

14ш-2016

**Администрация МО «Вельский
муниципальный район»**

Архангельская область, г. Вельск,
ул. Советская, д. 52/15

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ

**о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения
антимонопольного законодательства**

31 мая 2016 года

г. Архангельск

Управлением Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области в ходе рассмотрения материалов, направленных прокуратурой Вельского района, об имеющихся признаках нарушения антимонопольного законодательства со стороны администрации МО «Вельский муниципальный район» при передаче муниципального имущества (объекты водоснабжения) ООО «Водоресурс» без проведения торгов было установлено следующее.

В соответствии с Распоряжением Правительства Архангельской области «О разграничении объектов муниципальной собственности между муниципальным образованием «Вельский муниципальный район» Архангельской области и входящими в его состав поселениями» от 26.06.2015 № 163-рп, объекты собственности МО «Верхнешоношское», МО «Солгинское», МО «Усть-Шоношское», МО «Аргуновское», МО «Пакшеньгское», МО «Благовещенское», МО «Липовское», МО «Тегринское», МО «Попонаволоцкое», МО «Низовское» были переданы в собственность муниципального образования «Вельский муниципальный район».

01 сентября 2015 года между администрацией МО «Вельский муниципальный район» и ООО «Водоресурс» был заключен договор аренды объектов водоснабжения и канализации № 21 сроком на 11 месяцев. В соответствии с приложением № 1 к указанному выше договору, администрация МО «Вельский муниципальный район» передала ООО «Водоресурс» следующее муниципальное имущество:

- Буровая скважина, глубина 79 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, строение № 67;

-Водонапорная башня, объем 25 куб. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, строение

№ 68;

- Водопроводная сеть, протяженность 3 766 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Першинская, д. Теребино, ул. Белицкого, ул. Молодежная, ул. Светлая, ул. Луговая, ул. Новая, ул. Дальняя;
- Канализационная сеть, протяженность 2 542 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, ул. Велицкого, Молодежная, Новая, Луговая, Светлая;
- Скважина ,общая площадь 4,4 кв. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;-
- Канализационная сеть, длина 2 929,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;
- Очистные сооружения, площадью 169,6 кв.м., расположенные по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;
- Водопроводная сеть, протяженность 2 949,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;
- Канализационная сеть, длина 2 929,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;
- Артезианская скважина, глубина 56 м., расположенная по адресу: Архангельская область. Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Иванское, сооружение № 35;
- Артезианская скважина, глубина 70 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская, сооружение 28-б;
- Артезианская скважина, глубина 56 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Новая, сооружение 38а;
- Артезианская скважина, глубина 70 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Центральная, сооружение 1б;
- Водопровод, протяженность 1 784 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Центральная;
- Водопровод, протяженность 703 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», ул. Заречная;

- Водопровод, протяженность 2 140,8 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Новая;
- Водопровод, протяженность 1 954,8 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Иванское;
- Водопровод, протяженность 748,4 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская;
- Башня водонапорная, объем 25 куб. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская, сооружение 28а;
- Здание очистных сооружений (бывших), расположенные по адресу: Архангельская область, Вельский район, п. Погост, ул. Центральная, д. 16а.

Муниципальное имущество было передано ООО «Водоресурс» без проведения процедуры торгов.

Право собственности на указанное выше муниципальное имущество было зарегистрировано в Управлении Федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

На основании статьи 41.1 Федерального закона от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» передача прав владения и (или) пользования централизованными системами горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельными объектами таких систем, находящимися в государственной или муниципальной собственности, осуществляется по договорам аренды таких систем и (или) объектов, которые заключаются в соответствии с требованиями гражданского законодательства, антимонопольного законодательства Российской Федерации и принятых в соответствии с ними иных нормативных правовых актов Российской Федерации с учетом установленных настоящим Федеральным законом особенностей, или по концессионным соглашениям, заключенным в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации о концессионных соглашениях, за исключением случая, предусмотренного частью 1 статьи 9 данного закона.

В случае, если срок, определяемый как разница между датой ввода в эксплуатацию хотя бы одного объекта из числа объектов централизованных систем горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения или одной системы из числа таких систем, одного отдельного объекта таких систем, находящегося в государственной или муниципальной собственности, и датой опубликования извещения о проведении конкурса, превышает пять лет либо дата ввода в эксплуатацию хотя бы одного такого объекта или одной такой системы, одного отдельного объекта таких систем не может быть определена, передача

прав владения и (или) пользования такими объектами или системами осуществляется только по концессионным соглашениям (за исключением предоставления в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации указанных прав на это имущество лицу, обладающему правами владения и (или) пользования сетью инженерно-технического обеспечения, в случаях, если это имущество является частью соответствующей сети инженерно-технического обеспечения и данная часть сети и сеть являются технологически связанными в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности).

Порядок заключения концессионного соглашения установлен Федеральным законом от 21.07.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Согласно статье 13 указанного закона концессионное соглашение заключается путем проведения конкурса на право заключения концессионного соглашения, за исключением случаев, предусмотренных статьей 37 настоящего Федерального закона.

Таким образом, специальными нормами законодательства Российской Федерации, регулирующими правоотношения в сфере водоснабжения и водоотведения и подлежащими исполнению органами власти, установлен особый порядок передачи прав владения и (или) пользования объектами водоснабжения и водоотведения отдельными объектами системы водоснабжения и водоотведения, находящимися в государственной или муниципальной собственности, а также требования к проведению соответствующих конкурсных процедур.

Объекты ЖКХ, как имущественный комплекс, представляют собой ограниченный ресурс и приобретение права владения и (или) пользования объектами коммунальной инфраструктуры предопределяет возможность входа на соответствующий товарный рынок. Необходимо отметить, что услуги передачи тепловой энергии, а также услуги по водоснабжению и водоотведению входят в сферу деятельности субъектов естественной монополии (статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»).

Проведение торгов в данной ситуации способствует развитию конкуренции за обладание ограниченным ресурсом путем создания условий для выбора контрагента, предлагающего наилучшие условия, что обеспечивает равный доступ к муниципальному имуществу для всех заинтересованных лиц.

Поскольку передача объектов коммунальной инфраструктуры в пользование затрагивает общественные интересы, проведение торгов обеспечивает выбор наиболее эффективного правообладателя.

Таким образом, доступ на рынок коммунальных услуг, в том числе услуг для осуществления водоснабжения и водоотведения, обусловлен приобретением прав владения и (или) пользования соответствующими объектами коммунальной инфраструктуры, то есть создание равных условий для возможности такого доступа возникает исключительно в случае проведения процедуры торгов.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Из положений части 1 статьи 15 Закона № 135-ФЗ следует, что достаточным основанием для вывода о нарушении данной нормы права является создание условий, возможности для наступления последствий в виде недопущения, ограничения либо устранения конкуренции.

В тех случаях, когда требуется проведение конкурса, подразумевающее состязательность хозяйствующих субъектов, его непроведение, за исключением случаев, допускаемых законом, не может не влиять на конкуренцию, поскольку лишь при публичном объявлении конкурса в установленном порядке могут быть выявлены потенциальные желающие получить товары, работы, услуги, доступ к соответствующему товарному рынку либо права ведения деятельности на нем.

Передавая муниципальное имущество без проведения конкурса, администрация МО «Вельский муниципальный район» создала преимущество ООО «Водоресурс» по сравнению с другими хозяйствующими субъектами за доступ на рынок водоснабжения и водоотведения Вельского района, что свидетельствует о признаках нарушении [статьи 15](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции».

Согласно п. 1 ст. 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135 ФЗ «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции и (или) ущемлению интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо ущемлению интересов неопределенного круга потребителей, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, федеральному органу исполнительной власти, органу государственной власти субъекта Российской Федерации, органу местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органу или организации, организации, участвующей в предоставлении государственных или муниципальных услуг, государственному внебюджетному фонду предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), об отмене или изменении актов, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, либо об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение).

В связи с наличием признаков нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях администрации

муниципального образования «Вельский муниципальный район» (Архангельская область, г. Вельск, ул. Советская, д. 52/15), выразившихся в заключении договора аренды объектов водоснабжения и канализации от 01.09.2015 № 21 и в бездействии, выразившемся в непроведении торгов, на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Архангельское УФАС России

ПРЕДУПРЕЖДАЕТ

о необходимости в срок до 01 сентября 2016 года устранения причин и условий, способствовавших возникновению нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения, в связи с чем следует принять меры по прекращению договора аренды объектов водоснабжения и канализации от 01.09.2015 № 21, по возврату муниципального имущества, и, в случае необходимости, определить лицо, в пользование которого может быть передано следующее муниципальное имущество, с учетом требований действующего законодательства:

- Буровая скважина, глубина 79 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, строение № 67;

-Водонапорная башня, объем 25 куб. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, строение № 68;

- Водопроводная сеть, протяженность 3 766 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Першинская, д. Теребино, ул. Белицкого, ул. Молодежная, ул. Светлая, ул. Луговая, ул. Новая, ул. Дальняя;

- Канализационная сеть, протяженность 2 542 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Низовское», д. Теребино, ул. Велицкого, Молодежная, Новая, Луговая, Светлая;

- Скважина ,общая площадь 4,4 кв. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;-

- Канализационная сеть, длина 2 929,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;

- Очистные сооружения, площадью 169,6 кв.м., расположенные по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;

- Водопроводная сеть, протяженность 2 949,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д.

Ефремковская;

- Канализационная сеть, длина 2 929,4 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Пакшеньгское», д. Ефремковская;

- Артезианская скважина, глубина 56 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Иванское, сооружение № 35;

- Артезианская скважина, глубина 70 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская, сооружение 28-6;

- Артезианская скважина, глубина 56 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Новая, сооружение 38а;

- Артезианская скважина, глубина 70 м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Центральная, сооружение 16;

- Водопровод, протяженность 1 784 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Центральная;

- Водопровод, протяженность 703 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», ул. Заречная;

- Водопровод, протяженность 2 140,8 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Погост, ул. Новая;

- Водопровод, протяженность 1 954,8 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», п. Иванское;

- Водопровод, протяженность 748,4 м., расположенный по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская;

- Башня водонапорная, объем 25 куб. м., расположенная по адресу: Архангельская область, Вельский муниципальный район, МО «Судромское», д. Луневская, сооружение 28а;

- Здание очистных сооружений (бывших), расположенные по адресу: Архангельская область, Вельский район, п. Погост, ул. Центральная, д. 16а.

На основании части 6 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган должен быть уведомлен о выполнении предупреждения в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Предупреждение подлежит обязательному рассмотрению лицом, которому оно

выдано, в срок, указанный в предупреждении. По мотивированному ходатайству лица, которому выдано предупреждение, и при наличии достаточных оснований полагать, что в установленный срок предупреждение не может быть выполнено, указанный срок может быть продлен антимонопольным органом.

Согласно части 7 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

В соответствии с частью 8 статьи 391 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в случае невыполнения предупреждения в установленный срок антимонопольный орган обязан принять решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

И.о. руководителя управления
И.Ю. Короткова