

УПРАВЛЕНИЕ

Федеральной антимонопольной службы по Омской области

пр-кт К. Маркса, 12 А, г. Омск, 644010, e-mail: to55@fas.gov.ru
32-06-96, ф. (3812) 32-06-96

т. (3812)

Решение № 05-04.1/89-15

о признании жалобы обоснованной

07.07.2015

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

< ... > ,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «РА-Мед» (далее - ООО «РА-Мед», Заявитель) на действия Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» (далее - БУЗОО «ГП № 2», Заказчик) по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии (извещение о проведении открытого аукциона № 31502420475 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее - Аукцион, Закупка),

в присутствии:

представителя Заявителя - < ... > ,

< ... > в качестве слушателя (предъявлен паспорт),

в отсутствие представителей Ответчика, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 26.06.2015 поступила жалоба ООО «РА-Мед» (вх. от 26.06.2015 № 5955э) на действия БУЗОО «ГП № 2» по проведению Аукциона.

Заявитель считает, что комиссия по осуществлению закупок БУЗОО «ГП № 2» необоснованно приняла решение об отказе ООО «РА-Мед» в допуске на участие в Аукционе.

Согласно пункту 3.1 раздела 3 Документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, указанного в Приложении № 1 к Документации об открытом аукционе в электронной форме;
- указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и наименование страны происхождения товара;
- конкретные показатели предлагаемого для поставки товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к настоящей Документации об открытом аукционе в электронной форме: при наличии требований к характеристикам товара в виде значений - их конкретные величины.

Предложение к поставке товаров, которые являются эквивалентными товарам, указанным в Приложении № 1 к Документации об Аукционе, не допускается.

При рассмотрении первых частей заявки комиссией по осуществлению закупок БУЗОО «ГП № 2» выявлено несоответствие требованиям Заказчика, а именно: не предоставлен документ - согласие участника закупки на поставку товара.

По мнению Заявителя, факт согласия на участие в Аукционе указан в Приложении № 1 к Документации об Аукционе, данное приложение было заполнено в соответствии с требованиями Заказчика, предоставлена исчерпывающая информация о товаре, который ООО «РА-Мед» готово поставить.

Употребляя выражение «поставка вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии», ООО «РА-Мед» подразумевает свои намерения на согласие на поставку, принятие условий Заказчика.

В Документации об Аукционе не указана конкретная форма документа - согласие.

Заявитель считает, что документ, подтверждающий согласие оформляется на фирменном бланке с печатью и подписью руководящего лица, т.е. содержит сведения об участнике Аукциона, раскрытие такой информации, с целью исключения коррупционной составляющей, недопустимо до проведения электронного аукциона.

ООО «РА-Мед» перечислило обеспечение заявки в сумме 50 269,25 руб., что также является фактом согласия на поставку товара, ООО «РА-Мед» готово перечислить обеспечение контракта в случае выигрыша в Аукционе, тем самым подтвердить

свои намерения поставить товар.

Таким образом, Заявитель ООО «РА-Мед» считает действия Заказчика незаконными, и просит признать решение комиссии недействительным.

На заседании Комиссии 07.07.2015 представитель Заявителя поддержала доводы жалобы ООО «РА-Мед» от 26.06.2015 исх. б/н в полном объеме.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 01.07.2015 № 05-6279э Ответчиком 03.07.2015 (вх. Омского УФАС России от 03.07.2015 № 6216) представлены письменные пояснения.

Позиция БУЗОО «ГП № 2» выражена в следующем:

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В пункте 47 раздела VI Положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд БУЗОО «ГП № 2» (редакция № 3), утвержденного Министром здравоохранения Омской области 24.12.2014 (далее - Положение о закупках БУЗОО «ГП № 2»), сказано, что требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указываются в аукционной документации.

Комиссия по осуществлению закупок БУЗОО «ГП № 2» при рассмотрении заявок на участие в Аукционе основывалась на требованиях к содержанию заявок на участие в аукционе, предъявляемые Документацией об Аукционе (раздел 3 Документации).

В результате рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в соответствии с пунктом 3.1 раздела 3 Документации об Аукционе, заявка на участие в аукционе с порядковым № 1 единогласным решением Комиссии по осуществлению закупок БУЗОО «ГП № 2» была отклонена (пункт 4 раздела 21 Документации) по причине того, что сведения, предоставленные в составе заявки № 1 не соответствуют требованиям, предъявляемым к составу первых частей заявок на участие в Аукционе, указанным в Документации об Аукционе, а именно отсутствует Согласие участника закупки на поставку товара, указанного в Приложении № 1 к Документации об Аукционе.

Ответчик разъясняет, что в Документации об Аукционе не были предъявлены требования к содержанию и форме документа Согласие на поставку товара, поэтому участник закупки вправе был выбрать более удобный для себя способ выразить свое согласие на поставку товара, оформив Согласие в виде отдельного документа (без указания сведений об участнике), либо изложить в виде текста при описании объекта закупки. Конкретная форма Согласия не утверждена по причине скрытия информации об участнике закупки, с целью исключения коррупционной составляющей, так как наличие определенной формы влекло бы за собой наличие

в ней информации об участнике закупки.

Перечисление и блокирование денежных средств в качестве обеспечения заявки не является фактом согласия на поставку товара, а является своеобразной гарантией, подтверждающей серьезность потенциального поставщика и достоверность предоставляемой им информации.

Процедура заключения договора по аукциону приостановлена до рассмотрения жалобы по существу.

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 01.07.2015 № 05-6279э БУЗОО «ГП № 2» представлены копии документов:

- Положения о закупках БУЗОО «ГП № 2»;
- приказа БУЗОО «ГП № 2» от 24.12.2014 № 262 «Об утверждении Положения о закупках БУЗОО «ГП № 2»;
- извещения о проведении Аукциона;
- Документации об Аукционе;
- первых частей заявок на участие в Аукционе № 99209, № 99497, № 99887 (порядковые номера заявок № 1, № 2, № 3 соответственно);
- протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе от 24.06.2015 № 223/2015- 2/1 (№ 31502420475-01);
- протокола аукционного торга от 26.06.2015 № 223/2015-2/2;
- вторые части заявок на участие в аукционе № 99497 ООО «ОСТК», № 99887 ООО «АЛЬФА-МЕДИКА» (порядковые номера заявок № 2, № 3 соответственно);
- протокол рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе от 29.06.2015 № 223/2015-2/3.

На заседании Комиссии 07.07.2015 представитель Ответчика, надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы по существу, отсутствовал.

3. Из представленных материалов и информации Комиссией установлено, что 02.06.2015 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» опубликовано информационное сообщение о проведении Аукциона и Документация об Аукционе.

Начальная (максимальная) цена договора: 1 005 385,00 руб.

Дата и время начала подачи заявок: 03.06.2015 в 06:00 час.

Дата окончания приема заявок: 23.06.2015 в 06:00 час.

Место подачи заявок на участие в Аукционе: электронная площадка «ОТС-tender»
<http://otc.ru/tender>.

Дата рассмотрения первых частей заявок: 24.06.2015.

Место рассмотрения и оценки заявок на участие в Аукционе: 644009, г. Омск,
ул. 10 лет Октября, д. 179 (каб. 416).

Дата и время проведения Аукциона: 26.06.2015 в 07:00 час.

Дата рассмотрения вторых частей заявок на участие в Аукционе: 29.06.2015.

Дата подведения итогов Аукциона: 29.06.2015.

На участие в Аукционе было подано 3 заявки: № 99209, № 99497, № 99887
(порядковые номера заявок № 1, № 2, № 3 соответственно).

Согласно протоколу рассмотрения первых частей заявок на участие в Аукционе от 24.06.2015 № 223/2015-2/1 заявки № 99497, № 99887 (порядковые номера заявок № 2, № 3 соответственно) допущены к участию в Аукционе и признаны участниками Аукциона, заявке № 99209 (порядковый номер заявки № 1) отказано в допуске к участию в Аукционе по причине несоответствия сведений, представленных в составе заявки, требованиям Документации об Аукционе: отсутствует согласие участника закупки на поставку товара (пункт 3.1 раздела 3 Документации об Аукционе).

Согласно протоколу аукционного торга от 26.06.2015 № 223/2015-2/2 последние ставки участников Аукциона: № 99887 - 660819,08 руб., № 99497 - 665846,00 руб.

Согласно протоколу заседания комиссии по рассмотрению вторых частей заявок на участие в Аукционе от 29.06.2015 № 223/2015-2/3 участником Аукциона № 99887 (порядковый номер заявки № 3), предложившим наименьшую цену договора и занявшим первое место по результатам ранжировки является ООО «АЛЬФА-МЕДИКА».

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 01.07.2015 № 05-6279э процедура заключения договора с победителем Аукциона приостановлена, договор не заключен.

4. Рассмотрев жалобу Заявителя, представленные Ответчиком документы, заслушав представителя Ответчика, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, аукционной комиссии при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для

обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно части 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции Действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате проведения торгов.

При рассмотрении жалоб на действия (бездействие) юридического лица (заказчика) при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Законом о закупках антимонопольный орган оценивает соответствие процедуры такой закупки требованиям действующего законодательства, в том числе Закона о закупках и положения о закупке.

Согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе, требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

В соответствии с пунктом 28 раздела V Положения о закупках БУЗОО «ГП № 2» в документации о закупке указываются, в том числе:

- подпункт 2) требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке;
- подпункт 3) требования к описанию участниками закупки поставляемого товара, который является предметом закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки, их количественных и качественных характеристик;
- подпункт 10) требования к участникам закупки и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям.

В соответствии с пунктами 47, 48 раздела VI Положения о закупках БУЗОО «ГП № 2» для участия в аукционе участник закупки подает заявку на участие в аукционе. Требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в аукционе указываются в аукционной документации.

Заказчик в документации об аукционе обязан установить четкие требования к

участникам закупки и к закупаемой продукции, которые не могут быть изменены участником закупки.

В пункте 3.1 раздела 3 Документации об Аукционе первая часть заявки на участие в аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения:

- согласие участника закупки на поставку товара, указанного в Приложении № 1 к Документации об Аукционе;
- указание на товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и наименование страны происхождения товара;
- конкретные показатели предлагаемого для поставки товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к Документации об Аукционе: при наличии требований к характеристикам товара в виде значений - их конкретные величины.

Комиссией установлено, что в Документации об Аукционе не установлены требования по оформлению Согласия участника закупки на поставку товара. Не понятно, каким образом участник закупки должен выразить согласие на поставку товара: оформить отдельный документ либо изложить в виде произвольного текста. Требования к тексту о выражении согласия на поставку товара в Документации об Аукционе не прописаны.

Приложение № 1 к Документации об Аукционе включает:

- наименование объекта закупки: поставка вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии;
- описание объекта закупки: требования, установленные Заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требованиям к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям Заказчика.
- перечень материалов поставки, состоящий из 66 позиций.

Комиссией установлено, что заявка № 99209 (порядковый номер <...>) на участие в Аукционе включает:

- наименование объекта закупки: поставка вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии;
- товарный знак (его словесное обозначение) предлагаемого для поставки товара и наименование страны происхождения товара;
- конкретные показатели предлагаемого для поставки товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1 к Документации об Аукционе.
- перечень материалов поставки состоит из 66 позиций.

Таким образом, по мнению Комиссии, заявка № 99209 (порядковый номер заявки № 1) содержит сведения, установленные в Приложении № 1 к Документации об Аукционе.

Комиссия считает, что ООО «РА-Мед», указав в заявке наименование объекта закупки - поставка вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии, конкретные показатели предлагаемого для поставки товара, соответствующие значениям, установленным в Приложении № 1, выразило свое согласие на поставку поименованного в заявке № 99209 (порядковый номер <...>) товара. Кроме того, ООО «РА-Мед» перечислило обеспечение заявки в сумме 50269,25 рублей, чем также подтвердило намерение участвовать в Аукционе.

Учитывая изложенное, Комиссия считает, что действия комиссии по осуществлению закупок БУЗОО «ГП № 2» по отказу к допуску на участие в Аукционе заявки № 99209 неправомерны. Участник закупки (заявка № 99209, порядковый номер заявки № 1) должен был быть допущен к Участию в Аукционе.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ООО «РА-Мед» на действия Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии (извещение о проведении открытого аукциона № 31502420475 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет»).

2. Выдать предписание Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» об аннулировании Аукциона в течение пяти рабочих дней с даты получения предписания.

Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания в трехдневный срок со дня его исполнения в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Председатель Комиссии

< ... >

Члены Комиссии

< ... >

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

< ... > ,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу общества с ограниченной ответственностью «РА-Мед» на действия Бюджетного учреждения здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» по проведению открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку вспомогательных материалов для отделения ортопедической стоматологии (извещение о проведении открытого аукциона № 31502420475 размещено на сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее - Аукцион),

на основании своего Решения от 07.07.2015 № 05-04.1/89-15, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Бюджетному учреждению здравоохранения Омской области «Городская поликлиника № 2» аннулировать Аукцион в **течение пяти рабочих дней** с момента получения предписания, уведомить Омское УФАС России об исполнении предписания **в течение трех дней** со дня его исполнения в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Контроль исполнения предписания осуществить члену Комиссии < ... > .

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации, законодательства Российской Федерации о естественных монополиях, законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о прекращении либо недопущении ограничивающих конкуренцию действий или законного решения, предписания федерального антимонопольного органа, его территориального органа о совершении предусмотренных законодательством Российской Федерации действий, за исключением случаев, предусмотренных частями 2.1-2.5 статьи 19.5

Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

< ... >

Члены Комиссии

< ... >