Заказным письмом с уведомлением

Генеральному директору

ОАО «Всеволожские тепловые сети»

<...>

ш. Дорога Жизни, д. 11,
г. Всеволожск, Ленинградская обл., 188643

vt-seti@mail.ru

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 047/04/9.21-1927/2020

«23» сентября 2020 года Санкт-Петербург

Я, врио заместителя руководителя Ленинградского УФАС России

А<...>, рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1927/2020, ответственность за которое предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), возбужденного в отношении Открытого акционерного общества «Всеволожские тепловые сети» (ИНН/КПП 4703096470/470301001, адрес: 188643, ш. Дорога Жизни, д. 11, г. Всеволожск, Ленинградская обл., далее – ОАО «Всеволожские тепловые сети»), в присутствии представителя ОАО «Всеволожские тепловые сети» <...> (по доверенности
№ 23/20-Ю от 14.07.2020),

У С Т А Н О В И Л:

В соответствии с пунктом 3 частью 1 статьи 28.1 КоАП РФ поводом к возбуждению данного дела об административном правонарушении явилось наличие в заявлениях <...>, <...>, <...> (далее – Заявители) (вх. № 4577 от 21.04.2020, № 5168 от 30.04.2020) достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения, выразившегося в нарушении положений Постановления Правительства Российской Федерации от 29.07.2013 № 644 «Об утверждении Правил холодного водоснабжения и водоотведения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» (далее – Правила водоснабжения), а также о нарушении положений Постановления Правительства Российской Федерации от 13.02.2020
№ 83 «Об утверждении правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к инженерно-технологичесого обеспечения» (далее – Правила предоставления ТУ).

15.05.2019 <...> в адрес ОАО «Всеволожские тепловые сети» было направленно заявление (вх. № 2784) о заключении договора холодного водоснабжения.

10.09.2019 Заявителями в адрес ОАО «Всеволожские тепловые сети» направлено заявление о выдаче технических условий.

30.09.2019 согласно информации, предоставленной в адрес Ленинградского УФАС России, ОАО «Всеволожские тепловые сети» выдало заявителю технические условия от 30.09.2019 № 4291 на

подключение (технологическое присоединение) к централизованным системам холодного водоснабжения и водоотведения на земельном участке по адресу: Ленинградская область, Всеволожский муниципальный район, д. Кальтино, ул. Есенина д. 2/4 (далее – Технические условия).

Согласно информации указанной в Технических условиях следует, что пункт 3 (Вариант № 2) Технических условий содержит требования о получении согласования владельцев частных сетей водоснабжения d-160 мм (п/э) Общества с ограниченной ответственностью управляющей компании «Петровское барокко», а также сетей водоснабжения d-90 мм (п/э) Общества с ограниченной ответственностью «ВсевИнвестСтрой», проложенных от централизованной сети водоснабжения d-532 (чугун).

В то же время пункт 4 (Вариант № 2) Технических условий содержит требования о получении согласования владельцев частных сетей водоотведения
d-315 мм (п/э) Общества с ограниченной ответственностью управляющей компании «Петровское барокко», а также сетей водоотведения d-250 мм (п/э) Общества с ограниченной ответственностью «ВсевИнвестСтрой», проложенных в централизованную сеть водоотведения d-600 мм (чугун).

В соответствии с подпунктом «р» пункта 35 Правил водоснабжения, владельцы частных сетей водоснабжения обязаны предоставлять иным абонентам и транзитным организациям возможность подключения (технологического присоединения) к водопроводным и (или) канализационным сетям, сооружениям и устройствам, принадлежащим на законном основании абоненту, только при наличии согласования с организацией водопроводно-канализационного хозяйства.

Согласно пункту 17 Правила предоставления ТУ, в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов, технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может

разработать ресурсоснабжающая организация.

Ответственность за нарушение установленного порядка технологического присоединения холодного водоснабжения и водоотведения предусмотрена статьей 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа

для юридических лиц в размере от 100 000 до 500 000 рублей,

для должностных лиц в размере от 10 000 до 40 000 рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи,

влечет наложение административного штрафа

на должностных лиц в размере от 40 000 до 50 000 рублей, либо дисквалификацией на срок до трех лет;

на юридических лиц – от 600 000 до 1 000 000 рублей.

Субъект административного правонарушения: ОАО «Всеволожские тепловые сети» (ИНН/КПП 4703096470/470301001, адрес: 188643, ш. Дорога Жизни, д. 11,
г. Всеволожск, Ленинградская обл.).

Объект административного правонарушения: общественные отношения в сфере услуг по холодному водоснабжению и водоотведению, а также оказания этих услуг, регулируемые нормами права и охраняемые мерами административной ответственности.

Объективная сторона: выразилась в нарушении подпункта «р» пункта 35 Правил водоснабжения, а также пункта 17 Правила предоставления ТУ.

Место совершения административного правонарушения – Ленинградская область.

Время совершения административного правонарушения – 30.09.2019.

Руководствуясь статьей 28.1 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях, должностное лицо Ленинградского УФАС России определило возбудить в отношении ОАО «Всеволожские тепловые сети» дело № 047/04/9.21-1927/2020 об административном правонарушении.

В отношении ОАО «Всеволожские тепловые сети» должностным лицом Ленинградского УФАС России 07.08.2020 составлен Протокол об административном правонарушении № ПР/05/80.

Представитель ОАО «Всеволожские тепловые сети» <...> (доверенность № 128-Ю от 12.05.2020) в объяснениях к протоколу представил следующие пояснения:

«Полагаю привлечение к административной ответственности незаконным и необоснованным в связи с отсутствием в действиях ОАО «Всеволожские тепловые сети» состава правонарушения.

…ОАО «Всеволожские тепловые сети» самостоятельно обращались в ООО «ВсевИнвестСтрой» по вопросу согласования выдачи ТУ на сети, построенные в границах коттеджного поселка Шагрово.
ООО «ВсевИнвестСтрой» в согласовании выдачи ТУ – отказал в связи с незаконченным процессом строительства объекта присоединения Заявителя (Всеволожский муниципальный район, д. Кальтино, ул. Есенина д. 2/4)…

Объект присоединения Заявителя представляет собой блок-секцию (одну из четырех в доме) не имеющую индивидуального подключения к сетям инжинерно-технологического обеспечения».

Рассмотрение дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1927/2020 было назначено на 28.08.2020 года в 14:30.

В связи со служебной необходимостью, а также необходимостью истребования дополнительной информации, принято решение об отложении даты и времени рассмотрения административного дела.

31.08.2020 определением № О/05/378 от 31.08.2020 в связи со служебной необходимостью истребования дополнительной информации, рассмотрение дела
№ 047/04/9.21-1927/2020 об административном правонарушении назначено на 18.09.2020 года в 14:30.

Ленинградским УФАС России был осуществлен запрос

дополнительной информации, позволяющей дать объективную оценку действий (бездействия)
ОАО «Всеволожские тепловые сети».

Согласно информации, указанной в ответе на запрос, предоставленной
ООО «ВсевИнвестСтрой» в адрес Ленинградского УФАС России, блокированный дом, расположенный по ул. Есенина (объект присоединения Заявителей) является объектом незавершенного строительства, акт ввода в эксплуатацию Администрацией Всеволожского муниципального образования не выдавался.

ОАО «Всеволожские тепловые сети» в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 047/04/9.21-1927/2020 представило письмо, содержащее информацию о соответствии построенного объекта капитального строительства, расположенного по ул. Есенина (объект присоединения Заявителей) техническим условиям, выданным ОАО «Всеволожские тепловые сети» в адрес ООО «ВсевИнвестСтрой».

Также в соответствии с информацией, указанной в ответе на дополнительный запрос информации, Заявителями производилось потребление услуг электроэнергии, водоснабжения и водоотведения.

В то же время, ООО «ВсевИнвестСтрой» сообщает, что в следствие неоплаты потребленной Заявителями электрической энергии, а также услуг по водоснабжению и водоотведению образовалась задолженность.

В соответствии с заявлениями (вх. № 4577 от 21.04.2020, № 5168 от 30.04.2020), направленными в адрес Ленинградского УФАС России, основными доводами Заявителей являются нарушение ОАО «Всеволожские тепловые сети» подпункта «р» пункта 35 Правил водоснабжения, а также пункта 17 Правила предоставления ТУ.

Должностным лицом Ленинградского УФАС России, проведен правовой анализ действий ОАО «Всеволожские тепловые сети», в ходе которого установлено следующее.

ОАО «Всеволожские тепловые сети» в целях соблюдения норм действующего законодательства направили в адрес ООО «ВсевИнвестСтрой» проект технических условий по подключению объекта Заявителей для согласования.

Таким образом, ОАО «Всеволожские тепловые сети» был соблюден порядок, установленный Правилами предоставления ТУ.

Должностное лицо Ленинградского УФАС России, рассмотрев представленные в материалах дела документы и сведения, а также заслушав представителя ОАО «Всеволожские тепловые сети», приходит к следующему выводу.

Подпункт «р» пункта 35 Правил водоснабжения устанавливает обязанности абонента по порядку заключения договора холодного водоснабжения и водоотведения.

Согласно пункту 1 статьи 2 Федерального закона № 416-ФЗ от 07.12.2011 абонентом является физическое либо юридическое лицо, заключившее или обязанное заключить договор горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) договор водоотведения, единый договор холодного водоснабжения и водоотведения.

Таким образом, вышеуказанный подпункт Правил водоснабжения не является обязующим по отношению к организации водопроводно-канализационного хозяйства (ОАО «Всеволожские тепловые сети»).

В соответствии с частью 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 2 статьи 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Согласно части 2 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитывается характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Оценив тот факт, что ОАО «Всеволожские тепловые сети» придерживается норм действующего законодательства, а также оценив действия ОАО «Всеволожские тепловые сети», направленные на предоставление Заявителям услуги холодного водоснабжения и водоотведения в части направления согласования технических условий в адрес ООО «ВсевИнвестСтрой», должностное лицо Ленинградского УФАС России приходит к выводу, что в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению, в том числе при наличии следующего обстоятельства: отсутствие состава административного правонарушения.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23.48, 24.5, 28.9, частью 1 статьи 29.9 КоАП РФ,

П О С Т А Н О В И Л:

Производство по делу об административном правонарушении № 047/04/9.21-1927/2020, возбужденное в отношении ОАО «Всеволожские тепловые сети», прекратить в связи с отсутствием события административного правонарушения.

В соответствии с частью 1 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по

делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Врио заместителя руководителя
<...>