

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ОАО «Пергам — Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на поставку тепловизионной системы DayCorSuperB (номер извещения — 31300384178)

(дело № 324-18.1)

16.08.2013 год

г. Воронеж

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - члены Комиссии,

в присутствии представителей организатора торгов - Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция: <...>, <...>,

в отсутствие должным образом уведомленного заявителя - ОАО «Пергам — Инжиниринг»,

рассмотрев жалобу ОАО «Пергам — Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на поставку тепловизионной системы DayCorSuperB (номер извещения — 31300384178)

(далее — запрос предложений), **установила:**

08.08.2013 года в Воронежское УФАС России поступила жалоба ОАО «Пергам — Инжиниринг» (далее — заявитель) на действия закупочной комиссии организатора торгов - Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция (далее - организатор торгов) при проведении запроса предложений для нужд заказчика - Открытого акционерного общества «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» (далее — заказчик).

По мнению заявителя были нарушены его права и законные интересы действиями закупочной комиссии, выразившимися в неправомерном допуске к участию в запросе предложений ОАО «Панатест». Заявитель в жалобе указал, что производителем тепловизионной системы DayCorSuperB является компания Ofil Ltd, аналога данному товару не существует. Единственным поставщиком данной системы на территории России является ОАО «Пергам — Инжиниринг», что подтверждается дилерским сертификатом от 19.10.2012 года и письмом главы компании Ofil Ltd. Заявка ОАО «Панатест» неправомерно допущена к участию в закупке и подлежала отклонению по основанию предоставления в ее составе недостоверных сведений, поскольку, не являясь официальным дилером производителя тепловизионной системы DayCorSuperB, ОАО «Панатест» не обладает возможностью ее поставки.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, руководствуясь требованиями Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), ч.ч. 16, 17 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции), Комиссия установила следующее.

20.06.2013 года организатором торгов на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещено извещение о проведении запроса предложений и закупочная документация. Начальная (максимальная) цена договора – 4 120 403, 67 руб. На момент рассмотрения жалобы договор по результатам запроса предложений не заключен.

Открытое акционерное общество «Российский концерн по производству электрической и тепловой энергии на атомных станциях» является хозяйствующим субъектом, на который распространяется действие Закона № 223-ФЗ.

Частью 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (ч.2 ст.2 Закона № 223-ФЗ).

Размещение заказа осуществляется в соответствии с Единым отраслевым стандартом (Положение о закупке) Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», утвержденным решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» (протокол от 07.02.2012 г.), в редакции с изменениями, утвержденными решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 15.02.2013 года № 46.

В соответствии с п.13 ч.10 ст.4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к качеству, техническим характеристикам товара, работы, услуги, к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы и иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика; критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке; порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Ознакомившись с содержанием документации по открытому одноэтапному запросу предложений в электронной форме без квалификационного отбора на поставку тепловизионной системы DayCorSuperB (далее – документация о закупке), Комиссией установлено следующее.

Требования к качеству, техническим и функциональным характеристикам товара содержатся в томе 2 «Техническая часть» документации о закупке.

В п.14 раздела 5 «Информационная карта» документации о закупке указано, что ссылки на товарные знаки, знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя носят рекомендательный характер. Участник запроса предложений вправе представить в заявке на участие в запросе предложений товар с иными товарными знаками, знаками обслуживания, фирменными наименованиями, местом происхождения и пр. при условии, что предлагаемый товар равноценен (эквивалентен) требуемому или превосходит его по качеству.

На участие в запросе предложений подано 3 заявки.

В соответствии с протоколом № 130620/0718/384/ПО от 25.07.2013 года очного заседания закупочной комиссии Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по открытому запросу предложений на право заключения договора на поставку тепловизионной системы DayCorSuperB к участию в запросе

предложений допущено 2 участника: ОАО «Пергам — Инжиниринг» и ОАО «Панатест». По результатам оценки заявок определен победитель, набравший наибольшее количество баллов - ОАО «Панатест».

На рассмотрении жалобы представители организатора торгов пояснили, что в соответствии с требованиями закупочной документации цель приобретения нового оборудования - ультрафиолетовой камеры с широкими возможностями - повышение профессионального уровня специалистов и повышение качества и рационализации технического обслуживания. Предложенная к поставке ООО «Панатест» тепловизионная система удовлетворяет потребностям заказчика, поскольку предложенный товар является равноценным, а по некоторым параметрам превосходящим требования в отношении технических характеристик, установленных заказчиком. А именно: поле обзора (ГхВ): 8°х6°(вместо 5°х3,75°); дисплей встроенный цветной ЖКИ высокого разрешения с регулируемой яркостью (вместо - «встроенный ЖКИ высокого разрешения с регулируемой яркостью»); носитель - съёмная карта памяти SD (вместо - «съёмная карта памяти Compact Flash»); формат видеозаписи - стандарт MS Windows MPEG4, AVI (вместо – «стандарт MS Windows MPEG»); масса - 1,7 кг (вместо – 3,3 кг); габаритные размеры - 22х16,5х9 см (вместо-23х18х15 см), наличие комплектации ультрафиолетовой камеры-учебное пособие «Оптикоэлектродные методы неразрушающего контроля и технической диагностики» (УФ и тепловизионный контроль») и пр.

Ознакомившись с пояснениями сторон, предоставленными документами, в том числе, заявками участников размещения заказа, Комиссия пришла к выводу, что заявка ОАО «Панатест» содержит предложение о поставке товара, равноценного требуемому, а по ряду параметров превосходящего последнего по качеству.

Доказательств обратного заявителем на рассмотрение дела предоставлено не было.

В соответствии с п.4.1.1.1 раздела 4 документации о закупке по итогам рассмотрения заявок участников закупки закупочная комиссия принимает решение о допуске к участию в запросе предложений, либо об отказе в таком допуске по следующим основаниям: несоответствие заявки требованиям документации о закупке; предоставление в составе заявки недостоверных сведений; несоответствие участника размещения заказа требованиям запроса предложений; несоответствие поставщиков критерию отбора, если требования к ним были установлены; несоответствие требованиям заказчика предлагаемых к поставке товара, работ, услуг; несоответствие договорных условий, указанных в заявке на участие в запросе предложений; несоответствие размера, формы, условий или порядка предоставления обеспечения на участие в запросе предложений.

Таким образом, Комиссия не находит оснований для признания нарушений в действиях закупочной комиссии организатора торгов, выразившихся в допуске к участию в запросе предложений ОАО «Панатест».

На основании изложенного, учитывая то обстоятельство, что заявитель представителя на рассмотрение дела не направил, бесспорных доказательств в отношении доводов жалобы не предоставил, руководствуясь ч.20 ст.18.1 Закона о защите конкуренции, **решила:**

признать жалобу ОАО «Пергам — Инжиниринг» на действия закупочной комиссии организатора торгов - Филиала ОАО «Концерн Росэнергоатом» Нововоронежская атомная станция при проведении открытого одноэтапного запроса предложений в электронной форме без квалификационного отбора на поставку тепловизионной системы DayCorSuperB (номер извещения — 31300384178) необоснованной.

Резолютивная часть объявлена 16.08.2013 г.

Решение изготовлено в полном объеме 21.08.2013 г.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены комиссии