

## Решение по итогам проведения внеплановой проверки № 89 соблюдения законодательства РФ о размещении заказов

16 августа 2011 года г. Брянск

На основании статьи 17 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд", в соответствии с Приказом Брянского УФАС России от 12 августа 2011 года № 519, докладной записки заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ Брянского УФАС России, Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

в присутствии:

главного специалиста организационно-правового отдела Департамента государственных закупок Брянской области, действующего на основании доверенности № 14 от 16.05.2011 года;

начальника отдела экономики и финансов Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области,

директора ГКУ «Управление транспорта»,

осуществила внеплановую проверку соблюдения заказчиком Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при размещении путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц по заявке Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (№ 0127200000211001906).

В ходе проведения внеплановой проверки установлено, что 27.07.2011 на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) размещено извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц по заявке Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (№ 0127200000211001906). Документация об аукционе в электронной форме утверждена директором Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области.

При размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц по заявке Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушены положения Закона о размещении заказов:

Заказчиком Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушены требования ч. 1 ст. 41.6 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34 настоящего Федерального закона и требования ч. 3.1 ст. 34 Закона о размещении заказов, в соответствии с которыми документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа, поскольку заказчиком Департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области в документации об аукционе в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц установлена совокупность технических характеристик, указывающая на товар конкретного производителя и влекущая ограничение количества участников размещения заказа, так:

- по позиции № 1 (количество закупаемых автобусов 8) совокупность технических характеристик свидетельствует о марке автобуса ПАЗ 4234: длина от 8100 до 8200 мм, ширина от 2450 до 2550 мм, высота от 2900 до 3000 мм, высота в потолке не менее 1965, емкость топливного бака не менее 105 л., рабочий объем не более 4.75 л. и т.д.

- по позиции № 2 (количество закупаемых автобусов 1) совокупность технических характеристик свидетельствует о марке автобуса ПАЗ 32054: длина от 7000 до 7100 мм, ширина от 2500 до 2550 мм, высота от 2960 до 3000 мм, высота потолка не менее 1965 мм, рабочий объем не менее 4.75 л., максимальная скорость не менее 90 км/ч и т.д.

- по позиции №3 (количество закупаемых автобусов 3) совокупность технических характеристик свидетельствует о марке автобуса Ford Transit: длина от 6300 до 6500 мм, высота от 2600 до 2680 мм, колесная база не менее 3750 мм, 6-ступенчатая механическая коробка передач, объем двигателя не более 2.4 л., мощность двигателя не менее 103 Квт (140 л/с) и т.д.

Установление заказчиком Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области требований к товару, а именно требований к техническим характеристикам автобусов, указывающих на товар конкретного производителя, не позволяет участникам размещения заказа предложить эквивалентный товар, отвечающий потребностям заказчика, но не соответствующий техническим характеристикам документации об открытом аукционе в электронной форме.

Кроме того заказчиком в один лот объединена поставка трех марок автобусов (ПАЗ 4234, ПАЗ 32054, Ford Transit), производство которых осуществляется различными производителями (Павловский автобусный завод и компания Ford).

Объединение в один лот товаров функционально и технологически не связанных между собой и выпускаемых различными производителями не позволяет принять участие в открытом аукционе в электронной форме участникам размещения заказа, осуществляющих производство или продажу только одной марки автобусов.

Поскольку в соответствии с положениями ч. 1 ст. 2 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" законодательство РФ о размещении заказов состоит, в том числе и из иных федеральных законов, регулирующих отношения, связанные с размещением заказов, то в указанных действиях заказчика Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области усматриваются признаки нарушения требований ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в соответствии с которыми при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе путем включения в состав лотов товаров технологически и функционально не связанных с товарами, поставка которых является предметом торгов, поскольку заказчиком Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области при размещении заказа путем проведения открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц установлены технические характеристики автобусов, указывающие на конкретного производителя и объединены в один лот автобусы различных марок и производителей (ПАЗ 4234,

ПАЗ 32054, Ford Transit).

По итогам проведения внеплановой проверки, инспекция Брянского УФАС России,

Решила:

1. Признать в действиях заказчика Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области нарушение требований ч.1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

2. Выдать заказчику Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области, уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области, оператору электронной площадки предписание об устранении нарушений требований ч. 1 ст. 41.6, ч. 3.1 ст. 34 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

3. Передать материалы жалобы соответствующему должностному лицу Брянского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

## Предписание об устранении нарушений законодательства о размещении заказов

16 августа 2011 года г. Брянск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Ведущего заседания инспекции:

заместителя руководителя – начальника отдела естественных монополий и рекламы Брянского УФАС России

Членов Инспекции:

заместителя начальника отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

ведущего специалиста – эксперта отдела товарных и финансовых рынков;

специалиста – эксперта отдела госзаказов и контроля в сфере ЖКХ;

государственного инспектора отдела по контролю за органами власти и природными ресурсами;

на основании своего решения от «16» августа 2011 г. по осуществлению внеплановой проверки соблюдения заказчиком Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области требований Федерального закона № 94 – ФЗ от 21.07.05г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц (№ 0127200000211001906),

руководствуясь пунктом 1 части 9 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», предписывает:

I. Заказчику Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области устранить нарушение требований ч. 3.1 ст. 34, ч. 1 ст. 41.6 Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

Нарушения устранить путем:

1. Аннулирования открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов в количестве 12 единиц (№ 0127200000211001906).

1.1. Формирования новых извещений и документации об открытых аукционах в электронной форме на поставку автобусов различных марок.

1.2. Направления в адрес уполномоченного органа Департамент государственных закупок Брянской области информации об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов (№ 0127200000211001906) и новых извещений и документации об открытых аукционах в электронной форме на поставку автобусов различных марок с учетом требований Федерального закона от 21 июля 2005 г. № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд".

II. Уполномоченному органу Департамент государственных закупок Брянской области совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного заказчику Департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области путем:

2.1. Размещения на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) информации, об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на закупку автобусов (№ 0127200000211001906).

2.2. Размещение на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) вновь сформированных извещений и документации об открытых аукционах в электронной форме на закупку автобусов различных марок.

III. Оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» совершить действия, направленные на обеспечение исполнения предписания, выданного Департаменту промышленности, транспорта и связи Брянской области, путем возвращения поданных ранее участниками размещения заказа заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме на закупку автобусов (№ 0127200000211001906) с уведомлением о возможности вновь подать заявки на участие в аукционе в электронной форме с учетом вновь сформированных извещений и документации об открытых аукционах в электронной форме на закупку автобусов.

Предписание должно быть исполнено в срок до 29 августа 2011 года.

Доказательства исполнения настоящего предписания представить в адрес Брянского УФАС России в срок до 29 августа 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За уклонение от исполнения настоящего Предписания в соответствии с действующим законодательством должностные лица несут административную ответственность.