

**Департамент здравоохранения и
социальной защиты населения
Белгородской области**

308005, г. Белгород, Свято-Троицкий
бульвар, 18

**Управление государственного заказа и
лицензирования Белгородской области**

308000, г. Белгород, пр. Белгородский, 85-
а
тел. 35-35-53

Аукционная комиссия

308000, г. Белгород, пр. Белгородский, 85-
а

ООО «Джодас Экспоим»

109651, г. Москва, ул. Перерва, д. 9, стр. 1

Дело № 181-16-Т

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 25.04.2016

г. Белгород

Решение в полном объеме изготовлено 28.04.2016

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере закупок, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 20.04.2016 № 120 «О создании комиссии по контролю в сфере закупок для рассмотрения жалобы ООО «Джодас Экспоим» (далее – Комиссия), в составе: <...> при участии представителей заказчика – Департамента здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области <...> (доверенность от 22.04.2016), <...> (доверенность от 22.04.2016), <...> (доверенность от 31.12.2015), уполномоченного органа – Управления государственного заказа и лицензирования Белгородской области <...> (доверенность от 31.12.2015 № 01-06/1298), в отсутствие представителя заявителя – ООО «Джодас Экспоим» (надлежаще уведомленного о месте и времени рассмотрения дела), рассмотрев материалы дела № 181-16-Т по жалобе ООО «Джодас Экспоим» на действия аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием Имипенем + Циластатин для централизованного обеспечения медицинских организаций области на 2016 г. (закупка № 0126200000416000609) (далее – Электронный аукцион), проведя внеплановую проверку в соответствии с пунктами 1 и 2 части 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44 ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России поступила жалоба ООО «Джодас Экспоим» (далее - Заявитель) на положения документации об Электронном аукционе и действия аукционной комиссии при проведении Электронного аукциона.

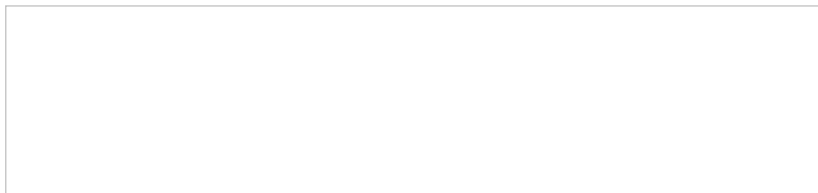
Из жалобы следует, что в соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 08.04.2016 г. комиссией принято решение не допускать к участию в электронном аукционе участника по следующим основаниям:

Заявка участника аукциона не соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ и документации об аукционе в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе: несоответствие конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, а именно, в заявке участника закупки предлагаемый к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием **Имипенем и Циластатин Джодас** (страна происхождения Индия) порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликозидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (**незначительно увеличивают** концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема) не соответствует требуемому значению: лекарственный препарат с МНН Имипенем + Циластатин, порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликозидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (**отсутствие влияния** на концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема). (Приложение №1 «Описание объекта закупки»).

Заявитель поясняет, что заказчиком установлены следующие требования к товару:

Имипенем + Циластатин, порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликозидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (отсутствие влияния на концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема).

Заявителем указывает, что для участия в Электронном аукционе его первая часть заявки содержит следующую информацию:



По мнению Заявителя, исходя из представленного, можно сделать вывод, что информация по характеристикам (в том числе эквивалентным характеристикам) была представлена в его первой части заявки в полном объеме, а не соответствие информации связано с предоставлением взаимозаменяемого препарата, что полностью соответствует законодательству РФ о контрактной системе в сфере закупок.

Заказчик – Департамент здравоохранения и социальной защиты населения Белгородской области и уполномоченный орган – Управление государственного заказа и лицензирования Белгородской области представили возражения на жалобу ООО «Джодас Экспоим», с доводами жалобы не согласны, считают ее необоснованной.

Представители заказчика и уполномоченного органа поддержали доводы, содержащиеся в возражениях, считает жалобу ООО «Джодас Экспоим» необоснованной.

Комиссия, рассмотрев жалобу ООО «Джодас Экспоим», возражения заказчика и уполномоченного органа на жалобу ООО «Джодас Экспоим», заслушав доводы участвующих лиц, проведя в соответствии с пунктами 1 и 2 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку, приходит к следующим выводам.

На официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru 25.03.2016 размещены извещение и документация об Электронном аукционе.

Объект закупки – поставка лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием Имипенем + Циластатин для централизованного обеспечения медицинских организаций области на 2016 год.

Начальная (максимальная) цена контракта – 190 917,22 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «Джодас Экспоим» контракт по результатам Электронного аукциона не заключен.

ООО «Джодас Экспоим» подало заявку на участие в названном аукционе, которой присвоен номер <...> .

Доводы заявителя, содержащиеся в жалобе, Комиссия считает необоснованными по следующим основаниям.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе 0126200000416000609-1 от 08.04.2016 аукционной комиссией принято решение об отказе участнику закупки с порядковым номером 1 (ООО «Джодас Экспоим») в допуске к участию в Электронном аукционе со следующим основаниям: первая часть заявки участника аукциона не соответствует требованиям Федерального закона №44-ФЗ и документации об аукционе в соответствии с пунктом 2 части 4 статьи 67 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» - несоответствие информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации об аукционе: несоответствие конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, а именно, в заявке участника закупки предлагаемый к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием **Имипенем и Циластатин Джодас** (страна происхождения Индия) порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими

антибиотиками (аминогликазидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (**незначительно увеличивают** концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема) не соответствует требуемому значению: лекарственный препарат с МНН Имипенем + Циластатин, порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликазидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (**отсутствие влияния** на концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема). (Приложение №1 «Описание объекта закупки»).

В силу части 1 статьи 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно 3 статьи 67 Закона о контрактной системе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены **частью 4** настоящей статьи.

Из части 4 статьи 67 Закона о контрактной системе следует, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной **частью 3 статьи 66** настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

В силу пункта 1 части 3 статьи 66 Закона о контрактной системе при заключении контракта на поставку товара первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать указанную в одном из следующих подпунктов информацию:

а) согласие участника такого аукциона на поставку товара в случае, если этот участник предлагает для поставки товар, в отношении которого в документации о таком аукционе содержится указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара, и (или) такой участник предлагает для поставки товар, который является эквивалентным товару, указанному в данной документации, конкретные показатели товара, соответствующие значениям эквивалентности, установленным данной документацией;

б) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В соответствии с пунктом 24 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе (Приложение №1 «Описание объекта закупки»), и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара предлагаемого для поставки.

Согласно пункту 8 раздела 2 «Информационная карта электронного аукциона» документации об Электронном аукционе описание объекта закупки содержится в приложении №1 «Описание объекта закупки».

Из Приложения №1 «Описание объекта закупки» документации об Электронном аукционе следует, что к поставке требуется лекарственный препарат с международным непатентованным наименованием Имипенем + Циластатин, порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликазидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (отсутствие влияния на концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема).

Анализ заявки ООО «Джодас Экспоим» показал, что общество предложило к поставке лекарственный препарат с торговым наименованием Имипенем и Циластатин Джодас (страна происхождения Индия) - порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликазидами). Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (**незначительно увеличивают** концентрацию в плазме и период полувыведения имипинема).

Характеристики данного лекарственного средства не соответствуют требованиям, содержащимся в документации об Электронном аукционе.

При указанных обстоятельствах действия аукционной комиссии по отказу участнику закупки ООО «Джодас Экспоим» в допуске к участию в Электронном аукционе на основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе являются правомерными и соответствуют положениям Закона о контрактной системе.

Кроме того, согласно части 4 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

В силу пункта 3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе жалоба возвращается подавшему ее лицу без рассмотрения в случае, если жалоба подана по истечении срока, предусмотренного настоящей статьей.

Из извещения о проведении электронного аукциона для закупки № 0126200000416000609 следует, что срок подачи заявок на участие в Электронном аукционе установлен до 04.04.2016 09 часов 00 минут.

Жалоба ООО «Джодас Экспоим» подана в Белгородское УФАС России 18.04.2016, то есть по истечении срока, установленного частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе, в связи с чем доводы жалобы в части обжалования положений документации об Электронном аукционе рассмотрению не подлежат на основании пункта 3 части 11 статьи 105 Закона о контрактной системе.

При этом в ходе проведения внеплановой проверки Комиссия установила следующее.

Потребность в лекарственном препарате с международным непатентованным Имипенем + Циластатин, порошок для приготовления раствора для инфузий, 500 мг + 500 мг, №10. Возможность применения у детей с 3-х месяцев. Возможность одновременного изолированного введения с другими антибиотиками (аминогликозидами. Лекарственными средствами, блокирующими канальцевую секрецию (отсутствие влияния на концентрацию в плазме и период полувыведения имипиенема), сформирована для обеспечения потребности лечебных медицинских учреждений Белгородской области для применения в педиатрии – для детей с 3-х месячного возраста.

Из пояснений заказчика при рассмотрении настоящего дела следует, что Имипенем + Циластатин является антибиотиком резерва и назначается тяжелым больным в высоких дозировках, а так же совместно с препаратами, блокирующими канальцевую секрецию, его концентрация в плазме и время полувыведения значительно увеличиваются. Лекарственные средства, блокирующие канальцевую секрецию (диуретики, аллопуринол, фенилбутазон, рентгеноконтрастные, нестероидные противовоспалительные препараты, ряд антибиотиков группы амоксицилина и др.), в педиатрической практике используются в больших объемах, а при совместном применении с Имипенемом + Циластатином повышают концентрацию препарата в плазме и время полувыведения, что увеличивает риск развития токсического действия.

При этом наличие в инструкции побочных эффектов при возможных в данных случаях передозировках, влекущих усиление побочных эффектов, предполагает необходимость дополнительного симптоматического лечения, однако эффективность и затратность данной процедуры при передозировке в педиатрии неизвестна.

Регуляция канальцевой секреции осуществляется с помощью гормонов и активации симпатической нервной системы, а **у детей обменные процессы происходят намного быстрее, чем у взрослых.** Такие параметры как **незначительное увеличение концентрации в плазме и период полувыведения имипиенема в экстренных ситуациях и тяжелых случаях определить лабораторным путем невозможно.**

Таким образом, одновременное назначение Имипенем и Циластатин Джодас (Индия) и лекарственных средств, блокирующих канальцевую секрецию может привести к тяжелым, угрожающим жизни осложнениям и нежелательным реакциям, связанным с повышением концентрации лекарственного средства в плазме, учитывая профиль больных, получающих эту терапию (больные онко-гематологические, получающие большие дозы химиотерапии, страдающие хронической почечной недостаточностью, находящиеся длительное время на гемодиализе, больные в отделении анестезиологии и реанимации, нейрохирургические больные, недоношенные пациенты и др.).

Заявитель не представил доказательств о том, что характеристика лекарственного препарата с международным непатентованным Имипенем + Циластатин - отсутствие влияния на концентрацию в плазме и период полувыведения имипиенема является терапевтически не значимой характеристикой.

Иные характеристики лекарственного средства, указанные в жалобе ООО «Джодас Экспоим», в документации об Электронном аукционе не установлены.

Кроме того, Комиссией установлено, что заказчиком осуществлена закупка путем проведения электронного аукциона на поставку лекарственного препарата с международным непатентованным наименованием Имипенем+Циластатин для централизованного обеспечения медицинских организаций области на 2016 года (закупка № 0126200000416000609) с начальной (максимальной) ценой контракта 2 803 680,0 рублей. В описании объекта закупки требование к отсутствию влияния на концентрацию в плазме и период полувыведения имипиенема государственным заказчиком не установлены.

По итогам проведения указанного электронного аукциона победителем признан его участник ООО «Джодас Экспоим», с которым заказчиком заключен государственный контракт на сумму 2 032 663,06 рубля.

Учитывая вышеизложенное, руководствуясь статьями 99 и 106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Джодас Экспоим» необоснованной.
2. Доводы жалобы ООО «Джодас Экспоим» в части обжалования положений документации об Электронном аукционе не рассматривать.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены Комиссии: <...>