основы;

:тройство постоянных и временных дорог;

:тройство инвентарных временных ограждений строительной площадки;

организация связи для оперативно-диспетчерского управления производством работ;

беспечение строительной площадки противопожарным водоснабжением инвентарём.

результатам выполненных работ Администрация (заказчик) обязуется принять и оплатить выполненные работы в размере 299 377,54 руб. (двести девяносто девять тысяч триста семьдесят семь рублей 54 копейки).

ъем и стоимость работ в рамках заключенного муниципального контракта №б/н от 22.07.2019 г. сторонами определены с учетом иных сопутствующих этому виду работ, работы по подготовке территорий к строительству. Документы об оплате выполненных работ в заседании комиссии не предоставлялись.

Согласно письменным пояснениям Администрации муниципальный контракт №б/н от 22.07.2019 г. был предварительно подписан для подготовки территории к строительству объекта «дошкольная общеобразовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с. Кожевниковское Кожевниковского района Томской области», который в последствии утратил актуальность, поэтому не был зарегистрирован и оплачен (письменные пояснения №05-03-2583/20-0 от 08.09.2020). Решение о назначении именно к данной строительной организации было принято на заседании рабочих совещаний.

АО «СМУ ТДСК» в письменных пояснениях от 04.08.2020 г. №1436/019, от 09.2020 г. №1685/019 указало, что общество действительно выполняло работы по подготовке территории к строительству на объекте по адресу: дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а Кожевниково Кожевниковского района Томской области, а именно по ограждению территории строительства. Счета на оплату выполненных работ Администрации не выставлялись, иные виды работ обществом на данном земельном участке не проводились.

Вместе с тем, на заседании комиссии 08.06.2020 по рассмотрению дел

эдставитель Администрации пояснил, что оплата работ по заключенном муниципальному контракту №б/н от 22.07.2019 г. на выполнение работ по подготовке территорий к строительству по объекту: дошкольная общеобразовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области была произведена после заключения Муниципального контракта от 05.11.2019 г., т.е. в ноябре и декабре 2019 г.

Администрацией (письменные пояснения вх.№05-03-2180/20-0 от 03.08.2020 в приложении) представлены следующие документы об оплате: копия платёжного поручения от 24.12.2019 №691592 на 1л. в 1экз.; копия платёжного поручения от 25.12.2019 №705576 на 1л. в 1экз.; копия справки о стоимости выполненных работ и затрат №3 от 19.12.2019 на 1л. в 1экз.; копия платёжного поручения от 25.12.2019 №705575 на 1л. в 1экз.; копия платёжного поручения от 26.12.2019 №718863 на 1л. в 1экз.; копия платёжного поручения от 30.12.2019 №5759 на 1л. в 1экз.; копия платёжного поручения от 30.12.2019 №760 на 1л. в 1экз.; копия справки о стоимости выполненных работ и затрат от 12.12.2019 №3 на 2л. в 1экз.; копия справки о стоимости выполненных работ и затрат от 12.12.2019 №1 на 2л. в 1экз.; копия акта приёма-передачи выполненных работ №3 от 19.12.2019 на 1л. в 1экз.

Таким образом, согласно письменным пояснениям участвующих в деле лиц и представленным документам установлено, что работы производились ООО «МУ ТДСК» в рамках заключенного муниципального контракта №б/н от 22.07.2019 г. на основании принятого решения в ходе рабочих совещаний. В этом протокол данных совещаний не велся. В последующем выполненные работы были оплачены Администрацией в ноябре и декабре 2019 года в рамках Муниципального контракта от 05.11.2019 г., что является общепринятой практикой и выходит за рамки сложившегося взаимодействия государственных органов (органов местного самоуправления) с подрядными организациями, в связи с чем данные обстоятельства указывают на наличие особых отношений между Обществом и Администрацией.

В материалы дела представлен Акт проверки Главной инспекции государственного строительного надзора Томской области (ГИ ГСН Томской области) от 11.02.2020 г №66-19-АК1.

При проверке установлено, что согласно представленным застройщиком Администрацией журналов забивки свай строительно-монтажные работы по объекту: «Дошкольная общеобразовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области» (забивка свай, устройство фундаментов, и иные работы) ведутся с 26.07.2019 г. т.е. до даты направления извещения №2019 от 09.11.2019 г.

але строительства, реконструкции, капитального строительства, в рамках заключенного Муниципального контракта от 05.11.2019 г. в ГИ ГСН Томской области (ч. 5 ст. 52 Градостроительный кодекс Российской Федерации).

ответа ГИ ГСН Томской области от 06.10.2020 №70-01-0945 следует, что проверка проводилась с 15.01.2020 по 11.02.2020 на основании направленного в ГИ ГСН Томской области извещения о начале строительства №2019 от 19.11.2019 г. Дата фактического начала строительства данного объекта установлена на основании журналов забивки свай, что зафиксировано в Акте проверки №66-19-АК1 от 11.02.2020. Журналы забивки свай и другая исполнительная документация возвращены после окончания проверки. В материалы дела представлены эстр передачи исполнительной документации по объекту «Дошкольная дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с/пос. Кевниково Кожевниковского района Томской области от 18.10.2019 г.

Следовательно, как установлено материалами дела (в т.ч. письменными пояснениями ответчиков), к дате окончания подачи заявок на участие в конкурсе до 24.10.2019 г. (извещение №0165200003319000339) на земельном участке, предназначенном для строительства «Дошкольная дошкольная образовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с/пос. Кевниково Кожевниковского района Томской области», уже были выполнены строительно-монтажные работы и выполнены работы по устройству фундамента здания.

При рассмотрении настоящего дела Комиссией Томского УФАС России в заседании от 08.06.2020 г. №АА/3238 и от 24.11.2020 г. №АА/635 рассматривались журналы забивки свай у Администрации и ООО «СМУ СК».

В письменных пояснениях от 01.06.2020 №05-03-1529/20-0, от 08.09.2020 №05-03-2583/20-0 Администрация указала, что представить журнал учета выполненных работ по возведению объекта капитального строительства не представляется возможным, так как он находится у Подрядчика (ООО «СМУ СК») на объекте капитального строительства.

В своих письменных пояснениях по делу от 04.08.2020 №1436/019 ООО «СМУ СК» указало, что при начале производства строительно-монтажных работ Подрядчику (ООО «СМУ ТДСК») Заказчиком (Администрация) был передан зарегистрированный, прошитый и пронумерованный общий журнал работ. В журналы из указанного перечня (журнал специальных работ, журнал забивки свай, журнал сварочных работ) Заказчиком (Администрация) не передавались.



лиссией установлено, что согласно п. 4.20 Муниципального контракта от 11.2019 г. Подрядчик (ООО «СМУ ТДСК») выполняет самостоятельные работы без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту, в том числе свайные работы и устройства фундаментов и оснований.

в соответствии с ч. 5 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации в случае, если в соответствии с настоящим Кодексом при осуществлении строительства, реконструкции объекта капитального строительства предусмотрен государственный строительный надзор застройщик или технический заказчик заблаговременно, но не позднее чем семь рабочих дней до начала строительства, реконструкции объекта капитального строительства должен направить в уполномоченные на осуществление государственного строительного надзора федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации или Государственную корпорацию по атомной энергии "Росатом" извещение о начале таких работ, к которому прилагаются следующие документы:

копия разрешения на строительство;

проектная документация в полном объеме, а в случаях выдачи разрешения на отдельный этап строительства, реконструкции в объеме необходимом для осуществления соответствующего этапа строительства;

копия документа о вынесении на местность линий отступа от красных линий;

общий и специальные журналы, в которых ведется учет выполнения работ

положительное заключение экспертизы проектной документации в случае, если проектная документация объекта капитального строительства подлежит экспертизе в соответствии со статьей 49 настоящего Кодекса.

Согласно Порядку ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства РД-11-05-2007 (утв. приказом Ростехнадзора от 12.01.2017 г. № 7) общий журнал производства работ ведется застройщиком, лицом, осуществляющим строительство, и представляет собой документ, в котором ведется учет выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства. Общий журнал производства работ является основным документом, отражающим последовательность осуществления строительства, в том числе сроки и условия выполнения всех работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального

оительства, а также сведения о строительном контроле и государственном строительном надзоре. Специальные журналы работ ведутся документами, отражающими выполнение отдельных видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. В соответствии с п. 8 Порядка РД-11-05-2007 в общий журнал вносятся с даты начала выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства до даты фактического окончания выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства. Данные о работах, выполняемых при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объекта капитального строительства должны содержать сведения о начале и окончании работы и отражать ход выполнения. Описание работ должно производиться применительно к конструктивным элементам здания, строения или сооружения с указанием этажей, рядов, отметок, этажей, ярусов, секций, помещений, где работы выполнялись.

В связи с тем, что в ходе рассмотрения дела ответчиками не представлено надлежащим образом, непредставление журналов забивки свай №1, №2, №3 в материалы дела, указывает на недобросовестность поведения ответчиков в ходе рассмотрения дела и препятствованию рассмотрению всех обстоятельств, имеющих значение для настоящего дела.

Таким образом, вышеизложенные обстоятельства свидетельствуют о начале производства (выполнения) ООО «СМУ ТДСК» работ по строительству здания дошкольной общеобразовательной организации, в том числе предусмотренных документацией об аукционе (извещение № 165200003319000339) и Муниципальным контрактом от 05.11.2019 г. (забивка свай, устройство фундаментов), до проведения торгов, в рамках заключенного муниципального контракта №б/н от 22.07.2019 г., что указывает на наличие соглашения данного хозяйствующего субъекта с муниципальной администрацией, без ведома которого выполнение строительных (в том числе подготовительных) работ на закрепленной за ним строительной площадке (земельном участке) невозможно.

В ходе рассмотрения дела ответчиками устно и в письменных пояснениях от 12.2020 г. №2348/019 указывалось на то, что все подготовительные и строительные-монтажные работы по объекту капитального строительства дошкольная общеобразовательная организация на 145 мест по ул. Кожановская, 1а в с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области выполнялись Подрядчиком (ООО «СМУ ТДСК») после заключения муниципального контракта от 05.11.2019 г. О выполнении каких-либо строительных-монтажных работ на объекте до заключения контракта с администрацией не было известно.

эсте с тем, Комиссией установлено, что согласно представленным материалам дела журналам выполнения строительных работ (кроме журналов забивки свай) Подрядчиком (ООО «СМУ ТДСК») работы по проработке котлована, погружение и испытание пробных свай, устройству фундаментов (приложение №2 к Муниципальному контракту от 05.11.2019 г.) также работы, предусмотренные проектной документацией «Раздел проект организации строительства» 19-19-ПОС Том 6»: наименования работ – устройство свайных фундаментов на 2-м, 3-м, 4-м месяцах строительства, не выполнялись.

Однако, применение на обязательной основе пунктов 4.1 - 4.4 СП 13330.2011. Свод правил. Свайные фундаменты. Актуализированная редакция СНиП 2.02.03-85" (утв. Приказом Минрегиона России от 27.12.2011 № 86) обеспечивает соблюдение требований Федерального закона от 12.2009 № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (Постановление Правительства РФ от 26.12.2014 №1521).

Комиссия полагает, что непредставление запрашиваемых журналов работ Подрядчиком, свидетельствует о сокрытии сведений о дате фактического начала осуществления строительно-монтажных работ Подрядчиком (ООО «СМУ ТДСК») до даты заключения Муниципального контракта от 05.11.2019 г. в итоге торгов.

Несообразность проведения таких работ ООО «СМУ ТДСК» до момента определения общества в качестве победителя аукциона и заключения контракта, учитывая обстоятельства настоящего дела, объективно может быть место лишь в случае наличия у общества оснований считать себя победителем данного аукциона до его официального признания в качестве такового.

Кроме того, Комиссией отмечается, что выполненные работы Обществом в 2019 году, до победы в аукционе, входят в состав работ, которые предусмотрены аукционной документацией (График выполнения строительно-монтажных работ) и Муниципальным контрактом от 05.11.2019 г. в том числе работы второго этапа строительства в 2020 году.

Администрация не могла не располагать информацией о действиях ООО «СМУ ТДСК» по проведению вышеуказанных работ, поскольку согласно акту проверки ГИ ГСН Томской области от 11.02.2020 г №66-19-АК1 именно администрация (Застройщик) предоставляла контролирующему органу журналы забивки свай, на основании которых была установлена дата фактического начала осуществления строительно-монтажных работ Подрядчиком, а именно с 10.06.2019 г.

Комиссия приходит к выводу, что на дату опубликования извещения

165200003319000339 и проведения аукциона в электронной форме с заданием: на выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объекта капитального строительства «Здание для размещения дошкольной образовательной организации на 145 мест в с. Кожевниково, Кожевниковского района» Администрация (муниципальный заказчик) обладала информацией и сведениями о том, что частями работ, предусмотренных аукционной документацией, уже будут выполнены заранее определенным лицом.

Из материалов дела установлено, что ООО «СМУ ТДСК» обращалось в личное акционерное общество «Томская распределительная компания» (далее – ПАО «ТРК») с заявкой (с приложением) на технологическое присоединение энергопринимающих устройств по адресу объекта строительства (площадка): «Дошкольная общеобразовательная организация на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области» от 14.08.2019 г. вх.№155/12229. Максимальная мощность присоединяемых объектов 130 кВт.

28.08.2019 г. между ПАО «ТРК» и ООО «СМУ ТДСК» заключен Договор №0.70.2686.19 об осуществлении временного технологического присоединения к электрическим сетям сетевой организации. Срок осуществления мероприятий 15 дней со дня заключения Договора.

Согласно Акту об осуществлении технологического присоединения №Е-235 от 23.09.2019 г. ПАО «ТРК» присоединило ООО «СМУ ТДСК» к объектам электроэнергетики по Договору №20.70.2686.19 от 27.08.2019 г.

Особенности временного технологического присоединения, закреплены в Разделе VII Правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг.....» (далее – Правила №861).

В соответствии с п.50 Правил №861 временное технологическое присоединение, а также заключение и исполнение договоров об осуществлении временного технологического присоединения, на основании которых оно производится, осуществляется в соответствии с предусмотренным настоящими Правилами общим порядком технологического присоединения с учетом особенностей, установленных в настоящем разделе.

Следовательно, направление заявок, с приложением подтверждающих документов на осуществление технологического присоединения осуществляется по общим требованиям, установленным в Разделе «Порядок заключения и выполнения договора» настоящих Правил.

Согласно п. 10 Правил №861 к заявке прилагаются следующие документы, в числе копия документа, подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на объект капитального строительства (нежилое помещение в таком объекте капитального строительства) и (или) земельный участок, на котором расположены (будут располагаться) объекты заявителя, либо право собственности или иное предусмотренное законом основание на энергопринимающие устройства заявителя, планирующих осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителей электроэнергии, расположенных в нежилых помещениях многоквартирных домов или иных объектах капитального строительства, - копия документа подтверждающего право собственности или иное предусмотренное законом основание на нежилое помещение в таком многоквартирном доме или ином объекте капитального строительства).

К заявке ООО «СМУ ТДСК» к своей заявке на технологическое присоединение от 08.2019 г. вх.№155/12229 представлена копия заключенного и подписанного Муниципального контракта №б/н с Администрацией Кожевниковского района на выполнение работ по подготовке территории для строительства по объекту: дошкольная образовательная организация на 14 мест по ул. Парковая, 1а в с. Кожевниково Кожевниковского района Томской области от 01.07.2019 г.

Вместе с тем, в материалы дела Администрацией представлен другой муниципальный контракт №б/н от 22.07.2019 г., подписанный обеими сторонами, с аналогичным названием и предметом.

В материалах отмечено, что согласно п. 4.15 Муниципального контракта от 11.2019 г. предусмотрено, что Подрядчик обязан за свой счет организовать строительную площадку в соответствии с требованиями «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004 в редакции Приказа Минстроя России от 24.12.2019 N 861/пр).

В пункте 4 Общие положения «СП 48.13330.2019. Свод правил. Организация строительства. СНиП 12-01-2004» (утв. и введен в действие Приказом Минстроя России от 24.12.2019 N 861/пр) предусмотрено, что при осуществлении строительства, на основании договора, базовыми организационными функциями подрядной организации (генерально-подрядной организации) как лица, осуществляющего строительство являются:

обеспечение безопасности труда (в том числе ограждение строительной площадки до начала любых работ и опасных зон работ за ее пределами

ответствии с требованиями НД, установка информационных щитов (и щита пожарной защиты) на строительной площадке, безопасности исполнительных работ для окружающей среды и населения.

Поскольку данные виды работ (ограждение строительной площадки) предусмотрены Муниципальным контрактом от 05.11.2019 г. Необходимость в ограждении территории строительства до начала выполнения строительно-монтажных работ на объекте не является обязательной, Комиссия приходит к выводу, что заключенные муниципальными контрактами №б/н от 01.07.2019 г., от 07.2019 г. с ООО «СМУ ТДСК», носили формальный характер, и не предоставляли Обществу возможность обратиться с заявкой на технологическое присоединение своих энергопринимающих устройств к сетевой организации, предусмотренном п. 10 Правил №861 в Сетевую организацию.

На основании изложенного, доводы Администрации о том, что орган местного самоуправления (собственнику земельного участка) не был известно о начале осуществления строительных работ, предусмотренных муниципальным контрактом от 05.11.2019 г. (приложение №2 к муниципальному контракту от 05.11.2019 г.), и проектной документацией издел 6 «Проект организации строительства» 19-19-ПОС Том 6: наименование работ – устройство свайных фундаментов на 2-м, 3-м, 4-м этаже строительства, не принимаются Комиссией.

Материалами дела установлено, что 01.10.2019 г. ООО «СМУ ТДСК» обратилось в ОАО «Томскэнергосбыт» с заявлением (вх. №13456 от 10.2019г.) с просьбой заключить (включить в договор №0390) договор энергоснабжения электрической энергией на объект: строительная площадка «дошкольная образовательная организация на 145 мест» по адресу: ул. Парковая, 1а с. Кожевниково, Кожевниковского района Томской области, указав в заявлении основание – технические условия 0.70.2686.19 от 27.08.2019г.

01.2020 г. к договору энергоснабжения №70021011000390 от 01.06.2013 г. заключенному между АО «Томская энергосбытовая компания» и ООО «СМУ ТДСК», дополнительным соглашением в приложение №1 вносятся следующие изменения:

1.2 с 01.10.2019 г. включить в него объект №37 «Строительная площадка дошкольной образовательной организации на 145 мест» по адресу: ул. Парковая, 1а с. Кожевниково, Кожевниковского района Томской области.

Таким образом, принимая во внимание, что ООО «СМУ ТДСК» коммерческая организация, Комиссия приходит к выводу, что представленные документы не являются основанием для технологического присоединения объектов ООО «СМУ ТДСК» к сетям

электроэнергетики (акт об осуществлении технологического соединения №Е-2359 от 23.09.2019 г.), заявление в ОАО «МскЭнергосбыт» (01.10.2019 г. вх.№13456) о заключении договора энергоснабжения (внесение изменений) указывают на то, что Обществу уже ранее было известно, что Администрацией именно с ним будет заключен муниципальный контракт от 05.11.2019 г. по результатам предстоящих торгов, будут оплачены уже выполненные работы, и, как следствие, компенсированы понесенные затраты.

В таких обстоятельствах, в действиях Администрации и ООО «СМУ ТДСК» не проследится согласованность, направленная на предоставление Обществу необоснованных преимуществ относительно иных потенциальных участников торгов, лишенных доступа к строительству объекта в обход установленных законодательством процедур (торгов).

Заключение Ответчиками Муниципального контракта от 05.11.2019 г. на уже исполненный объем работ противоречит Закону о контрактной системе, имеет антиконкурентный характер, поскольку направлено на устранение конкуренции и ограничение доступа на рынок, а также создание для подрядчику возможности в отсутствие иных претендентов заключить контракт по максимальной цене, что подтверждается, в том числе, тем, что ООО «СМУ ТДСК» было единственным участником по электронному аукциону №.0165200003319000339 от 16.10.2019 г.).

В пункте 9 Обзора по вопросам судебной практики, возникающим при рассмотрении дел о защите конкуренции и дел об административных правонарушениях в указанной сфере, утвержденного Президиумом Верховного Суда Российской Федерации 16.03.2016, в частности отмечено, что факт наличия антиконкурентного соглашения не ставится в зависимость от его заключенности в виде договора по правилам, установленным гражданским законодательством. Законодательством не определено и не может быть определено, какие доказательства могут подтверждать, а также не установлены и не могут быть установлены требования к форме подтверждающих документов.

Таким образом, о наличии ограничивающего конкуренцию соглашения могут свидетельствовать фактические действия заказчика, направленные на создание преимуществ участнику торгов, и использование последних из этих преимуществ.

Начало выполнения работ с ведома заказчика, еще не по заключенному муниципальному контракту, является ограничивающим конкуренцию фактом, так как решение о победителе закупки уже predetermined.

В отношении установления срока выполнения работ, указанных

ционной документации, с учётом пояснений ответчиков, Комиссия установила следующее.

соответствии с п. 3 СНиП 1.04.03-85 «Строительные нормы и правила для продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений» нормы устанавливаются продолжительности: строительства объектов, подготовительного периода монтажа оборудования, включая индивидуальные испытания, комплексное опробование и необходимые пусконаладочные работы, а также показатели задела в строительстве.

сроки выполнения строительно-монтажных работ зданий (организационно-образовательного образования на 145 мест) по аналогичным проектам без учёта рисков по комплектации и монтажу объекта технологическим оборудованием (столовое, обучающее, игровое, информационное, мебель) составляют от 12 месяцев. Например: Дошкольное образовательное учреждение на 145 мест в г. Томске (срок строительства 16 месяцев), дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Первомайском Томской области (срок строительства 15 месяцев).

документации по аукциону (извещение №0165200003319000339) сроки выполнения работ по Муниципальному контракту установлены Администрацией (Заказчик) с даты заключения контракта - 05.11.2019 до 10.2020 г.

предварительно, Администрация, предоставив ООО «СМУ ТДСК» возможность в осуществлении строительно-монтажных работ с 10.06.2019 г. (начало работ по забивке свай и устройству фундаментов) создало благоприятные условия для данного хозяйствующего субъекта при проведении конкурентной закупки на выполнение работ по Муниципальному контракту от 05.11.2019 г.

по мнению Комиссии, такие действия органа местного самоуправления, в совокупности, являются недопустимыми, поскольку исключают возможность участия в аукционе иных претендентов (участников рынка), желающих намерение принять участие в конкурентной закупке права на выполнение работ по строительству объекта «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Кожевниково» – добросовестно, т.е. установленные аукционной документацией сроки.

ООО «СМУ ТДСК», имевшее предварительную устную договоренность с Администрацией в виде совместного согласования объемов работ, допуская к выполнению работ заблаговременно до заключения Муниципального контракта от 05.11.2019 г., выполняло работы в более благоприятных для этих работ условиях рынка, в том числе погодных условиях, тогда как иные



действующие субъекты, в том числе потенциальные участники электронного аукциона, фактически были лишены такой возможности.

соответствии с ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и действующим Федеральным законом, в том числе:

приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельные этапы исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с действующим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 94 действующего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

Таким образом, согласно ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта может быть начато только после заключения контракта.

В силу требований ст. 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается осуществление гражданских прав исключительно с неправомерным намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

В соответствии со ст. 6 Закона о контрактной системе контрактная система в сфере закупок основывается на принципах открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, стимулирования инновационности контрактной системы в сфере закупок, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд и эффективности осуществления закупок.

Установленный ст. 8 Закона о контрактной системе принцип обеспечения конкуренции предусматривает, что контрактная система в сфере закупок направлена на создание равных условий для обеспечения конкуренции между участниками закупок. Любое заинтересованное лицо имеет возможность в соответствии с законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок стать поставщиком (подрядчиком, исполнителем). Конкуренция при осуществлении закупок должна быть основана на соблюдении принципов прозрачной ценовой и неценовой конкуренции между участниками закупок в целях выявления лучших условий поставок товаров, выполнения работ, оказания услуг. Запрещается совершение заказчиками, специализированными организациями, их должностными лицами, комиссиями по осуществлению закупок, членами таких комиссий участниками закупок, операторами электронных площадок, операторами специализированных электронных площадок любых действий, которые противоречат требованиям настоящего Федерального закона, в том числе приводят к ограничению конкуренции, в частности к необоснованному ограничению числа участников закупок.

На основании ч. 1 ст. 12 Закона о контрактной системе государственными органами, органами управления государственными внебюджетными фондами, муниципальными органами, казенными учреждениями, иными юридическими лицами в случаях, установленных настоящим Федеральным законом, при планировании и осуществлении закупок должны исходить из необходимости достижения заданных результатов обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Заказчики при осуществлении закупок используют конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) или осуществляют закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя). Заказчики вправе совершать действия, влекущие за собой необоснованное сокращение числа участников закупки.

Анализ положений ст. 17 ФЗ «О защите конкуренции» свидетельствует о том, что запреты, предусмотренные пунктом 1 части 1 (в части запрета на координацию деятельности участников), пунктами 2 - 4 части 1, а также частями 2 и 3 ст. 17 Закона о защите конкуренции являются безусловными запретами.

Следовательно, правонарушение, выразившееся в нарушении данных запретов, носит формальный характер и не требует оценки последствий для конкуренции в связи с таким нарушением, доказывания наступления фактических или возможных негативных последствий от совершения таких действий в виде недопущения, ограничения, устранения конкуренции.

Статья 4 ФЗ «О защите конкуренции» определяет конкуренцию как соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Признаками ограничения конкуренции является сокращение числа хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, на товарном рынке, рост или снижение цены товара, не связанные с соответствующими изменениями иных общих условий обращения товара на товарном рынке, выход хозяйствующих субъектов, не входящих в одну группу лиц, с самостоятельными действиями на товарном рынке, определение общих условий обращения товара на товарном рынке соглашением между хозяйствующими субъектами или в соответствии с обязательными для толкования ими указаниями иного лица либо в результате согласования хозяйствующими субъектами, не входящими в одну группу лиц, своих действий на товарном рынке, иные обстоятельства, создающие возможность для хозяйствующего субъекта или нескольких хозяйствующих субъектов в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товара на товарном рынке, а также установление органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, участвующими в предоставлении государственных или муниципальных услуг, при участии в предоставлении таких услуг требования к товарам или к хозяйствующим субъектам, не предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Под соглашением понимается договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с позицией законодательства о защите конкуренции все хозяйствующие субъекты, осуществляющие деятельность на товарном рынке, должны быть поставлены в равные условия с тем, чтобы каждый из них за счет самостоятельных действий был способен повлиять на условия обращения товара на товарном рынке, что одновременно исключает возможность одностороннего влияния какого-либо хозяйствующего субъекта на общие условия обращения товара на товарном рынке.

При недопущении конкуренции следует понимать такую ситуацию, когда в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) исключается любая возможность конкуренции. Недопущение конкуренции подразумевает то, что в результате принятия соответствующим органом акта и (или) осуществления действия (бездействия) существенно снижается возможность конкуренции.

ранение конкуренции свидетельствует о том, что в результате принятия ответствующим органом акта и (или) осуществления действия (действий) постепенно устраняется (минимизируется) возможность конкуренции.

По мнению Комиссии, целью осуществления закупки являлось определение поставщика (подрядчика, исполнителя), который с даты подписания контракта и до 31.10.2020 г. осуществит работы по строительству объекта «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Кожевниково», а исполнение Администрацией своих обязательств (муниципальная нужда) по организации дополнительных мест для обеспечения детей дошкольным образованием в 2020 году, в соответствии с заключенным Соглашением от 15.04.2019 г. с Департаментом архитектуры и строительства Томской области заключается соглашение №69628000-19-006 о предоставлении субсидии из бюджета Томской области бюджету муниципального образования «Кожевниковский район» на создание дополнительных мест для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет в образовательных организациях, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования в рамках государственной программы «Развитие образования в Томской области».

Работы по строительству объекта «Дошкольная образовательная организация на 145 мест в с. Кожевниково» были начаты ООО «СМУ ТДСК» 1 сентября 2019 на иных условиях, чем публично предлагалось определенному кругу лиц при проведении электронного аукциона по лещению №0165200003319000339 от 16.10.2019 г. В частности, проведение работ осуществлялось в иной период времени и при иных погодных условиях, чем предусмотрены условиями закупки; лица, выполнявшие работы, не были ограничены сроками исполнения муниципального контракта, техническим заданием, установленным контрактом.

Согласно п.1 ч.1 ст.17 ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе, координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации.

соответствии с требованиями ч.5.1 ст.45 ФЗ «О защите конкуренции» УФСАС России проведен анализ состояния конкуренции на электронном аукционе № 0165200003319000339.

результатам проведения обзора рынка установлено, что после вступления в силу Федерального закон от 03.07.2016 № 372-ФЗ «О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» с 01.07.2017 г. впуск на соответствующее строительство имели все члены СРО «Томские строители», а это не менее 50 хозяйствующих субъектов.

Упомянутые выше обстоятельства, а именно: осуществление на объекте строительно-монтажных работ ООО «СМУ ТДСК» с согласия Администрации по заключению Муниципального контракта от 05.11.2019 г., оплата Администрацией части выполненных работ 2 этапа (Муниципальный контракт от 05.11.2019 г.) Обществу в ноябре и декабре 2019 г., требования, изложенные аукционной документацией (срок выполнения строительно-монтажных работ), бездействие Администрации, как собственника земельного участка, по принятию мер по предотвращению (пресечению) незаконного осуществления строительно-монтажных работ на земельном участке до проведения торгов (аукциона), указывают на наличие злоупотребления властью в действиях Администрации Кожевниковского района в отношении хозяйствующего субъекта - ООО «СМУ ТДСК», направленной на исключение возможности иных хозяйствующих субъектов получить право на заключение муниципального контракта по результатам торгов (извещение № 0165200003319000339 от 16.10.2019г.) на строительство «Дошкольного образовательного учреждения на 145 мест по ул. Парковая, 1а в с/пос. Кожевниково Кожевниковского района Томской области».

Следует так же отметить, что Разделом 3 Муниципального контракта от 05.11.2019 г. «Этапы, сроки, место и условия выполнения работ» первый этап включает в себя следующие работы, а именно: работы по архитектурно-строительному проектированию, которые включает в себя: сбор исходных данных на проектирование объекта капитального строительства; разработку проектной документации, включая проведение инженерных изысканий; проведение государственной экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий с получением положительного заключения государственной экспертизы; проведение проверки достоверности определяемой сметной стоимости строительства объекта с получением положительного заключения о достоверности определения сметной стоимости строительства объекта; разработки рабочей документации.

Согласно ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации

дом, осуществляющим строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства (далее - лицо, осуществляющее строительство), может являться застройщик либо индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, заключившее договор строительного подряда. Лицо, осуществляющее строительство, обеспечивает соблюдение требований проектной документации и технических регламентов, техники безопасности в процессе выполнения работ и несет ответственность за качество выполненных работ и соответствие требованиям проектной документации и (или) информационной модели (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса).

Лицо, осуществляющее строительство, обязано осуществлять строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства в соответствии с заданием на проектирование, проектной документацией и (или) информационной моделью (в случае, если формирование и ведение информационной модели являются обязательными в соответствии с требованиями настоящего Кодекса), требованиями проектной документации, реконструкции объекта капитального строительства, установленными на дату выдачи представленного для получения разрешения на строительство градостроительного плана земельного участка, разрешенным использованием земельного участка и ограничениями, установленными в соответствии с земельным и иным законодательством Российской Федерации, требованиями технических регламентов и при этом обеспечивать безопасность работ для третьих лиц и окружающей среды, выполнение требований безопасности трудозащитности объектов культурного наследия. Лицо, осуществляющее строительство, также обязано обеспечивать доступ на территорию, на которой осуществляются строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства, представителям застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, органов государственного строительного надзора, предоставлять им необходимую документацию, проводить строительный контроль, обеспечивать ведение исполнительной документации, извещать застройщика, технического заказчика, лица, ответственного за эксплуатацию здания, сооружения, или регионального оператора, представителей органов государственного строительного надзора о сроках завершения работ, которые подлежат проверке, обеспечивать устранение выявленных недостатков и не приступать к продолжению работ до составления актов об устранении выявленных недостатков, обеспечивать контроль за качеством применяемых строительных материалов (ч. 6 ст. 52 Градостроительного кодекса).

оссийской Федерации).

Таким образом, выполнение строительно-монтажных работ лицом, осуществляющим строительство, без проектной документации невозможно. ООО «СМУ ТДСК» уже с сентября 2019 года на земельном участке Администрации, предназначенном под строительство «Дошкольного образовательного учреждения на 145 мест в с. Кожевников Кожевниковского района Томской области», выполняло строительные работы по проекту, которого у Общества на тот момент не было (п. 1.2 муниципального контракта от 05.11.2019 г. – Задание на проектирование проекта капитального строительства).

Выполнение таких работ до победы в аукционе и до заключения муниципального контракта также нецелесообразно, поскольку данные действия противоречат разумным принципам ведения предпринимательской (коммерческой) деятельности хозяйствующими субъектами.

Кроме того, предоставление ООО «СМУ ТДСК» права приступить к выполнению строительно-монтажных работ по возведению объекта капитального строительства на земельном участке Администрации (муниципальная собственность) до проведения торгов и получения специального разрешения, свидетельствует о предоставлении Обществу недоброжелательных преимуществ при проведении электронного аукциона.

В таких обстоятельствах, в действиях Администрации и ООО «СМУ ТДСК» отсутствует согласованность, направленная на предоставление Обществу необоснованных преимуществ относительно иных потенциальных застройщиков, лишенных доступа к строительству объекта в обход установленных законодательством процедур (торгов).

12.2020 г. за исх. №АА/6743 Комиссией Томского УФАС России подготовлено и принято заключение об обстоятельствах дела. Возражения на заключение об обстоятельствах дела от ООО «СМУ ТДСК» Администрации в адрес Томского УФАС России не поступало.

В связи с завершением реализации соглашения основания для выдачи предписания об устранении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании вышеизложенного Комиссия Томского УФАС России при рассмотрении дела №070/01/16-71/2020 о нарушении антимонопольного законодательства, сопоставив вышеуказанные обстоятельства, учитывая совокупность имеющихся в деле доказательств, приходит к выводу, что

действиях Администрации Кожевниковского района и ООО «СМУ ТДСК» имеет место нарушение п. 1 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части создания несправедливых условий для конкретного участника при проведении аукциона №0165200003319000339.

Ссылаясь на статью 23, часть 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41 и частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

#### РЕШИЛА:

Признать в рассматриваемых действиях Администрации Кожевниковского района ИНН 7008006769 и ООО «Строительно-монтажное управление Томской домостроительной компании» ИНН 7017034603 ОГРН 107000906514 нарушение п.1 ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.

Направить решение по настоящему делу в Управление МВД России по Томской области для оценки действий должностных лиц в соответствии с У

Материалы дела передать уполномоченному должностному лицу Томского УФАС России для решения вопроса о привлечении лиц к административной ответственности.

Председатель Комиссии:  
И.В.

В.А.



эны Комиссии:

Е.П. Фоминых

А.В. Абрамов

ение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня вынесения в Арбитражный суд Томской области.