

19.05.2011 г. Благовещенск

(Решение в полном объеме изготовлено 18.05.2011)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее – Амурское УФАС России) по контролю в сфере размещения заказов в составе: <...>,

в присутствии представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью «Амурземпроект», <...>;

представителя уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области, <...>;

представителя государственного заказчика – государственное учреждение управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор», <...>,

рассмотрела поступившую 11.05.2011 в Амурское УФАС России жалобу ООО «Амурземпроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем открытого конкурса на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного заказчика с предоставлением кадастровых паспортов (лот № 1), объявленного извещением № 0123200000311000578 от 29.03.2011, выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении норм Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), а именно: нарушение правил оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В ходе заседания комиссии представитель заявителя пояснил, что 29.03.2011 года в сети «Интернет» на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) было размещено извещение № 0123200000311000578 о проведении открытого конкурса на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного заказчика с предоставлением кадастровых паспортов (лот № 1).

Согласно протокола оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе от 10.05.2011 № 0123200000311000578-3 было принято решение о присвоении заявкам на участие в конкурсе следующих порядковых номеров по мере уменьшения степени выгоды предложенных условий исполнения контракта, а именно:

ООО «Префект» - 1

ЗАО «Амурстрой» - 2

ООО «Амурземпроект» - 3.

Согласно Постановления Правительства РФ от 10.09.2009 № 722 «Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный

или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» при оценке заявок по одному сроку (периоду) поставки лучшим условием исполнения государственного (муниципального) контракта по критерию "сроки (периоды) поставки товара, выполнения работ, оказания услуг" признается предложение в заявке с наименьшим сроком (периодом) поставки товара, работ, услуг (который и был предложен ООО «Амурземпроект», но не получил по этому критерию наиболее высокий рейтинг). При этом, данная норма не ограничивает срок поставки товара, указанной в i-ой заявке.

На основании изложенного, а также принимая во внимание отсутствие установленных в конкурсной документации пределов, ограничивающих предложение, содержащееся в i-й заявке по сроку поставки ( $45 < F_i < 60$ ) ООО «Амурземпроект» возражает против принятого конкурсной комиссией решения от 10.05.2011.

Представитель уполномоченного органа – Управление государственного заказа Амурской области (далее - УГЗ Амурской области) с доводами жалобы не согласился, пояснил:

В соответствии с п. 7. ст. 28 Закона о размещении заказов порядок оценки заявок на участие в конкурсе устанавливается Правительством Российской Федерации.

Оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного заказчика с предоставлением кадастровых паспортов конкурсной комиссией проводилась в соответствии с требованиями Постановления Правительства РФ от 10 сентября 2009 г. N 722 "Об утверждении Правил оценки заявок на участие в конкурсе на право заключить государственный или муниципальный контракт на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд" и конкурсной документации.

Заявка участника размещения заказа - ООО «Амурземпроект» оценивалась следующим образом:

1. по критерию «цена контракта»:

Начальная (максимальная) цена контракта - 2145407,00 руб. Предложение участника - 2049300,00 руб. Значимость критерия составляет 0,40.

Расчет:  $((2145407,00 \text{ руб.} - 2049300,00 \text{ руб.}) / 2145407,00 \text{ руб.}) * 100 = 4,48$  баллов  
Итоговый рейтинг по критерию:  $4,48 * 0,40 = 1,79$  балла

2. по критерию «качество работ и квалификация участника конкурса»:  
Согласно условиям конкурсной документации: наличие специалистов: кадастровых инженеров, геодезистов - топографистов, получивших квалификационный аттестат (предоставляется - 20 баллов, не предоставляется - 0 баллов); техническая оснащенность поверенным оборудованием (предоставляется - 20, не предоставляется - 0 баллов); опыт работы по аналогичным заказам с отзывами от предыдущих (10 и более актов выполненных

работ - 60; 1 - 9 актов выполненных работ - 40; не представлено - 0 баллов).  
Значимость критерия составляет 0,2 Расчет:

- наличие специалистов: кадастровых инженеров, геодезистов - топографистов -20 баллов;

- техническая оснащенность поверенным оборудованием - 20 баллов

- опыт работы по аналогичным заказам с отзывами от предыдущих заказчиков - 60 баллов

Итого - 100 баллов. Итоговый рейтинг по критерию:  $100 \cdot 0,2 = 20$  баллов

3. по критерию «срок выполнения работ»:

Согласно условиям конкурсной документации: максимальный срок- 60 дней; минимальный срок- 45 дней. Значимость критерия составляет 0,40. Предложение участника - 20 дней.

Расчет:

$$(60-45)/(60-45) \times 100 = 100$$

Итоговый рейтинг по критерию:  $100 \cdot 0,4 = 40$  баллов.

В соответствии с Правилами оценки в конкурсной документации был установлен максимальный срок поставки (60 дней) и минимальный срок поставки (45 дней). В двух заявках участников размещения заказа срок поставки предложен минимальный (45 дней), а в заявке ООО «Амурземпроект» срок поставки предложен ниже минимального (20 дней). Комиссией принято решение данный критерий применить по минимальному показателю (45 дней). В ином случае остальные участники были бы в неравном положении, так как их предложения о сроке поставки соответствовали требованиям заказчика о минимальном сроке поставки.

4. итоговый рейтинг заявки:  $1,79 + 20 + 40 = 61,79$  баллов (3 место).

Представитель государственного заказчика - государственное учреждение управление автомобильных дорог Амурской области «Амурупрадор» (далее - ГУ «Амурупрадор») позицию УГЗ Амурской области поддержал.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав доводы сторон, исследовав представленные на заседание материалы дела, проведя в соответствии с ч. 4 и ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку, установила следующее:

29.03.2011 года в сети «Интернет» на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) УГЗ Амурской области было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного

заказчика с предоставлением кадастровых паспортов (лот № 1), № извещения 0123200000311000578, начальная (максимальная) цена контракта: 2145407 рублей, вскрытие конвертов с заявками: 03.05.2011 в 14:30, рассмотрение заявок: 06.05.2011, подведение итогов: 10.05.2011. Место: Российская Федерация, 675023, Амурская область, г. Благовещенск, ул. Ленина, 135, каб. 542.

Размещение заказа осуществлял уполномоченный орган - УГЗ Амурской области. Заказчиком являлось ГУ «Амурупрадор».

В соответствии с протоколом № 0123200000311000578-1 от 03.05.2011 вскрытия конвертов на участие в конкурсе были представлено 5 заявок: ООО «Востокстрой», ЗАО «Амурстрой», ООО «Амурземпроект», ООО «Префект», ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» в лице Амурского филиала.

Протоколом № 0123200000311000578-2 от 06.05.2011 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе конкурсная комиссия рассмотрев заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям и условиям, установленным в конкурсной документации приняла решение допустить к участию в конкурсе и признать участниками конкурса: ЗАО «Амурстрой», ООО «Амурземпроект», ООО «Префект». Отклонить заявки: ООО «Востокстрой», ФГУП «Ростехинвентаризация-Федеральное БТИ» в лице Амурского филиала.

Протоколом № 0123200000311000578-3 от 10.05.2011 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе комиссия оценив и сопоставив заявки на участие в открытом конкурсе приняла решение:

- признать победителем, присвоить первый номер заявке ООО «Префект» с суммарным количеством баллов 73.9, ценой государственного контракта 1400000 рублей;

- присвоить второй номер заявки ЗАО «Амурстрой» с суммарным количеством баллов 66.62, ценой государственного контракта 1790000 рублей;

Третий порядковый номер присвоен ООО «Амурземпроект» с суммарным количеством баллов 61.79.

В соответствии с частями 1, 2 статьи 27 Закона о размещении заказов:

Конкурсная комиссия рассматривает заявки на участие в конкурсе на соответствие требованиям, установленным конкурсной документацией, и соответствие участников размещения заказа требованиям, установленным в соответствии со статьей 11 Закона. Срок рассмотрения заявок на участие в конкурсе не может превышать двадцать дней со дня вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в конкурсе.

На основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсной комиссией принимается решение о допуске к участию в конкурсе участника размещения заказа и о признании участника размещения заказа, подавшего заявку на участие в конкурсе, участником конкурса или об отказе в допуске такого участника размещения заказа к участию в конкурсе в порядке и по основаниям,

которые предусмотрены статьей 12 Закона, а также оформляется протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе, который ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии и заказчиком, уполномоченным органом в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе.

Пунктом 4 Информационной карты конкурсной документации на проведение открытого конкурса установлено «сроки выполнения работ»: начало-с момента подписания контракта (максимальный срок-60 дней; минимальный срок-45 дней).

Пунктом 3.2 Заявки ООО «Амурземпроект» на участие в конкурсе установлен срок выполнения работ: двадцать дней с момента заключения контракта.

В соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 12 Закона о размещении заказов при рассмотрении заявок на участие в конкурсе участник размещения заказа не допускается конкурсной комиссией к участию в конкурсе в случае несоответствия заявки на участие в конкурсе требованиям конкурсной документации.

Таким образом, предложение участником размещения заказа «срока выполнения работ», отличающегося от срока выполнения работ, установленной в конкурсной документации, является основанием для принятия конкурсной комиссией решения об отказе в допуске участника размещения заказа к участию в конкурсе на основании п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

В связи с чем, конкурсной комиссией уполномоченного органа – УГЗ Амурской области заявка ООО «Амурземпроект» должна была быть отклонена и не допущена до процедуры оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

В случае если бы конкурсная заявка ООО «Амурземпроект» соответствовала требованиям конкурсной документации и по критерию «срок выполнения работ» участником был предложен минимальный срок - 45 дней, заявке ООО «Амурземпроект» по результатам оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе, был бы присвоен третий номер <...> что на результат и итоги проведения конкурса не повлияло бы.

На основании изложенного Комиссия Амурского УФАС России считает целесообразным не выдавать предписание об устранении нарушений, так как выявленные нарушения не привели к иным результатам торгов и ограничению прав участников размещения заказа.

Рассмотрев жалобу ООО «Амурземпроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем открытого конкурса на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного заказчика с предоставлением кадастровых паспортов (лот № 1), объявленного извещением № 0123200000311000578 от 29.03.2011, руководствуясь п. 1 ч. 9 ст. 17, ч. 6 ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Приказом ФАС России от 14.11.2007 г. № 379 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по

исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» Комиссия Амурского УФАС России приняла

#### РЕШЕНИЕ:

1. Признать жалобу ООО «Амурземпроект» на действия конкурсной комиссии уполномоченного органа – управление государственного заказа Амурской области при размещении заказа путем открытого конкурса на выполнение кадастровых работ в целях уточнения границ земельных участков, находящихся в постоянном (бессрочном) пользовании государственного заказчика с предоставлением кадастровых паспортов, объявленного извещением № 0123200000311000578 от 29.03.2011 не обоснованной.

2. Признать конкурсную комиссию Управления государственного заказа Амурской области нарушившей п. 4 ч. 1 ст. 12 Закона о размещении заказов.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>