



ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: fo55@fas.gov.ru

т. (3812) 32-06-96, ф. (3812) 32-06-96

Решение № 05/04-15

20.03.2015

г. Омск

Резолютивная часть оглашена 05.03.2015

Изготовлено в полном объеме 20.03.2015

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее - Комиссия) в составе:

< ... >,

при участии от ответчика по делу Администрации Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее - Администрация):

< ... >;

в отсутствие лица, располагающего сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах - ООО «Алексеевское ЖКХ», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения дела,

рассмотрев дело № 05/04-15 по признакам нарушения Администрацией (646150, Омская область, Любинский район, с. Алексеевка, ул. Комсомольская, 4) части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2, 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

1. В соответствии с приказами Омского УФАС России от 10.02.2015 № 29, от 04.03.2015 № 47 возбуждено дело № 05/04-15 по следующим основаниям.

По результатам рассмотрения заявления Администрации Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее - Администрация) от 03.12.2014 № 70, от 09.12.2014 № 73 (вх. Омского УФАС России от 03.12.2014 № 13387, от 10.12.2014 № 13711) о даче согласия на предоставление обществу с ограниченной ответственностью «Алексеевское жилищно-коммунальное хозяйство» (далее - ООО «Алексеевское ЖКХ») (ИНН 5519504224) муниципальной преференции в целях поддержки субъекта малого и среднего предпринимательства путем передачи в аренду имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее также поселение), балансовой стоимостью 174025 (сто семьдесят четыре тысячи двадцать пять) рублей, Омским УФАС России 23.12.2014 принято решение о даче согласия на предоставление муниципальной преференции с введением ограничения: предельный срок предоставления ООО «Алексеевское ЖКХ» муниципальной преференции - 1 год.

В рамках исполнения требований части 4 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в Омское УФАС России 05.02.2015 Администрацией представлена копия договора аренды от 01.10.2014 № 3, заключенного Администрацией с ООО «Алексеевское ЖКХ» на период с 01.10.2014 по 01.10.2015 (далее также Договор).

Омским УФАС России выявлено, что Администрацией без проведения торгов и предоставления Омским УФАС России муниципальной преференции заключен Договор аренды имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области.

2. В соответствии с определением Омского УФАС России от 10.02.2015 Ответчиком 02.03.2015 (вх. Омского УФАС России от 02.03.2015 № 2106) представлены письменные пояснения относительно обстоятельств дела № 05/04-15 и копии документов:

- постановления Администрации от 31.12.2014 № 102-п «О предоставлении преференции ООО «Алексеевское ЖКХ» с приложением;
- распоряжения Министерства имущественных отношений Омской области от 02.09.2014 № 2104-р «О безвозмездной передаче имущества, находящегося в собственности Омской области, в оперативном управлении бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Любинская центральная районная больница», в муниципальную собственность Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области»;
- распоряжения Министерства имущественных отношений Омской области от 27.11.2014 № 2963-р «О внесении изменений в распоряжение Министерства имущественных отношений Омской области от 02.09.2014 № 2104-р» с приложением;
- распоряжения Министерства имущественных отношений Омской области от 02.02.2015 № 163-р «Об утверждении актов приема-передачи имущества, передаваемого безвозмездно из собственности Омской области в муниципальную собственность»;
- решения Совета Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области от 26.12.2014 № 59 «Об утверждении перечня объектов, предлагаемых к передаче в собственность Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области» с приложением.

Рассмотрение дела № 05/03-15 в соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции осуществлялось на заседании Комиссии 05.03.2015.

На заседании Комиссии 05.03.2015 представитель Ответчика дал следующие пояснения относительно обстоятельств дела № 05/04-15.

Распоряжением Министерства имущественных отношений Омской области от 02.09.2014 № 2104-р котельная была безвозмездно передана в муниципальную собственность поселения. Распоряжение было доведено до Администрации 02.09.2014. Котельная передана без финансирования, средств на её содержание в бюджете поселения предусмотрено не было, тарифы были не защищены. Котельная отапливает социальное учреждение (больницу), необходимо было провести подготовительную работу для начала отопительного сезона.

Финансирование котельной производилось из средств поселения, использовались запасы топлива поселения. Чтобы избежать дополнительных затрат и потерь, не накопить долгов, поселение одновременно проводило работу по подготовке комплекта документов в Омское УФАС России на предоставление преференции на аренду котельной и заключение договора с ООО «Алексеевское ЖКХ». Указанные действия Администрации были вынужденными.

После получения решения Омского УФАС России о предоставлении преференции главой поселения подписано постановление от 31.12.2014 № 102-п «О предоставлении преференции ООО «Алексеевское ЖКХ», преференция предоставлена на 1 год. Договор остался прежним. По истечении срока действия договора Администрация планирует проведение торгов на право аренды котельной.

В отношении имущества, переданного Администрацией в аренду ООО «Алексеевское ЖКХ» представитель Ответчика пояснил следующее. Котельная 50-х годов постройки, сельское поселение находится на удалении 60 км от районного центра, ООО «Алексеевское ЖКХ» является единственным предприятием ЖКХ в поселении. Поселение владеет 24% долей уставного капитала ООО «Алексеевское ЖКХ».

3. Рассмотрев имеющиеся в деле № 05/04-15 материалы, выслушав представителей Ответчика, Комиссия заключает следующее.

Согласно статье 22 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган выполняет следующие функции:

выявляет нарушения антимонопольного законодательства, принимает меры по прекращению нарушения антимонопольного законодательства и привлекает к ответственности за такие нарушения;

предупреждает монополистическую деятельность, недобросовестную конкуренцию, другие нарушения антимонопольного законодательства федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, хозяйствующими субъектами, физическими лицами.

Согласно статьям 23, 39 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган осуществляет, в том числе, следующие полномочия:

- возбуждает и рассматривает дела о нарушениях антимонопольного законодательства.

Согласно [части 1 статьи 17.1](#) Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров за исключением случаев, прямо названных в данной [статье](#).

Исключение из этого правила допустимо в соответствии с пунктом 9 части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции - в порядке, установленном главой 5 Закона о защите конкуренции «Предоставление государственных и муниципальных преференций».

В рамках исполнения требований части 4 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) в Омское УФАС России 05.02.2015 Администрацией представлена копия договора аренды от 01.10.2014 № 3, заключенного Администрацией с ООО «Алексеевское ЖКХ» на период с 01.10.2014 по 01.10.2015.

Комиссия считает, что Администрация, заключив с ООО «Алексеевское ЖКХ» договор аренды имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области, балансовой стоимостью 174025 (сто семьдесят четыре тысячи двадцать пять) рублей, без проведения торгов, в отсутствие согласования с Омским УФАС России предоставления муниципальной преференции, путем передачи в аренду указанного имущества, лишила иных лиц, занимающихся аналогичной хозяйственной деятельностью, права получить это имущество в пользование на тех же условиях.

Статья 15 Закона о защите конкуренции устанавливает запрет на акты и действия (бездействие) органов местного самоуправления, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По мнению Комиссии, Администрация, заключив с ООО «Алексеевское ЖКХ» договор аренды имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области, без проведения торгов и в отсутствие согласования с Омским УФАС России предоставления муниципальной преференции путем передачи в аренду имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области (далее также поселение), балансовой стоимостью 174025 (сто семьдесят четыре тысячи двадцать пять) рублей, нарушила положения части 1 статьи 15 и части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1, 2, 3 статьи 41, частью 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать действие Администрации Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области по заключению договора аренды от 01.10.2014 № 3 с ООО «Алексеевское ЖКХ» без проведения конкурсов или аукционов на право заключения этого договора в отсутствие согласования с Омским УФАС России предоставления муниципальной преференции путем передачи в аренду имущества, находящегося в собственности Алексеевского сельского поселения Любинского муниципального района Омской области, балансовой стоимостью 174025 (сто семьдесят четыре тысячи двадцать пять) рублей, которое могло привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, нарушением части 1 статьи 15, части 1 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции.

2. Материалы дела № 05/04-15 передать уполномоченному должностному лицу Омского УФАС России для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении по статье 14.9 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

< ... >

Члены Комиссии:

< ... >

Согласно части 1 статьи 52 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.