

Уполномоченный орган:

Департамент контрактной системы Кузбасса

<...>

Заказчик:

ГКУЗ «Кузбасский центр крови»

<...>

Заявитель:

ООО «Савир»

<...>

Заявитель:

ИП <...>

<...>

РЕШЕНИЕ

«30» декабря 2022 года

Резолютивная часть решения оглашена «28» декабря 2022г.

Решение изготовлено в полном объеме «30» декабря 2022г. г . Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии: <...> Заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;

Членов комиссии: <...> Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок

<...> Ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в

рассмотрев дело № 042/06/49-1635/2022, возбужденное по признакам нарушения аукционной комиссией уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139200000122019225 «Поставка дезинфицирующих средств», руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14,

УСТАНОВИЛА:

23.12.2022г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступили жалобы ООО «Савир» (вх. № 5558-ЭП/22), ИП <...> (вх. №5591-ЭП/22) на действия аукционной комиссии уполномоченного органа – Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона № 0139200000122019225 ««Поставка дезинфицирующих средств».

По мнению заявителя ООО «Савир», аукционной комиссией незаконно отклонена заявка на участие в электронном аукционе по пункту 1 части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

По мнению заявителя ИП <...>, аукционной комиссией неправомерно признана соответствующей заявка участника № 2 (ИП <...>).

В процессе рассмотрения жалобы Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

12.12.2022г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru/> уполномоченным органом – Департаментом контрактной системы Кузбасса было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0139200000122019225 «Поставка дезинфицирующих средств».

Начальная максимальная цена контракта – 2 186 970,06 рублей.

Согласно требованиям подпункта «а» пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ № 44-ФЗ не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки: члены комиссии по осуществлению закупок:

а) рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 настоящей статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным

пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 настоящего Федерального закона;

б) на основании информации, содержащейся в протоколе подачи ценовых предложений, а также результатов рассмотрения, предусмотренного подпунктом "а" настоящего пункта, присваивают каждой заявке на участие в закупке, признанной соответствующей извещению об осуществлении закупки, порядковый номер в порядке возрастания минимального ценового предложения участника закупки, подавшего такую заявку (за исключением случая, предусмотренного пунктом 9 части 3 настоящей статьи, при котором порядковые номера заявкам участников закупки, подавших ценовые предложения после подачи ценового предложения, предусмотренного абзацем первым пункта 9 части 3 настоящей статьи, присваиваются в порядке убывания размера ценового предложения участника закупки), и с учетом положений нормативных правовых актов, принятых в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона. Заявке на участие в закупке победителя определения поставщика (подрядчика, исполнителя) присваивается первый номер.

Согласно требованиям части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ При рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях:

1) непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным законом) участником закупки оператору электронной площадки в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным законом (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

2) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 настоящего Федерального закона, несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки;

3) несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 настоящего Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 настоящего Федерального закона;

4) предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона (за исключением случаев непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона);

5) непредставления информации и документов, предусмотренных пунктом 5 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона, если такие документы предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 3 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае установления в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона в извещении об осуществлении закупки запрета допуска товаров, происходящих из иностранного государства

или группы иностранных государств);

6) выявления отнесения участника закупки к организациям, предусмотренным пунктом 4 статьи 2 Федерального закона от 4 июня 2018 года N 127-ФЗ "О мерах воздействия (противодействия) на недружественные действия Соединенных Штатов Америки и иных иностранных государств", в случае осуществления закупки работ, услуг, включенных в перечень, определенный Правительством Российской Федерации в соответствии с указанным пунктом;

7) предусмотренных частью 6 статьи 45 настоящего Федерального закона;

8) выявления недостоверной информации, содержащейся в заявке на участие в закупке;

9) указания информации о предложении участника закупки, предусмотренном пунктом 3 или пунктом 4 части 1 статьи 43 настоящего Федерального закона.

В разделе описание объекта закупки в пункте 7 заказчиком установлено следующее требование к товару: «Средство дезинфицирующее: Дезинфицирующее средство в форме таблеток массой 3,4 гр. (для обеспечения потребности в рабочем растворе, полученном при разведении одной таблетки и/или одной упаковки) на основе натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты и комплекса поверхностно-активных веществ...».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 20.12.2022 на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки. Заявка одного участника № 2 (ИП <...>) была признана соответствующей положениям извещения, а заявки двух участников были отклонены по следующим причинам:

- заявка участника № 1 (ИП <...>) было отклонена по следующей причине: «п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ):- в заявке участника характеристики предлагаемого участником закупки товара по pH средства в п. 2 не соответствуют показателям, установленным в п.2 описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки (прилагаемом к извещению в электронном документе)»;

- заявка участника № 3 (ООО «Савир»), была отклонена по следующей причине: «п. 1 ч. 12 ст. 48 44-ФЗ - несоответствие информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 44-ФЗ) требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки. Несоответствие информации и документов требованиям, предусмотренным извещением об осуществлении закупки (за исключением информации и документов, предусмотренных п. 2 и 3 ч. 6 ст. 43 Закона № 44-ФЗ) (Отклонение по п. 1 ч. 12. ст. 48 Закона № 44-ФЗ): - в заявке участника характеристики предлагаемого участником закупки товара по массе таблетки в п. 7 не соответствуют показателям,

установленным в п.7 описания объекта закупки извещения об осуществлении закупки (прилагаемом к извещению в электронном документе)».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 3 (ООО «Савир») и установлено, что в заявке участником закупки были представлены следующие характеристики товара:

«Средство дезинфицирующее: Дезинфицирующее средство в форме таблеток массой 3,5 гр. (для обеспечения потребности в рабочем растворе, полученном при разведении одной таблетки и/или одной упаковки) на основе натриевой соли дихлоризоциануровой кислоты и комплекса поверхностно-активных веществ...».

На основании вышеизложенного решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса о признании заявки № 3 (ООО «Савир») несоответствующей требованиям, установленным в извещении, было принято обоснованно, с соблюдением требований части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

В разделе описание объекта закупки в пункте 2 заказчиком установлено следующее требование к товару: «...Средство дезинфицирующее: ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов и др.), фунгицидными (в отношении грибов родов *Candida*, *Trichophyton*, *Aspergillus*) антимикробными свойствами, моющими и дезодорирующим свойствами, не должно фиксировать органические загрязнения, повреждать обрабатываемые поверхности...».

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 2 (ИП <...>) и установлено, что в заявке участником закупки были представлены следующие характеристики товара: «...Средство обладает бактерицидными (в т. ч. возбудители внутрибольничных, анаэробных инфекций, легионеллеза), туберкулоцидными (тестировано на *M. terrae*), спороцидными, вирулицидными (в отношении всех вирусов-патогенов человека, в том числе вирусов энтеральных и парентеральных гепатитов (в т. ч. гепатита А, В и С)ВИЧ, полиомиелита, аденовирусов и др.), фунгицидными (в отношении грибов родов *Candida*, *Trichophyton*, *Aspergillus*) антимикробными свойствами, моющими и дезодорирующим свойствами, не фиксирует органические загрязнения, повреждает обрабатываемые поверхности».

Таким образом, решение аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса о признании заявки № 2 (ИП <...>) соответствующей требованиям, установленным в извещении, а также победителем было принято неправомерно, с нарушением положений пункта 2 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьей 106 Федерального Закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Савир» на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона 0139200000122019225 «Поставка

дезинфицирующих средств» необоснованной.

2. Признать жалобу ИП <...> на действия аукционной комиссии уполномоченного органа - Департамента контрактной системы Кузбасса при проведении электронного аукциона 0139200000122019225 «Поставка дезинфицирующих средств» обоснованной.
3. Признать аукционную комиссию уполномоченного органа – Департамента Контрактной системы Кузбасса, нарушившей требования пункта 2 части 5 статьи 49, части 12 статьи 48 ФЗ № 44-ФЗ.
4. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе.
5. Передать материалы дела № 042/06/49-1635/2022 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодексом РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

<...>

Председатель комиссии:

<...>

Члены Комиссии:

<...>