Санкт-Петербургское государственное казенное учреждение

«Центральный государственный архив историко-политических документов Санкт-Петербурга»

Таврическая ул., 39. Санкт-Петербург, 191015

<...>

ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ О ПРЕКРАЩЕНИИ ДЕЙСТВИЙ (БЕЗДЕЙСТВИЯ), КОТОРЫЕ СОДЕРЖАТ ПРИЗНАКИ НАРУШЕНИЯ АНТИМОНОПОЛЬНОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА

Санкт-Петербургское УФАС России (далее – Управление) в рамках рассмотрения заявление гражданина от 10.02.2020 № б/н (вх. № 4078-ИП/20 от 10.02.2020, далее - Заявитель) выявило в действиях Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центральный государственный архив историко-политических документов Санкт-Петербурга» (далее – Архив) признаки нарушения п. 3 ч. 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» при исполнении тематических запросов об установлении отдельных фактов, событий, сведений, в порядке представления платных услуг, определенных в п/п 3.1.1 действующего Прейскуранта на работы и услуги, выполняемые Архивом (утв. Директором Архива 18 июня 2018 г.).

Из заявления установлено что по тематическому запросу заявителя о получении информации и ознакомлении с документами, касающимися прадеда, пропавшего без вести по время Второй мировой войны, Архивом, в том числе, было предложено оплатить услугу «Исполнение тематических запросов об установлении отдельных фактов, событий, сведений» в соответствии с п. 3.1.1 действующего Прейскуранта, опубликованного на сайте Архива по адресу: https://spbarchives.ru/documents/10157/76485/preiscurant+s+01.07.2018%D0%B3..pdf/ee70d1f9-ed34-4b01-b50e-62e44061ca8d):

- составление информационного письма с ответом о наличии (отсутствии) сведений по исполнению тематических запросов за 1303,00 руб;

- исполнение тематических запросов об установлении отдельных фактов, - событий, сведений (оставшаяся часть, при наличии сведений) за 2410,00 руб.

«Правилами организации хранения, комплектования, учета и использования документов Архивного фонда Российской Федерации и других архивных документов в государственных и муниципальных архивах, музеях и библиотеках, организациях Российской академии наук», утв.

приказом Минкультуры РФ от 18.01.2007 N 19 (ред. от 16.02.2009) (далее – Правила), предусмотрено оформление ответов на запросы пользователей в форме архивной справки, архивной выписки, архивной копии, информационного письма.

В соответствии с п. 5.7.2. Правил используются следующие понятия:

архивная справка - документ архива, составленный на бланке архива, имеющий юридическую силу и содержащий документную информацию о предмете запроса с указанием архивных шифров и номеров листов единиц хранения тех архивных документов, на основании которых она составлена;

архивная копия - дословно воспроизводящая текст архивного документа копия с указанием архивного шифра и номеров листов единицы хранения, заверенная в установленном порядке;

архивная выписка - документ архива, составленный на бланке архива, дословно воспроизводящий часть текста архивного документа, относящийся к определенному факту, событию, лицу, с указанием архивного шифра и номеров листов единицы хранения;

информационное письмо - письмо, составленное на бланке архива по запросу пользователя или по инициативе архива, содержащее информацию о хранящихся в архиве архивных документах по определенной проблеме, теме.

В соответствии с определениями понятий Федерального закона «Об архивном деле в Российской Федерации» к архивному документу относится материальный носитель с зафиксированной на нем информацией, который имеет реквизиты, позволяющий его идентифицировать.

Согласно представленным по запросу Управления пояснениям Архива результатом предоставления услуги «Исполнение тематических запросов об установлении отдельных фактов, событий, сведений (оставшаяся часть при наличии сведений)», является информационное письмо (письмо, составленное на бланке Архива по Запросу пользователя, содержащее информацию о хранящихся в Архиве архивных документах по заявленной проблеме, теме - см. п. 5.7.2. Правил) с изложением конкретных сведений, запрашиваемых заявителем, со ссылками на архивные документы. При необходимости, по письменному обращению заявителя, ему предоставляется архивная справка (документ Архива, составленный на бланке Архива, имеющий юридическую силу и содержащий документную информацию о предмете Запроса с указанием архивных шифров и номеров листов единиц хранения тех архивных документов, на основании которых она составлена - см. п. 5.7.2. Правил) или архивная выписка (документ Архива, составленный на бланке Архива, дословно воспроизводящий часть текста архивного документа, относящийся к определенному факту, событию, лицу, с указанием архивного шифра и номеров листов единицы хранения - см. п. 5.7.2. Правил). Стоимость услуги - 2410 руб.

Из представленной переписки пользователя с Архивом установлено, что Архив в адрес пользователя в ответ на запрос реквизитов архивных документов сообщил, что в архиве имеется личное дело и что для подготовки информационного письма (стоимость услуги 1303 руб.) о наличии в Архиве интересующих документов была проведена работа по их выявлению. Заявителю направлен ответ с перечнем имеющихся в Архиве документов с указанием количества листов, т.е. с изложением результатов поиска, но без реквизитов архивного дела.

Несмотря на то, что поиск личного дела осуществлен, Архив считает, что для полного исполнения запроса необходимо подготовка дополнительного информационного письма с изложением конкретных сведений, запрашиваемых заявителем, со ссылками на архивные документы, а именно поиск личного дела требует доплаты до 3713 руб., т.е. дополнительно 2410 руб. для предоставления пользователю реквизитов архивного дела.

В соответствии с опубликованными на сайте Росархива (http://archives) Рекомендациями и Перечнем платных услуг, составляющими услуги п.4.1.4. указанного перечня с наименованием «составление ответа на запрос (на одну тему по одной персоне)», с соответствующей расценкой за один машинописный лист, являются:

– информационное письмо (в т.ч. с ответом на запрос с отрицательным результатом поиска): с кратким ответом – 238 руб., с рекомендацией о возможных местах хранения документов по теме запроса - 594 руб., с изложением результатов поиска – 1188 руб.; – архивная справка – 1188 руб.; – архивная копия – 356 руб.; – архивная выписка – 356 руб.

Рекомендованный Росархивом перечень платных услуг по исполнению тематических запросов (с соответствующими ценами) соответствует требованиям действующего законодательства

В силу пункта 5 статьи 4 Закона о защите конкуренции хозяйствующий субъект - коммерческая организация, некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход, индивидуальный предприниматель, иное физическое лицо, не зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя, но осуществляющее профессиональную деятельность, приносящую доход, в соответствии с федеральными законами на основании государственной регистрации и (или) лицензии, а также в силу членства в саморегулируемой организации.

Согласно пункту 10 статьи 3 Закона N 125-ФЗ государственный архив - федеральное государственное учреждение, создаваемое Российской Федерацией (далее - федеральный государственный архив), или государственное учреждение субъекта Российской Федерации, создаваемое субъектом Российской Федерации (далее - государственный архив субъекта Российской Федерации), которые осуществляют комплектование, учет, хранение и использование документов Архивного фонда Российской Федерации, а также других архивных документов.

В соответствии с частью 4 статьи 9.2 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" бюджетное учреждение вправе сверх установленного государственного (муниципального) задания, а также в случаях, определенных федеральными законами, в пределах установленного государственного (муниципального) задания выполнять работы, оказывать услуги, относящиеся к его основным видам деятельности, предусмотренным его учредительным документом, в сферах, указанных в пункте 1 указанной статьи, для граждан и юридических лиц за плату и на одинаковых при оказании одних и тех же услуг условиях.

При наличии в Архиве запрашиваемых сведений об архивных документах, Архив как хозяйствующий субъект занимает доминирующее положение на рынке предоставления платных услуг по исполнению тематических запросов пользователей.

Пунктом 3 части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции установлено, что запрещаются такие действия (бездействия) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта как навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Установленные Прейскурантом условия исполнения тематических запросов являются фактически навязыванием пользователю невыгодных как экономически так и не

предусмотренных действующим законодательством условий предоставления запрашиваемых пользователем сведений об архивных документах (в части определения услуги в зависимости от предусмотренной действующим законодательством формы (вида) результата ее оказания и соответствующей ей экономически обоснованной цены.

В связи с наличием в действиях Санкт-Петербургского государственного казенного учреждения «Центральный государственный архив историко-политических документов Санкт-Петербурга» (191015, Санкт-Петербург, ул. Таврическая, д.39, далее - Архив), выразившихся в навязывании экономически необоснованном, непредусмотренном действующим законодательством Российской Федерации требований передачи финансовых средств при исполнении тематических запросов о имеющихся в Архиве документах путем оказания платной услуги по исполнению тематических запросов об установлении отдельных фактов, событий, сведений при отсутствии определения услуги в зависимости от предусмотренной действующим законодательством формы (вида) результата ее оказания и соответствующей ей экономически обоснованной цены,

признаков нарушения антимонопольного законодательства, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», содержащихся в препятствии предоставления по тематическому запросу пользователя сведений об архивных документах,

Санкт-Петербургское УФАС России на основании статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» предупреждает о прекращении указанных действий путем внесения в Прейскурант на работы и услуги, выполняемые Архивом, изменений в отношении услуги «Исполнение тематических запросов об установлении отдельных фактов, событий, сведений» в части:

1) определения указанной услуги в зависимости от формы (вида) результата исполнения тематического запроса в соответствии с требованиями действующего законодательства (информационное письмо, архивная справка, архивная выписка, архивная копия, иные формы);

2) определения экономически обоснованной стоимости услуги в зависимости от формы (вида) результата исполнения тематического запроса (обоснованной фактическими трудозатратами на его исполнение),

в срок до 15 июля 2020 года.

О выполнении предупреждения сообщить в Санкт-Петербургское УФАС России в течение трех дней со дня окончания срока, установленного для его выполнения.

Руководитель управления В.В. Владимиров