

## ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №4-14.32-1202/77-17

об административном правонарушении

«28» сентября 2017 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №4-14.32-1202/77-17 в отношении должностного лица ООО «ОРФЕЙ» (ИНН 5074005267), действовавшего в период с 23.05.2014 по 18.01.2016, - генерального директора <...>, в отсутствие <...> (в связи с поступившим ходатайством <...> от 21.09.2017 о рассмотрении дела № 4-14.32-1202/77-17 об административном правонарушении в отсутствие <...>),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 19.09.2017 по делу №4-14.32-1202/77-17 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 04.04.2017 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2267/77-16 ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529, состоявшихся в период с 06.06.2014 по 18.01.2016.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2267/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru БУЗ Омской области «Областная клиническая больница», БУЗ города Москвы Городская клиническая больница № 1 им. Н.И. Пирогова Департамента здравоохранения города Москвы, БУЗ города Москвы «Московская городская онкологическая больница № 62 Департамента здравоохранения города Москвы», БУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 12 Департамента здравоохранения города Москвы», БУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы», БУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 51 Департамента здравоохранения города Москвы», БУЗ города Москвы «Научно-практический центр интервенционной кардиоангиологии Департамента здравоохранения города Москвы», БУЗ города Москвы «Городская клиническая больница № 12 Департамента здравоохранения города Москвы», ФГБУ «ФЦССХ» Минздрава России (г. Хабаровск), БУЗ города Москвы «Городская клиническая больница им. Ф.И. Иноземцева Департамента здравоохранения города Москвы, ФГБУ «Федеральный центр высоких медицинских технологий» (г. Калининград), ФГБУ Федеральный центр сердечно-сосудистой хирургии Министерства здравоохранения Российской Федерации г. Пенза, ГУЗ «Областной клинический кардиологический диспансер», в период с 23.05.2014 по 30.12.2015 были опубликованы аукционы в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529 предметом которых являлось соответственно:

- поставка медицинского расходного материала для нейрохирургического отделения,
- закупка шприцев для рентгеноконтрастных веществ и физиологического раствора к устройству для внутривенного введения MARK V для нужд ГКБ № 1 им. Н.И. Пирогова,
- поставка Микросфер для химиоэмболизации,
- приобретение расходного материала для рентгенохирургии № 16 для БУЗ «ГКБ № 12 ДЗМ»,
- поставка расходных материалов для нейрохирургии по высокотехнологичной медицинской помощи,
- поставка расходного материала для ангиографии,
- поставка расходного материала медицинского назначения для обеспечения отделения ангиографии в БУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»,
- приобретение расходного материала № 15 (Интродьюсер и др.) для рентгенохирургии ГКБ № 12,
- поставка инструмента для ангиографии,
- поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра,
- поставка расходных материалов для оперблока,
- поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра,
- поставка инструмента для внутрисосудистых процедур,
- поставка расходного инструментария для отделения рентгеноэндоваскулярной диагностики и лечения среди субъектов малого предпринимательства,

- поставка хирургических инструментов для нужд Федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр высоких медицинских технологий» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград),
- поставка расходного инструментария для выполнения эндоваскулярных процедур,
- поставка расходных материалов для рентгенхирургии,
- поставка оксигенаторов для взрослых и магистралей для оксигенаторов без покрытия для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Областной клинический кардиологический диспансер»,
- поставка расходного инструментария для Регионального сосудистого центра,
- поставка расходного инструментария для рентген-хирургических операций по высокотехнологической медицинской помощи.

В вышеуказанных аукционах приняли участие ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ». Ответчик ООО «ОРФЕЙ», подав в ходе 19 аукционов с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0373200052315000454 и 0373200052315000529 одно ценовое предложение, отказывался от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по данным аукционам составило 1% от начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦ).

В ходе аукциона в реестровым № 0360200044715000161 ответчиком ООО «ОРФЕЙ» ценовых предложений не подавалось, в связи с чем отсутствовала конкурентная борьба и снижение НМЦ по указанному аукциону составило 0,5%.

Общая НМЦ по 20 рассматриваемым аукционам составила 25 628 475,90 рублей.

Данные об аукционах, их предметах, НМЦ, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в Таблицу № 1.

Таблица № 1

Номер заказа	Заказчик	Предмет аукциона	НМЦ (руб.)	Дата публикации извещения	Дата проведения аукциона	Победитель	Последнее ценовое предложение победителя (руб.)
0352200000814000344	БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ОМСКОЙ ОБЛАСТИ «ОБЛАСТНАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА»	Поставка медицинского расходного материала для нейрохирургического отделения	1 351 921,55	23.05.14	06.06.14	ООО «ТК «Меркурий»	1 338 402,35
0373200074814000168	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы Городская клиническая больница № 1 им. Н.И.Пирогова Департамента здравоохранения города Москвы	Закупка ШПРИЦОВ ДЛЯ РЕНТГЕНОКОНТРАСТНЫХ ВЕЩЕСТВ И ФИЗИОЛОГИЧЕСКОГО РАСТВОРА К УСТРОЙСТВУ ДЛЯ ВНУТРИВЕННОГО ВВЕДЕНИЯ MARK V для нужд ГКБ №1 им. Н. И. Пирогова	228 000,00	23.05.14	09.06.14	ООО «ТК «Меркурий»	225 720,00
0373200006514000152	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Московская городская онкологическая больница № 62 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка Микросфер для химиоэмболизации	976 923,00	26.05.14	06.06.14	ООО «ТК «Меркурий»	967 153,77
0373200052714000329	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 12 Департамента здравоохранения города Москвы»	Приобретение расходного материала для рентгенохирургии №16 для ГБУЗ "ГКБ №12 ДЗМ"	955 224,43	24.07.14	05.08.14	ООО «ТК «Меркурий»	945 672,19
	Государственное						

0373200052314000326	бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка расходных материалов для нейрохирургии по высокотехнологичной медицинской помощи	1 876 000,00	14.08.14	29.08.14	ООО «ТК «Меркурий»	1 857 240,46
0373200174414000064	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 51 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка расходного материала для ангиографии	481 000,00	21.08.14	04.09.14	ООО «ТК «Меркурий»	476 190,00
0373200156714000107	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Научно-практический центр интервенционной кардиоангиологии Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка расходного материала медицинского назначения для обеспечения отделения ангиографии в ГБУЗ "НПЦ кардиоангиологии ДЗМ"	703 095,00	28.08.14	11.09.14	ООО «ТК «Меркурий»	696 064,05
0373200052714000368	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 12 Департамента здравоохранения города Москвы»	Приобретение расходного материала №15 (Интродьюсер и др.) для рентгенохирургии ГKB №12	987 178,63	05.09.14	19.09.14	ООО «ТК «Меркурий»	977 306,85
0373200052314000528	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка инструмента для ангиографии	999 000,00	03.12.14	19.12.14	ООО «ТК «Меркурий»	989 010,00
0373200052314000529	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы «Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы»	Поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра	970 000,00	03.12.14	19.12.14	ООО «ТК «Меркурий»	960 300,00
0322100002514000324	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СЕРДЕЧНО-СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (г.	Поставка расходных материалов для оперблока	6 255 263,00	17.12.14	26.01.15	ООО «ТК «Меркурий»	6 192 710,36

0373200052315000012	ХАБАРОВСК Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы "Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы"	Поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра	997 000,00	06.02.15	20.02.15	ООО «ТК «Меркурий»	987 030,00
0373200052315000013	Государственное бюджетное учреждение здравоохранения города Москвы "Городская клиническая больница № 36 Департамента здравоохранения города Москвы"	Поставка инструмента для внутрисосудистых процедур	999 000,00	06.02.15	20.02.15	ООО «ТК «Меркурий»	989 010,00
0373200052315000191	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ Ф.И. ИНОЗЕМЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Поставка расходного инструментария для отделения рентгеноэндovasкулярной диагностики и лечения среди субъектов малого предпринимательства	948 100,00	23.07.15	07.08.15	ООО «ТК «Меркурий»	938 619,00
0335100015615000149	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР ВЫСОКИХ МЕДИЦИНСКИХ ТЕХНОЛОГИЙ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Г. КАЛИНИНГРАД)	Поставка хирургических инструментов для нужд федерального государственного бюджетного учреждения "Федеральный центр высоких медицинских технологий" Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград)	998 400,00	28.08.15	11.09.15	ООО «ТК «Меркурий»	988 416,00
0373200052315000227	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ Ф.И. ИНОЗЕМЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Поставка расходного инструментария для выполнения эндovasкулярных процедур	1 573 600,00	01.09.15	14.09.15	ООО «ТК «Меркурий»	1 557 864,00
0355100002715000271	ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ «ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР СЕРДЕЧНО- СОСУДИСТОЙ ХИРУРГИИ» МИНИСТЕРСТВА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (Г. ПЕНЗА)	Поставка расходных материалов для рентгенхирургии	2 234 083,00	16.09.15	28.09.15	ООО «ТК «Меркурий»	2 211 742,10
	ГОСУДАРСТВЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ	Поставка оксигенаторов для взрослых и магистралей для оксигенаторов без покрытия для нужд				ООО «ТК	

0360200044715000161	«ОБЛАСТНОЙ КЛИНИЧЕСКИЙ КАРДИОЛОГИЧЕСКИЙ ДИСПАНСЕР»	Государственного учреждения здравоохранения «Областной клинический кардиологический диспансер»	99 805,02	08.10.15	23.10.15	ООО «ТК «Меркурий»	99 305,99
0373200052315000454	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ Ф.И. ИНОЗЕМЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Поставка расходного инструментария для Регионального сосудистого центра	682 200,00	30.11.15	14.12.15	ООО «ТК «Меркурий»	675 378,00
0373200052315000529	ГОСУДАРСТВЕННОЕ БЮДЖЕТНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ «ГОРОДСКАЯ КЛИНИЧЕСКАЯ БОЛЬНИЦА ИМЕНИ Ф.И. ИНОЗЕМЦЕВА ДЕПАРТАМЕНТА ЗДРАВООХРАНЕНИЯ ГОРОДА МОСКВЫ»	Поставка расходного инструментария для рентген-хирургических операций по Высокотехнологической медицинской помощи	1 312 682,27	30.12.15	18.01.16	ООО «ТК «Меркурий»	1 299 555,45

Вышеуказанные аукционы состоялись в период с 06.06.2014 по 18.01.2016 и по их итогам ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» выиграло 20 аукционов, и в дальнейшем заключило 20 контрактов на общую сумму 25 372 690,61 рублей.

Торговой площадкой представлены сведения, что действия по подаче заявок, ценовых предложений, а также по подписанию контрактов осуществлялись ответчиками преимущественно со своего и того же IP-адреса 62.176.14.68, а также 77.74.26.6 (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица №2

Наименование участника	IP-адрес подачи заявки	IP-адрес подачи ценового предложения	IP-адрес подписания контракта победителем
Аукцион № 0352200000814000344			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	109.188.126.46	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	77.74.26.6	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200074814000168			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	109.188.125.152	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	77.74.26.6	77.74.26.6	-
Аукцион № 0373200006514000152			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	109.188.126.181	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	77.74.26.6	77.74.26.6	-
Аукцион № 0373200052714000329			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	77.74.26.6	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052314000326			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200174414000064			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200156714000107			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052714000368			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-

ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052314000528			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052314000529			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0322100002514000324			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	95.72.108.20	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	95.72.108.20	-
Аукцион № 0373200052315000012			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052315000013			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052315000191			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0335100015615000149			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	109.188.127.70	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	109.188.124.8	-
Аукцион № 0373200052315000227			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	77.74.26.6	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	109.188.127.8	-
Аукцион № 0355100002715000271			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	77.74.26.6	-
Аукцион № 0360200044715000161			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	-	-
Аукцион № 0373200052315000454			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-
Аукцион № 0373200052315000529			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	62.176.14.68
ООО «ОРФЕЙ»	62.176.14.68	62.176.14.68	-

При этом, IP-адрес - 62.176.14.68 использовался: ООО «ОРФЕЙ» на 18 торгах, ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» на 20 торгах, а IP-адрес – 77.74.26.6 использовался: ООО «ОРФЕЙ» на 4 торгах и ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» на 2 торгах.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации выписок из Единого государственного реестра юридических лиц, поданных ответчиками для участия в вышеуказанных аукционах в электронной форме, местом нахождения ответчиков на даты рассматриваемых аукционов являлось соответственно:

- ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»: 142111, Московская область, г. Подольск, пр-кт. Юных Ленинцев, д. 59;

- ООО «ОРФЕЙ»: 142111, Московская область, г. Подольск, пос. Быково, ул. Академическая, д. 9.

Согласно сведениям, полученным от ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» в ответ на запрос Управления (исх. № ОК/28825 от 06.07.2016), фактический адрес местонахождения ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»: 142111, Московская область, г. Подольск, пр-кт. Юных Ленинцев, д. 59, помещение XII, комнаты 3, 9, 10, 11, 12, 13 в соответствии с:

- Договором аренды №02/02-2013 от 01.02.2013,

- Договором аренды № 03/12-2014 от 01.12.2014,

- Договором аренды № 01/07-2015 от 01.07.2015,

- Договором аренды № 02/06-2016 от 01.06.2016,

- Договором субаренды № 02/15 от 01.05.2016.

Таким образом, ответчики имеют разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически

значимых действий на рассматриваемых аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Согласно сведениям, предоставленным провайдером ЗАО «Риал Ком», в ответ на запрос Управления (исх. № ОК/28831 от 06.07.2016), IP-адрес 62.176.14.68 был выделен с 09.04.2010 ООО «МилкСити» по адресу: Московская область, г. Подольск, пр-кт. Юных Ленинцев, д. 59, согласно договору № 1.1-1597 от 09.04.2010.

Ответчик ООО «ТК «МЕРКУРИЙ», также сообщил, что им использовался IP-адрес 62.176.14.68, который был выделен ООО «МилкСити».

Вышеуказанное свидетельствует, что ответчики при подаче заявок, подаче ценовых предложений и подписании контракта совместно использовали единые инфраструктуры, одна из которых принадлежала ООО «МилкСити».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой с одного и того же IP-адреса от ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ», в некоторых случаях установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Учетная запись изменившая файл
Аукцион № 0352200000814000344			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения о товаре	l	anna.z
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения о товаре	Евгений Вороненко	anna.z
Аукцион № 0373200074814000168			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_товаре	555	l
Аукцион № 0373200006514000152			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_товаре	54	l
Аукцион № 0373200052714000329			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Форма_2	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_товаре	22	l
Аукцион № 0373200052314000326			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Спецификация_на_аукцион	Admin	anna.z
Аукцион № 0373200174414000064			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения_о_товаре	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Спецификация	**	l
Аукцион № 0373200156714000107			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_товаре	e	l
Аукцион № 0373200052714000368			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_товаре	**	l
Аукцион № 0373200052314000528			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения_о_качестве	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Технические_характеристики	f	l
Аукцион № 0373200052314000529			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения_о_качестве	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Технические_характеристики	f	l
Аукцион № 0322100002514000324			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические характеристики	e	Евгений Вороненко
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения о качестве	a	Евгений Вороненко
Аукцион № 0373200052315000012			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические_характеристики	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	l	l
Аукцион № 0373200052315000013			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические_характеристики	user	user

ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	1	1
Аукцион № 0373200052315000191			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические_характеристики	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	а	1
Аукцион № 0335100015615000149			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Заявка	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	1	1
Аукцион № 0373200052315000227			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические_характеристики	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	22	1
Аукцион № 0355100002715000271			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения о качестве	1	anna.z
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения о качестве	а	anna.z
Аукцион № 0360200044715000161			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Технические характеристики	е	Евгений Вороненко
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения о качестве	1	anna.z
Аукцион № 0373200052315000454			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения_о_качестве	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Сведения_о_качестве	1	1
Аукцион № 0373200052315000529			
ООО «ТК «МЕРКУРИЙ»	Сведения_о_качестве	user	user
ООО «ОРФЕЙ»	Технические_характеристики	1	1

Управлением проанализировано и признано идентичным содержание файлов типа «форма 2», поданных ответчиками для участия в рассматриваемых аукционах, в части предлагаемых товаров и их технических характеристик, при том, что такие данные заказчиком не стандартизированы и конкретные их показатели не предусмотрены.

Также, Управлением установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные для участия в вышеуказанных аукционах ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ» отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

Совпадение одних и тех же учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также содержания файлов в части предлагаемых товаров и их технических характеристик свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ответчиками между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ» осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

О реализации антиконкурентного соглашения между ответчиками также свидетельствует их поведение в ходе рассматриваемых торгов, а именно отказ ООО «ОРФЕЙ» от конкурентной борьбы, обеспечивающей постоянную победу ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» с незначительным снижением в 0,5%-1% от НМЦ контрактов, что, учитывая внесение ООО «ОРФЕЙ» обеспечения в размере 1% от НМЦ, является экономически нецелесообразным и возможен исключительно в рамках реализации достигнутых между ответчиками договоренностей.

Соответственно, установленные незначительные снижения по итогам рассматриваемых аукционов не может быть признано результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

До возбуждения дела № 1-11-2267/77-16, в адрес Управления поступили заявления ответчиков ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» (вх. № 38987 от 16.09.2016) и ООО «ОРФЕЙ» (вх. № 42659 от 07.10.2016) о заключении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения с целью поддержания цен на торгах при участии в электронных аукционах, исполнение которого было неоднократно реализовано ответчиками в ходе 20 рассматриваемых аукционов.

К заявлениям ответчиками приложены USB-носители с файлами первых и вторых частей заявок по указанным 20 аукционам, а также копии уведомлений о расторжении недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ», представленные ими доказательства, а также установленные Управлением обстоятельства по делу № 1-11-2267/77-16 свидетельствуют о реализации заключенного устного соглашения в ходе 20 аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529.

Вышеуказанное устное соглашение ответчиков позволило ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» выиграть торги в ходе рассматриваемых 20 аукционов со снижением 0,5%-1% от НМЦ и заключить в дальнейшем 20 контрактов на общую сумму 25 372 690,61 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 07.02.2017, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529, Управлением установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 23.05.2014 по 18.01.2016.

Предметом торгов по рассматриваемым аукционам в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529 являлось соответственно:

- поставка медицинского расходного материала для нейрохирургического отделения,
- закупка шприцев для рентгеноконтрастных веществ и физиологического раствора к устройству для внутривенного введения MARK V для нужд ГКБ № 1 им. Н.И. Пирогова,
- поставка Микросфер для химиоэмболизации,
- приобретение расходного материала для рентгенохирургии №16 для ГБУЗ «ГКБ №12 ДЗМ»,
- поставка расходных материалов для нейрохирургии по высокотехнологичной медицинской помощи,
- поставка расходного материала для ангиографии,
- поставка расходного материала медицинского назначения для обеспечения отделения ангиографии в ГБУЗ «НПЦ кардиоангиологии ДЗМ»,
- приобретение расходного материала № 15 (Интродьюсер и др.) для рентгенохирургии ГКБ №12,
- поставка инструмента для ангиографии,
- поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра,
- поставка расходных материалов для оперблока,
- поставка расходного материала для Регионального сосудистого центра,
- поставка инструмента для внутрисосудистых процедур,
- поставка расходного инструментария для отделения рентгеноэндоваскулярной диагностики и лечения среди субъектов малого предпринимательства,
- поставка хирургических инструментов для нужд федерального государственного бюджетного учреждения «Федеральный центр высоких медицинских технологий» Министерства здравоохранения Российской Федерации (г. Калининград),
- поставка расходного инструментария для выполнения эндоваскулярных процедур,
- поставка расходных материалов для рентгенхирургии,
- поставка оксигенаторов для взрослых и магистралей для оксигенаторов без покрытия для нужд Государственного учреждения здравоохранения «Областной клинический кардиологический диспансер»,
- поставка расходного инструментария для Регионального сосудистого центра,
- поставка расходного инструментария для рентген-хирургических операций по высокотехнологической медицинской помощи.

Состав хозяйствующих субъектов, участвующих в торгах: ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» и ООО «ОРФЕЙ», которые в период проведения электронных аукционов с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529 являлись между собой конкурентами на право заключения государственных контрактов по указанным предметам торгов.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ОРФЕЙ» и ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на

торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая сроки давности, а также совокупность имеющихся по делу № 1-11-2267/77-16 доказательств, а именно:

- использование ответчиками единой инфраструктуры (подача заявок и ценовых предложений ответчиков с одного и того же IP-адреса, при участии в рассматриваемых аукционах);

- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также содержания в части предлагаемых товаров и их технических характеристик;

- поведение ответчиков на рассматриваемых торгах, при котором ООО «ОРФЕЙ» отказывалось от конкурентной борьбы, что обеспечивало ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» постоянную победу с незначительным снижением НМЦ;

- предоставление ответчиками заявлений о заключении между собой недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения и приложенных к нему документов,

приходит к выводу о том, что ответчиками нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529.

Также, Управление пришло к выводу, что в результате реализации устного картельного соглашения, в ходе рассматриваемых аукционов ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» был получен доход в размере 25 372 690,61 рублей.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ответчиками, Управлением не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела № 1-11-2267/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства от 07.02.2017 (исх. № ЕП/7662 от 16.02.2017), ответчиками не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина должностного лица ООО «ОРФЕЙ» (ИНН 5074005267), действовавшего в период с 23.05.2014 по 18.01.2016, - генерального директора <...> состоит в ненадлежащем исполнении своих должностных обязанностей, что привело к нарушению ООО «ОРФЕЙ» требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» (ИНН 5036098408), реализация которого привела к поддержанию цен на аукционах в электронной форме с реестровыми № № 0352200000814000344, 0373200074814000168, 0373200006514000152, 0373200052714000329, 0373200052314000326, 0373200174414000064, 0373200156714000107, 0373200052714000368, 0373200052314000528, 0373200052314000529, 0322100002514000324, 0373200052315000012, 0373200052315000013, 0373200052315000191, 0335100015615000149, 0373200052315000227, 0355100002715000271, 0360200044715000161, 0373200052315000454 и 0373200052315000529.

Таким образом, должностным лицом ООО «ОРФЕЙ» (ИНН 5074005267), действовавшим в период с 23.05.2014 по 18.01.2016, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения (заключение запрещенного соглашения, которое привело к ограничению конкуренции, и участие в нем) является период с 23.05.2014 по 18.01.2016.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Административное правонарушение выявлено в 2016 году (Приказ Московского УФАС России от 14.12.2016 № 306 о возбуждении дела № 1-11-2267/77-16 о нарушении антимонопольного законодательства).

Днем вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2267/77-16 о признании ООО «ОРФЕЙ» и ООО «ТК «МЕРКУРИЙ» нарушившими пункт 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции является 04.04.2017.

Таким образом, в отношении должностного лица ООО «ОРФЕЙ» (ИНН 5074005267), действовавшего в период с 23.05.2014 по 18.01.2016, - генерального директора <...> подлежит применению штраф в размере 20 000,00 рублей (Двадцать тысяч рублей 00 копеек).

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов физических и юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Руководствуясь статьями 23.48, 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ,

