

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-139/23

по результатам рассмотрения жалобы <...>
на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке
товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от
18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными
видами юридических лиц»

10.04.2023 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере
закупок (далее – Комиссия ФАС России) в составе:

<...>,

при участии представителей:

<...>: <...>,

<...>: <...>,

представители <...> (далее – Заказчик) на заседание Комиссии ФАС
России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы
посредством
видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу
<...> от 04.04.2023 № 20-04 на действия (бездействие) оператора
электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной
форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и
среднего предпринимательства, на право заключения договора на
поставку химических реактивов для проведения исследований качества
и безопасности пищевой продукции, непродовольственных товаров,
почвы, воздуха, воды и смывов (извещение № 32312227717), в
соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-
ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалоба <...> (далее – Заявитель) от 04.04.2023
№ 20-04 на действия (бездействие) оператора электронной площадки
<...> (далее – Оператор)
при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого
могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на

право заключения договора на поставку химических реактивов для проведения исследований качества и безопасности пищевой продукции, непродовольственных товаров, почвы, воздуха, воды и смывов (извещение № 32312227717) (далее – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции установлено, что при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей.

В соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной принимает решение о необходимости выдачи предписания.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

В соответствии с аукционной документацией (далее – Документация) заявки подаются через автоматизированную систему Оператора по адресу
в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.fts-tender.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.fts-tender.ru>, регулируются Регламентом работы электронной площадки <...> для корпоративных закупок, утвержденным приказом генерального директора <...> от 30.03.2023 № 18-П/23 (далее – Регламент).

Согласно части 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки в единой информационной системе, на официальном сайте, за исключением случаев, предусмотренных Законом о закупках, размещаются извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в такие извещение и документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые при осуществлении закупки, итоговый протокол, иная дополнительная информация, предусмотренная в соответствии с частью 6 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки (далее – Извещение), Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение размещено в единой информационной системе в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru) (далее – ЕИС) – 27.03.2023;
2. начальная (максимальная) цена договора – 1 590 920,86;
3. дата окончания срока подачи заявок на участие в Аукционе – 04.04.2023;
4. на участие в Аукционе подано три заявки;
5. дата рассмотрения первых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 04.04.2023;
6. до участия в Аукционе допущены заявки двух участников закупки;
7. дата подачи ценовых предложений – 04.04.2023;

8. во время проведения Аукциона ценовые предложения подали два участника закупки;
9. дата рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе – 04.04.2023;
10. по результатам рассмотрения вторых частей заявок, поданных на участие в Аукционе, соответствующими условиям закупки признаны заявки двух участников закупки.
11. дата подведения итогов – 04.04.2023;
12. по результатам подведения итогов Аукциона победителем признано <...> с предложением о цене договора в размере 1 336 373, 34 руб.

Согласно доводу Жалобы Оператором нарушены права и законные интересы Заявителя, поскольку Оператором надлежащим образом не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств, используемых при проведении Аукциона, в связи с чем у Заявителя

в ходе проведения процедуры подачи ценовых предложений отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями установленными законодательством Российской Федерации, Документацией и Регламентом.

Рассмотрев представленные материалы, а также выслушав пояснения представителей Оператора, Заявителя, Комиссия ФАС России установила следующее.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

В соответствии с Документацией дата и время проведения процедуры подачи ценовых предложений – 04.04.2023 с 09:00 до 09:51 (МСК).

На заседании Комиссии ФАС России представитель Заявителя пояснил, что 04.04.2023 в ходе проведения процедуры подачи ценовых предложений на сайте Оператора произошел технический сбой, в связи с чем у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение.

Представитель Оператора на заседании Комиссии ФАС России пояснил, что программно-технический комплекс Оператора в период проведения Аукциона работал в штатном режиме.

Вместе с тем Комиссией ФАС России установлено, что согласно сведениям специализированного программного обеспечения информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенного для фиксации действий участников закупок в процессе проведения торгов на электронных площадках и в ЕИС, 04.04.2023 в период проведения Аукциона зафиксированы сбои.

Таким образом, Комиссия ФАС России приходит к выводу, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона, что нарушает часть 12 статьи 3.3 Закона о закупках.

Учитывая изложенное, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссией ФАС России принято решение о необходимости выдачи предписания, направленного на устранение выявленного нарушения.

На основании вышеизложенного и в соответствии с частями 17, 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Комиссия ФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу <...> от 04.04.2023 № 20-04 на действия (бездействие) оператора электронной площадки <...> при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку химических реактивов для проведения исследований качества и безопасности пищевой продукции, непродовольственных товаров, почвы, воздуха, воды и смывов (извещение № 32312227717) обоснованной.

2. Признать в действиях <...> нарушение части 12 статьи 3.3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».
3. Выдать обязательное к исполнению предписание, направленное на устранение выявленного нарушения, в соответствии с принятым решением от 10.04.2023 № 223ФЗ-139/23.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.