

РЕШЕНИЕ № 151

22 декабря 2014 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 16 декабря 2014 года.

Решение в полном объеме изготовлено 22 декабря 2014 года.

Комиссия Липецкого управления Федеральной антимонопольной службы России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

председателя комиссии А.А. Сешенова—руководителя управления;

Члены Комиссии:

Л.А. Черкашиной — заместителя руководителя управления - начальника отдела антимонопольного контроля на товарных и финансовых рынках;

Т.Н. Ролдугиной — заместителя начальника отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти,

в присутствии представителей ответчика - государственного учреждения - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации — <...>, <...>,

рассмотрев дело № 151 по признакам нарушения государственным учреждением - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации (далее-ответчик) п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее-Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Приказом Липецкого УФАС России от 05.12.2014 № 374 возбуждено дело № 151 по признакам нарушения государственным учреждением - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации <...> п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в создании преимущественных условий для участия в запросе котировок на поставку мобильных телефонов (реестровый номер закупки 0246100000114000070) участнику (ООО «Диджитал Сервис»), заявка которого не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок (далее-запрос котировок).

Определением от 08.12.2014 назначено время и место рассмотрения дела.

На заседании Комиссии велась аудиозапись.

При рассмотрении дела представители ответчика пояснили, что на участие в запросе котировок было подано 2 заявки. Оба участника предложили телефоны с одним товарным знаком. ООО «Компоненты и системы» указали характеристики телефонов, а ООО «Диджитал Сервис» указало только товарный знак. Рассмотрев обе заявки, было принято решение в целях обеспечения конкуренции признать обе заявки соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Рассмотрев представленные документы и заслушав представителей ответчика, Комиссия установила следующее:

25.07.2014 государственным учреждением - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации на официальном сайте закупок <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение о проведении запроса котировок на поставку мобильных телефонов (реестровый номер закупки 0246100000114000070).

Запрос котировок проводился в соответствии с требованиями Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

В качестве требований к закупаемому товару заказчик установил характеристики мобильных телефонов с применением максимальных и минимальных значений, а также конкретных показателей. Товарный знак закупаемого мобильного телефона отсутствует.

Извещение о проведении запроса котировок содержит наименование, характеристики поставляемых товаров: поставка мобильных телефонов для нужд Государственного учреждения – Липецкого регионального отделения Фонда социального страхования Российской Федерации

- мобильный телефон 2Sim 3G черный моноблок BT – 2 штуки с характеристиками:

"Основные характеристики"

Тип оборудования	Телефон
Работа с двумя SIM-картами	Поддерживается (Dual-SIM dual standby)
Стандарт	900/2100UMTS, 850/900/1800/1900
Цвета, использованные в оформлении	Черный
Блокировка клавиатуры/экрана	Автоматическая, ручная
Встроенная память телефона	Не менее 64 Мб
"Комплект поставки и опции"	Li-Ion аккумулятор, блок питания, кабель USB, стерео гарнитура, руководство по эксплуатации
Комплект поставки	

"Особенности корпуса"

Материал корпуса	Алюминий/Пластик
Тип корпуса	Классический
Клавиатура телефона	Аппаратная
"Накопители"	
Поддерживаемые карты памяти	Не менее 32 Гб
"Экран"	
Поверхность экрана	Стекло
Основной экран	Не менее 2.4 дюйма, HighColor не менее 262К цветов, с датчиком внешнего освещения
Разрешение экрана, кол-во отображаемых цветов	Не менее 320 x 240 пикселей
"Интерфейс, разъемы и выходы"	
Слоты для карт памяти	microSD HC, microSD
Интерфейс	microUSB 2.0
Разъем для подключения гарнитуры	3.5 мм
Bluetooth	Есть
"Функции телефона"	
Виброзвонок	Есть
"Управление вызовами"	
Голосовая почта	Поддерживается
Функция громкой связи	Есть
Режим конференц-связи	Поддерживается
"Обмен сообщениями"	
Поддерживаемые типы сообщений	MMS, SMS, мгновенные сообщения
Электронная почта	Есть, с поддержкой протоколов POP3, SMTP, IMAP4, IMAPS. Поддержка вложений
"Органайзер"	
Встроенный диктофон	Есть
Будильник	Есть
Календарь	Есть
Калькулятор	Есть
Заметки	Есть
"Развлечения"	
Запись видеороликов	Возможна, 30 кадров/сек, 320 x 240; настройки баланса белого: Облачно, Флуоресцентный, Лампа накаливания, Автоматический, Дневной. Форматы записи - 3GP/H.263, MP4/MPEG-4
MP3 плеер	Есть с поддержкой MP3, AMR-WB, AMR-NB, MIDI, G.711, AAC LTP, AAC LC, AAC+/HEAAC, eAAC+/HEAACv2; MP4, AAC, AMR, MP3, M4A, AVI, 3GP, 3G2, MIDI
Камера	Есть, не менее 5 млн. пикселей, формат изображений: JPEG, 3-кратный цифровой зум, технология полного фокуса (EDOF), светодиодная вспышка.
"Интернет"	
Потоковое видео	Поддерживается
"Питание"	
—	Не менее 1200 мАч (Li-Ion аккумулятор с

Питание	возможностью зарядки по USB)
Ресурс элементов питания	Не менее 10.4 часов в режиме разговора (2G), 5.3 часов в режиме разговора (3G) или 22 дня в режиме ожидания (18 дней с двумя SIM- картами)
"Беспроводной сигнал и приемопередатчики"	
Стандарт передачи данных	3G (HSDPA), 3G (HSUPA), 3G (WCDMA), 2G (GPRS)

- мобильный телефон черный моноблок 2.4" BT – 9 штук с характеристиками:

"Основные характеристики"	
Тип оборудования	Телефон
Цвета, использованные в оформлении	Черный
Стандарт	900/1800
Блокировка клавиатуры/экрана	Ручная, Автоматическая
Java	Поддерживается
"Комплект поставки и опции"	
Комплект поставки	Блок питания, Гарнитура, Документация, Li-Ion аккумулятор
"Особенности корпуса"	
Тип корпуса	Классический
Клавиатура телефона	Аппаратная
"Накопители"	
Поддерживаемые карты памяти	Не менее 32 Гб
"Экран"	
Основной экран	Не менее 2.4 дюйма
Разрешение экрана, кол-во отображаемых цветов	Не менее 320 x 240 пикселей, 262К цветов
"Интерфейс, разъемы и выходы"	
Слоты для карт памяти	microSD HC, microSD
Разъем для подключения гарнитуры	3.5 мм
Bluetooth	Есть
"Функции телефона"	
Телефонная книга	Есть, 500 номеров
"Управление вызовами"	
Функция громкой связи	Есть
"Обмен сообщениями"	
Поддерживаемые типы сообщений	MMS, SMS, Мгновенные сообщения
"Органайзер"	
Встроенный диктофон	Есть
Напоминания	Есть
Список задач	Есть
Будильник	Есть
Конвертер	Есть
Календарь	Есть

Калькулятор	Есть
Заметки	Есть
"Развлечения"	
Запись видеороликов	Возможна, 320 x 240, 15 кадр/с
MP3 плеер	Есть, с поддержкой кодеков: MIDI, MP3, AAC LC С поддержкой контейнеров: WAV, AAC, MP3, MIDI
FM тюнер	Есть
Камера	Есть, не менее 2 млн. пикселей, датчик 1/5 дюйма, фиксированный фокус, цифровой зум 2х. Формат: JPEG.
"Питание"	
Питание	Не менее 1100 мАч
Ресурс элементов питания	Не менее 15 часов в режиме разговора, 24 дней в режиме ожидания с двумя сим-картами
"Беспроводной сигнал и приемопередатчики"	
Стандарт передачи данных	2G (GPRS)
"Прочие характеристики"	
Фонарик	Есть

На проведение запроса котировок поступило две заявки, которые были признаны соответствующими требованиям извещения о проведении запроса котировок.

Согласно ч. 3 ст. 73 Закона о контрактной системе заявка на участие в запросе котировок должна содержать, в числе прочего, согласие участника запроса котировок исполнить условия контракта, указанные в извещении о проведении запроса котировок, *наименование и характеристики поставляемого товара в случае осуществления поставки товара.*

Заявка ООО «Диджитал Сервис» содержит указание только наименования предлагаемых к поставке мобильных телефонов, без указания их характеристик, которые должны соответствовать характеристикам телефонов, установленных извещением о проведении запроса котировок.

Частью 7 ст. 78 Закона о контрактной системе установлено, что котировочная комиссия не рассматривает и отклоняет заявки на участие в запросе котировок, если они не соответствуют требованиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок, либо предложенная в таких заявках цена товара, работы или услуги превышает начальную (максимальную) цену, указанную в извещении о проведении запроса котировок, или участником запроса котировок не предоставлены документы и информация, предусмотренные частью 3 статьи 73 настоящего Федерального закона. Отклонение заявок на участие в запросе котировок по иным основаниям не допускается.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе

путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

Исходя из вышеизложенного, Комиссия Липецкого УФАС считает, что при не отклонении заявки ООО «Диджитал Сервис», данному участнику были созданы необоснованные преимущественные условия участия в запросе котировок, что является нарушением п. 2 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок от 06.08.2014 №П1, победителем запроса котировок признано ООО «Компоненты и Системы», предложившее наименьшую цену.

15.08.2014 ответчиком и победителем запроса котировок заключен контракт с реестровым номером 02461000001 14 000125.

Оснований для прекращения дела о нарушении антимонопольного законодательства, предусмотренных статьей 48 Закона о защите конкуренции, не установлено.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, статьей 41 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях государственного учреждения - Липецкое региональное отделение Фонда социального страхования Российской Федерации нарушение п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", выразившегося в создании преимущественных условий для участия в запросе котировок на поставку мобильных телефонов (реестровый номер закупки 02461000001 14000070) участнику (ООО «Диджитал Сервис»), заявка которого не соответствует требованиям извещения о проведении запроса котировок.

2. Предписание о прекращении нарушений антимонопольного законодательства не выдавать ввиду заключения контракта.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.