

**Дело № 297мз-22**

**029/06/49-1049/2022**

Заказчик :

Администрация городского округа "Город Архангельск"

163000, Архангельская обл., Архангельск г., В.И. Ленина пл., д.5

E-mail: architect@arhcity.ru

Уполномоченный орган (аукционная комиссия):

Администрация городского округа "Город Архангельск" в лице  
департамента экономического развития

163000, город Архангельск, пр. Троицкий, д.64

E-mail: kopylova@arhcity.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

121151, г. Москва, набережная Тараса Шевченко, д. 23А

E-mail: ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО "Азимут"

454048, г. Челябинск,

Свердловский проспект, д.84 б. Офис 7.12

E-mail: ps.az@yandex.ru

**РЕШЕНИЕ**

25 ноября 2022 года г. Архангельск

Руководствуясь Письмом ФАС России от 03.04.2020 № ИА/27903/20 "О дистанционном рассмотрении жалоб, проведения внеплановых проверок, рассмотрения обращений о включении сведений в отношении участников закупок, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в реестр недобросовестных поставщиков", Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

**Председатель комиссии:**

Малышева О.С.      Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

## **Члены комиссии:**

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;  
Вижевцева С.Н. Специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

## **в присутствии представителей от:**

Заказчика, Уполномоченного органа: Белозеровой Н.В. (доверенность от 23.06.2022 № 19-37/702);

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил

## **УСТАНОВИЛА:**

22 ноября 2022 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "Азимут" (далее – Заявитель) на действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом – Администрацией городского округа "Город Архангельск" (далее – Уполномоченный орган, аукционная комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке проектов внесения изменений в проекты планировки территорий городского округа "Город Архангельск" (извещение №0124300021022000504).

## **Содержание жалобы:**

Обжалуются действия аукционной комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отклонением заявки ООО "Азимут" по результатам рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе. Заявитель также считает, что извещение не соответствует требованиям ФЗ «О контрактной системе».

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 24.11.2022 № 13-18/2670.

Заказчик направил объяснения по жалобе от 24.11.2020 № б/н.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

08.11.2022 Уполномоченным органом на официальном сайте единой

информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение №0124300021022000504 о проведении электронного аукциона на право заключения муниципального контракта на выполнение работ по подготовке проектов внесения изменений в проекты планировки территорий городского округа "Город Архангельск" (далее – Извещение).

Начальная (максимальная) цена муниципального контракта – 260 000,00 рублей.

Оператор электронной площадки – ООО «РТС-тендер».

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика от 18.11.2022 на участие в электронном аукционе была подана единственная заявка, которой был присвоен идентификационный номер 112959243.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика от 18.11.2022 единственная заявка отклонена «на основании несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ (Отклонение по п. 3 ч. 12 ст. 48 Закона № 44-ФЗ) Обоснование принятого решения: Участник закупки не соответствует требованиям, установленным в разделе "Требование к участникам закупок в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона № 44-ФЗ" извещения, а именно: участник закупки не является членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов капитального строительства».

*По мнению Заявителя, его заявка на участие в закупке была неправомерно отклонена аукционной комиссией.*

В соответствии с пунктом 12 части 1 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе» при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с частью 1.1 статьи 31 указанного Федерального закона (при наличии такого требования).

Пункт 4 раздела «Требования к участникам» Извещения содержит требование к участникам закупок в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе», а именно: «Участник закупки должен являться членом саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов капитального строительства в соответствии со статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации».

В ходе анализа заявки Заявителя Комиссией Архангельского УФАС России установлено, что в составе заявки участника закупки ООО "Азимут" представлена выписка из саморегулируемой организации Ассоциация «Национальное

объединение изыскателей «Альянс Развитие».

Согласно сведениям Единого реестра членов саморегулируемых организаций (далее также – СРО) <https://reestr.nopriz.ru> ООО "Азимут" не является членом из саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования в отношении объектов капитального строительства, а является членом из саморегулируемой организации Ассоциация «Национальное объединение изыскателей «Альянс Развитие».

Следовательно, участник закупки ООО "Азимут" не соответствует требованиям Извещения.

Подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49 ФЗ «О контрактной системе» предусмотрено, что не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с пунктом 4 части 4 данной статьи, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48 указанного Федерального закона.

Согласно пункту 3 части 12 статьи 48 ФЗ «О контрактной системе» при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случаях несоответствия участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частью 1 статьи 31 указанного Федерального закона, требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки в соответствии с частями 1.1, 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 указанного Федерального закона.

**Таким образом, аукционная комиссия правомерно отклонила заявку ООО "Азимут" на участие в электронном аукционе.**

Кроме того, жалоба Заявителя содержит доводы на положения Извещения, а именно:

*Заявитель в жалобе указывает на то, что Заказчиком неправомерно установлено требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в сфере архитектурно-строительного проектирования так, как для подготовки проекта планировки территории и проекта межевания территории индивидуальному предпринимателю, юридическому лицу не требуется членство в саморегулируемой организации в сфере архитектурно-строительного проектирования.*

Второй довод жалобы не может быть рассмотрен Комиссией Архангельского УФАС России при рассмотрении жалобы на действия заказчика при заключении контракта, так как обжалование положений извещения об осуществлении закупки согласно части 2 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» возможно до окончания срока подачи заявок, а не на этапе их рассмотрения.

При этом в установленные сроки Заявитель не воспользовался своим правом и не

обжаловал положения Извещения, а также не подавал Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения в соответствии с частью 5 статьи 42 ФЗ «О контрактной системе», что указывает на то, что, подавая заявку на участие в аукционе в электронной форме Заявитель согласился с требованиями извещения.

**Таким образом, данный довод Заявителя рассмотрению не подлежит.**

Вместе с тем, при проведении на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановой проверки установлено следующее.

Объектом закупки является выполнение работ по подготовке проектов внесения изменений в проекты планировки территории городского округа "Город Архангельск".

Согласно статье 41.2 Градостроительного кодекса Российской Федерации РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в соответствии с материалами и результатами инженерных изысканий. Виды инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории, порядок их выполнения, а также случаи, при которых требуется их выполнение, устанавливаются Правительством Российской Федерации.

В пункте 11 Приложения №3 «Описания объекта закупки» к Извещению установлено, что проект внесения изменений в проект планировки района "Соломбала" муниципального образования "Город Архангельск надлежит выполнить на топографическом плане. Инженерные изыскания выполнить в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 31 марта 2017 года № 402 "Об утверждении Правил выполнения инженерных изысканий, необходимых для подготовки документации по планировке территории".

Следовательно, в рамках данной закупки фактически требуется СРО в области инженерных изысканий, а не СРО на архитектурно-строительное проектирование.

В силу части 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе» заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований указанного Федерального закона.

Таким образом, Заказчик Уполномоченный орган нарушили часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

Заказчиком в заседании Комиссии Архангельского УФАС России заявлено ходатайство об отмене аукциона (извещение №0124300021022000504), поскольку Заказчиком ошибочно установлены требования по СРО в области архитектурно-строительного проектирования.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО "Азимут" необоснованной.
2. Признать Заказчика - Администрацию городского округа "Город Архангельск",

нарушившим часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

3. Признать Уполномоченный орган - Администрацию городского округа "Город Архангельск" в лице департамента экономического развития, нарушившим часть 6 статьи 31 ФЗ «О контрактной системе».

4. Заказчику, аукционной комиссии, оператору электронной площадки - ООО «РТС-тендер» предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе» не выдавать, так как аукцион (извещение №0124300021022000504) признан несостоявшимся (единственная заявка отклонена).

***Примечание.** Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

Председатель Комиссии О.С. Малышева

Члены Комиссии Н.В. Вознесенская

**С.Н. Вижевцева**