

Решение
по делу №06/3461-16-РНП
о включении информации в реестр недобросовестных
поставщиков (подрядчиков, исполнителей)

11.01.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

представители интересов федерального государственного бюджетного учреждения «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Министерства обороны Российской Федерации (далее – Заявитель, Заказчик, ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России), общества с ограниченной ответственностью производственно-коммерческое предприятие «Автосвет» (далее – Ответчик, ООО ПКП «Автосвет») на заседание Комиссии не явились, –

рассмотрев обращение Заявителя от 19.12.2016 №7563 (вх. №5654 от 23.12.2016) о включении информации об ООО ПКП «Автосвет» (ИНН: 4346046486, КПП: 434501001, адрес (место нахождения): 610006, Кировская область, г. Киров, пер. Больничный, д. 9, учредитель: Буторин Геннадий Кузьмич, ИНН: 434560093140, доля в уставном фонде - 100%) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием Заказчиком решения от 15.11.2016 №77 об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2016.207445 от 08.08.2016 на поставку металлопроката, заключенного с Ответчиком по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка металлопроката» (номер извещения 0375100003416000222) (далее – Аукцион), в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062,

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступило обращение ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об ООО ПКП «Автосвет» в связи с принятием Заказчиком решения от 15.11.2016 №77 об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2016.207445 от 08.08.2016 на поставку металлопроката, заключенного с Ответчиком по результатам Аукциона, по причине ненадлежащего исполнения Поставщиком взятых обязательств по поставке товара (заявки Заказчика не выполнены, товар по контракту не поставлен).

Крымским УФАС России принято уведомление о рассмотрении дела №06/3461-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) от 26.12.2016 №06/9538, направленное Заявителю,

Ответчику.

Заседание по рассмотрению обращения Заявителя назначено на 15:00 11.01.2017.

В результате рассмотрения обращения, на основании документов и сведений, предоставленных Заявителем, Комиссия установила следующее.

Согласно извещению о проведении закупки, документации о закупке, протоколам, составленным при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение размещено Заказчиком на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее - официальный сайт) – 18.07.2016;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

- начальная (максимальная) цена контракта – 284 033,33 рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 27.07.2016 10:00; дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок участников: 29.07.2016; дата проведения Аукциона: 01.08.2016;

- на участие в Аукционе подана 1 заявка, признанная соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, Законом о контрактной системе;

- в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в Аукционе подана только одна заявка на основании части 16 статьи 66 Закона о контрактной системе Аукцион признан несостоявшимся.

По итогам заседания аукционной комиссии Заказчика принят Протокол рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 28.07.2016 №0375100003416000222-1 (далее — Итоговый протокол) согласно которому заявка ООО ПКП «Автосвет» признана соответствующей требованиям, установленным документацией об Аукционе, и Ответчик признан победителем Аукциона, с предложенной ценой 284 033,33 рублей.

Итоговый протокол размещен Заказчиком на официальном сайте 28.07.2016 16:48.

В силу части 1 статьи 71 Закона о контрактной системе в случае, если электронный аукцион признан не состоявшимся по основанию, предусмотренному частью 16 статьи 66 Закона о контрактной системе в связи с тем, что по окончании срока подачи заявок на участие в таком аукционе подана только одна заявка на участие в нем, контракт заключается с участником такого аукциона, подавшим единственную заявку на участие в нем, если этот участник и поданная им заявка признаны соответствующими требованиям Закона о контрактной системе и документации о таком аукционе, в соответствии с пунктом 25 части 1 статьи 93 Закона о контрактной системе в порядке, установленном статьей 70 Закона о контрактной системе.

Между ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России и ООО КП «Автосвет» 08.08.2016 заключен контракта

№Ф.2016.207445 на поставку металлопроката (далее - Контракт) на сумму 284 033,33 рублей. Контракт размещен Заказчиком на официальном сайте 08.08.2016 14:18, номер реестровой записи 17841000499 16 000192, срок действия Контракта - 31.12.2016.

На заседании Комиссией установлено: «...»

По результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона (Извещение № 0375100003416000222), между ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России (Заказчик) и Обществом с ограниченной ответственностью производственно-коммерческое предприятие «Автосвет» (Поставщик) был заключен контракт на поставку металлопроката № Ф.2016.207445 от 08.08.2016г. (далее - Контракт), согласно которому Поставщик принял на себя обязательства поставить товар на общую сумму 284 033,33 руб. (Двести восемьдесят четыре тысячи тридцать три руб. 33 коп.), а Заказчик в свою очередь принял на себя обязательства по оплате поставленного товара.

Фактически Поставщиком обязательства по контракту не исполнены. По состоянию на 15.11.2016г., заявки заказчика от 25.08.2016г., от 09.09.2016г. не выполнены, товар по контракту Ф.2016.207445 от 08.08.2016г. не поставлен, что является просрочкой выполнения обязательств со стороны Поставщика. Указанные обстоятельства подтверждаются копиями заявок, сделанными по электронному адресу Поставщика - mail@autosvet.kirov.ru.

По состоянию на 15.11.2016г. Поставщик просрочил поставку товара на 57 календарных дней, тем самым не приступил к выполнению обязательств по контракту.

В результате чего, на основании ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, в адрес поставщика были направлены претензии (требования) об устранении допущенных со стороны Поставщика нарушений контракта в срок до 10.11.2016г. (претензия за иск. №5432 от 13.10.2016г., иск. №5676 от 25.10.2016г.).

Согласно письму поставщика за исх.№261 от 03.11.2016г., Поставщиком предоставлена гарантия поставки товара надлежащего качества в срок по 12.11.2016г. в соответствии с условиями контракта. Однако, товар по настоящее время Заказчику поставлен не был,

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона 44-ФЗ заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 6.1.4 контракта № Ф.2016.207445 от 08.08.2016г., заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств.

В соответствии со ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» сведения о поставщике, с которым

контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включаются в установленном порядке в реестр недобросовестных поставщиков.

В соответствии с ч. 2 ст. 523 ГК РФ нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

- поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;
- неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

На основании вышеизложенного, в связи с ненадлежащим исполнением Поставщиком - ООО производственно-коммерческое предприятие «Автосвет» своих обязательств, учитывая неоднократность нарушения сроков поставки поставщиком. Заказчик, реализуя свое право на односторонний отказ от исполнения Контракта, предусмотренное п. 6.1.4., разделом 12 Контракта № Ф.2016.207445 от 08.08.2016г, Федеральным законом от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ, ГК РФ, ...» (цитаты из обращения Заявителя).

В соответствии с частью 8 статьи 95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В силу части 9 статьи 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Крымским УФАС России проанализированы положения Контракта, указанное условие предусмотрено разделом 12 Контракта.

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктом 6.1.4, разделом 12 Контракта Заказчиком 15.11.2016 принято распоряжение за №77 о расторжении контракта №Ф.2016.207445 от 08.08.2016 на поставку металлопроката в одностороннем порядке, заключенного с Ответчиком по результатам Аукциона, по причине ненадлежащего исполнения Поставщиком взятых обязательств по поставке товара (заявки Заказчика не выполнены, товар по контракту не поставлен).

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований

настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Согласно документам, предоставленным Заказчиком, распоряжение от 15.11.2016 №77 о расторжении контракта №Ф.2016.207445 от 08.08.2016 на поставку металлопроката в одностороннем порядке (далее – решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта), направлено ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России заказным письмом с уведомлением по адресу ООО ПКП «Автосвет», указанном в Контракте, а так же направлено посредством электронной почты. Почтовое отправление Заявителя получено Ответчиком 01.12.2016.

Информация о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта размещена в единой информационной системе 15.11.2016.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно информации Заявителя с учетом требований частей 12, 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения Контракта вступило в силу и Контракт считается расторгнутым 12.12.2016.

Согласно части 6 статьи 104 Закона о контрактной системе в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную [частью 3](#) настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Заказчик письмом от 19.12.2016 №7563 обратился в Крымское УФАС России о включении информации об ООО ПКП «Автосвет» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей). Заказчиком также предоставлены сведения, предусмотренные пунктами 1 - 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе.

Крымское УФАС России, с целью объективного рассмотрения сложившейся ситуации, Уведомлением о рассмотрении дела №06/3461-16-РНП по включению информации в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков,

исполнителей) от 26.12.2016 №06/9538, направленным ООО ПКП «Автосвет» в письменном и электронном виде, указало о необходимости предоставления возражений на обращение либо письменных пояснений по факту не заключения с Заказчиком контракта с документальным подтверждением причин и иных документов, материалов, имеющих отношение к рассматриваемому вопросу, а также обеспечить явку в Крымское УФАС России представителя на представление интересов Ответчика на заседании Комиссии.

Вместе с тем, ООО ПКП «Автосвет» не предоставило никаких пояснений и причин по не заключению контракта, проявило полное бездействие и безответственное отношение к заключению выигранного контракта, проигнорировало участие в рассмотрении дела №06/3461-16-РНП по включению информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

В соответствии с абзацем третьим части 1 статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации гражданское законодательство регулирует отношения между лицами, осуществляющими предпринимательскую деятельность, или с их участием, исходя из того, что предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

Согласно пункту 3 статьи 401 Гражданского кодекса Российской Федерации лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, при принятии решения об участии в закупке, осуществляемой согласно Закону о контрактной системе, в т.ч. способом электронного аукциона, участник должен осознавать возможность наступления неблагоприятных последствий при уклонении от заключения контракта либо неисполнении обязательств по контракту.

В соответствии частью 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьями 95, 104 Закона о контрактной системе, постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 №1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Информацию, предоставленную федеральным государственным бюджетным учреждением «Евпаторийский военный детский клинический санаторий»

Министерства обороны Российской Федерации, об обществе с ограниченной ответственностью производственно-коммерческое предприятие «Автосвет» (ИНН: 4346046486, КПП: 434501001, адрес (место нахождения): 610006, Кировская область, г. Киров, пер. Больничный, д. 9, учредитель: Буторин Геннадий Кузьмич, ИНН: 434560093140, доля в уставном фонде - 100%) включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в связи с принятием ФГБУ «Евпаторийский военный детский клинический санаторий» Минобороны России решения от 15.11.2016 №77 об одностороннем отказе от исполнения контракта №Ф.2016.207445 от 08.08.2016 на поставку металлопроката, заключенного с ООО ПКП «Автосвет» по результатам проведения аукциона в электронной форме «Поставка металлопроката» (номер извещения 0375100003416000222), сроком на два года.

2. Датой включения информации об обществе с ограниченной ответственностью производственно-коммерческое предприятие «Автосвет» в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) считать дату размещения указанной информации на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок.

Настоящее решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.