

РЕШЕНИЕ

«25» апреля 2012 г.

г. Кемерово

Резолютивная часть объявлена 11.04.2012 г.

Решение в полном объеме изготовлено «25» апреля 2012 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:	Кухарской Н.Е. – руководителя управления;
Членов Комиссии:	Поляковой Ю.А. – заместителя начальника отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Наумовой В.В. – начальник отдела ЖКХ, транспорта и связи;
	Саврасова М.Г. – главного специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы;
	Александровой Л.А. – ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти, судебной и правовой работы.

в отсутствие:

- представителя ответчика муниципального казенного учреждения «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа», извещенного надлежащим образом;
- заявителя <.....> извещенного надлежащим образом;
- заявителя <.....> извещенной надлежащим образом;
- заявителя <.....> извещенного надлежащим образом;
- заинтересованного лица ОАО «СибНИИСтромпроект», извещенного надлежащим образом,

рассмотрев дело № 10/А-17-2012, возбужденное по признакам нарушения

муниципальным казенным учреждением «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В результате рассмотрения заявлений Алясева В.Н., Растокиной Е.С., Качусова В.И. о наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства приказом Кемеровского УФАС России от 27.01.2012 г. № 18 было возбуждено дело № 10/А-17-2012 по признакам нарушения муниципальным казенным учреждением «Управление муниципальным имуществом Калтанского городского округа» (далее по тексту – МКУ «УМИ КГО») части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции, выразившимся в неопубликовании извещения о проведении аукциона по продаже муниципального имущества Калтанского городского округа в официальном печатном издании, сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет».

Определением от 01.02.2012 г. дело № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 14.03.2012 г. на 14 часов 00 минут, в качестве заинтересованного лица к участию в рассмотрении дела № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства было привлечено ОАО «СибНИИСтромпроект».

В назначенное в определении время заявитель Алясев В.Н., а также представители ответчика МКУ «УМИ КГО, заинтересованного лица ОАО «СибНИИСтромпроект», извещенные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, в Кемеровское УФАС России не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело №10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей указанных выше лиц.

На заседании Комиссии, состоявшемся 14.03.2012г., Растокина Е.С. пояснила, что не смогла принять участие в аукционе по продаже муниципального имущества (лот № 1), а именно: отдельно стоящего административного здания общей площадью 837,0 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 1 531,0 кв.м. пристроенного складского помещения общей площадью 1 148,3 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 4 070,0 кв. м; отдельно стоящего здания кузницы общей площадью 66,0 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 138,0 кв.м.; отдельно стоящего здания проходной общей площадью 9,7 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 49,0 кв.м., в связи с тем, что в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru по указанному аукциону была представлена информация в неполном объеме, а также пояснила, что в ходе проведения аукциона «шаг аукциона» не был увеличен ни разу.

Качусов В.И. согласился с позицией Растокиной Е.С.

14.03.2012 г. определением об отложении рассмотрения дела № 10/А-17-2012

рассмотрение дела № 10/А-17-2012 о нарушении МКУ «УМИ КГО» части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» было отложено на 04.04.2012 на 10 часов 00 минут.

В назначенное в определении время заявитель Алясев В.Н., а также представители ответчика МКУ «УМИ КГО, заинтересованного лица ОАО «СибНИИСтромпроект», извещенные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, в Кемеровское УФАС России не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей указанных выше лиц.

04.04.2012г. Комиссией Кемеровского УФАС России был объявлен перерыв в рассмотрении дела № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства до 11.04.2012г. до 10 часов 15 минут.

11.04.2012г. на рассмотрение дела № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства заявители Алясев В.Н., Ростокина Е.С., Качусова В.И., а также представители ответчика МКУ «УМИ КГО, заинтересованного лица ОАО «СибНИИСтромпроект», извещенные надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела, в Кемеровское УФАС России не явились.

Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть дело № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства в отсутствие представителей указанных выше лиц.

Изучив материалы дела № 10/А-17-2012 о нарушении антимонопольного законодательства, заслушав пояснения представителя ответчика, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

16.11.2011г. директором МКУ «УМИ КГО» была утверждена документация по проведению аукциона по продаже муниципального имущества (далее по тексту – аукционная документация).

16.11.2011 в сети «Интернет» на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано информационное сообщение о проведении аукциона по продаже муниципального имущества (лот № 1), а именно:

- отдельно стоящего административного здания общей площадью 837,0 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 1 531,0 кв.м. с кадастровым № 42:37:0101002:1809;

- пристроенного складского помещения общей площадью 1 148,3 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 4 070,0 кв. м с кадастровым № 42:37:0101002:1810;

- отдельно стоящего здания кузницы общей площадью 66,0 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 138,0 кв.м. с кадастровым № 42:37:0101002:1811;

- отдельно стоящего здания проходной общей площадью 9,7 кв.м., расположенного на земельном участке общей площадью 49,0 кв.м. с

кадастровым

№ 42:37:0101002:1807. Начальная цена аукциона составляет 4 204 500 руб., шаг аукциона составляет 210 225 рублей.

13.12.2011г. в МКУ «УМИ КГО» для участия в аукционе по продаже указанного муниципального имущества поступила заявка от ОАО «СибНИИСтромпроект», 14.12.2011г. заявка от ООО «Прод-Ко».

13.12.2011г. и 14.12.2011г. между МКУ «УМИ КГО» и ОАО «СибНИИСтромпроект», ООО «Прод-Ко» были заключены договоры о задатке.

20.12.2011г. состоялась процедура признания претендентов участниками указанного аукциона.

Согласно протоколу № 1 признания претендентов участниками аукциона по продаже муниципального имущества ОАО «СибНИИСтромпроект» и ООО «Прод-Ко» были признаны участниками указанного аукциона.

В соответствии с протоколом № 2 об итогах аукциона по продаже муниципального имущества ОАО «СибНИИСтромпроект» было признано победителем по продаже муниципального имущества, как предложившее наибольшую цену.

23.12.2011г. между МКУ «УМИ КГО» и ОАО «СибНИИСтромпроект» был заключен договор купли-продажи указанного выше муниципального имущества.

06.02.2012г. между МКУ «УМИ КГО» и ОАО «СибНИИСтромпроект» было заключено дополнительное соглашение о расторжении договора купли-продажи от 23.12.2011г.

Указанный аукцион был проведен МКУ «УМИ КГО» в порядке, установленном Правилами проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, утвержденных Приказом Федеральной антимонопольной службы от 10.02.2010г. № 67.

Согласно части 1 и пункту 3 части 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 11.07.2011 № 200-ФЗ), заключение договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 11.07.2011 № 200-ФЗ) действие указанного закона распространяется на отношения, которые связаны с защитой конкуренции, в том числе с предупреждением и пресечением монополистической деятельности и недобросовестной конкуренции.

Пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 11.07.2011 № 200-ФЗ) установлено,

что конкуренция представляет собой соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Хозяйствующим субъектом является индивидуальный предприниматель, коммерческая организация, а также некоммерческая организация, осуществляющая деятельность, приносящую ей доход (пункт 5 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от (в ред. Федерального [закона](#) от 11.07.2011 № 200-ФЗ).

Частью 5 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (в ред. Федерального [закона](#) от 11.07.2011 № 200-ФЗ) установлено, что [порядок](#) проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров, указанных в [частях 1](#) и [3](#) настоящей статьи, и [перечень](#) видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме аукциона устанавливаются федеральным антимонопольным органом.

10.02.2010 Приказом Федеральной антимонопольной службы № 67, утверждены Правила проведения конкурсов или аукционов на право заключения договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, (далее по тексту – Правила).

Исходя из вышеизложенного, передача прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, которое принадлежит на праве оперативного управления государственным или муниципальным бюджетным и казенным учреждениям должна осуществляться с использованием публичных процедур (торгов), обеспечивающих равный доступ к данному ресурсу для хозяйствующих субъектов, [порядок](#) проведения которых установлен Правилами.

Статьей 1 Федерального закона от 21.12.2001 года № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» (далее по тексту-ФЗ № 178-ФЗ) установлено, что под приватизацией государственного и муниципального имущества понимается возмездное отчуждение имущества, находящегося в собственности Российской Федерации (далее - федеральное имущество), субъектов Российской Федерации, муниципальных образований, в собственность физических и (или) юридических лиц.

Следовательно, при приватизации осуществляется продажа государственного и муниципального имущества.

Согласно Гражданскому кодексу Российской Федерации, по договору купли-продажи происходит передача права собственности (владения, пользования и распоряжения своим имуществом в совокупности).

Статьей 217 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что имущество, находящееся в государственной или муниципальной собственности,

может быть передано его собственником в собственность граждан и юридических лиц в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества. При приватизации государственного и муниципального имущества предусмотренные указанным Кодексом положения, регулирующие порядок приобретения и прекращения права собственности, применяются, если законами о приватизации не предусмотрено иное.

Следовательно, статья 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» регулирует только порядок заключения договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного и муниципального имущества.

Таким образом, положения статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» не распространяются на сделки по приватизации государственного и муниципального имущества, которые в соответствии со статьей 217 Гражданского кодекса Российской Федерации осуществляются в порядке, предусмотренном законами о приватизации государственного и муниципального имущества.

Согласно части 2 статьи 2 ФЗ № 178-ФЗ государственное и муниципальное имущество отчуждается в собственность физических и (или) юридических лиц исключительно на возмездной основе (за плату либо посредством передачи в государственную или муниципальную собственность акций открытых акционерных обществ, в уставный капитал которых вносится государственное или муниципальное имущество).

Пунктом 2 части 1 статьи 13 ФЗ № 178-ФЗ установлено, что способом приватизации государственного и муниципального имущества, в том числе является продажа государственного или муниципального имущества на аукционе.

В соответствии с частью 1 статьей 3 ФЗ № 178-ФЗ данный Федеральный закон регулирует отношения, возникающие при приватизации государственного и муниципального имущества, и связанные с ними отношения по управлению государственным и муниципальным имуществом.

Пунктом 1 части 2 статьи 3 ФЗ № 178-ФЗ установлено, что действие данного Федерального закона не распространяется на отношения, возникающие при отчуждении земли, за исключением отчуждения земельных участков, на которых расположены объекты недвижимости, в том числе имущественные комплексы.

Следовательно, при продаже муниципального имущества на аукционе МКУ «УМИ КГО» должно было руководствоваться положениями ФЗ № 178-ФЗ, частью 2 статьи 15 которого установлено, что информационное сообщение о продаже государственного или муниципального имущества подлежит опубликованию в официальном печатном [издании](#), а также размещению на официальном сайте в сети «Интернет», сайте продавца государственного или муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее также - сайты в сети «Интернет») не менее чем за тридцать дней до дня осуществления продажи указанного имущества, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, а именно должно было обеспечить опубликование информационного сообщения о продаже муниципального имущества в

официальном печатном [ИЗДАНИИ](#), на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет».

Опубликование соответствующей информации в официальном печатном [ИЗДАНИИ](#), сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет» при продаже имущества, находящегося в собственности МКУ «УМИ КГО», должно было способствовать поддержанию конкурентной среды на территории Калтанского городского округа, а также созданию благоприятных условий для состязательности хозяйствующих субъектов за право приобретения указанного выше муниципального имущества.

МКУ «УМИ КГО» в нарушение действующего законодательства, а именно: части 2 статьи 15 ФЗ № 178-ФЗ не обеспечило опубликование указанного сообщения в официальном печатном [ИЗДАНИИ](#), сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет».

Результатом необеспечения заблаговременной публикации в официальном печатном [ИЗДАНИИ](#), на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет информации о продаже муниципального имущества явилось нарушение прав и законных интересов хозяйствующих субъектов - потенциальных покупателей указанного имущества, а также недопущение конкуренции, что выразилось в исключении возможности соперничества (состязательности) за право приобретения указанного выше муниципального имущества.

Частью 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установлено, что при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок) запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Действия МКУ «УМИ КГО» выразившиеся в неопубликовании извещения о проведении аукциона по продаже указанного выше муниципального имущества в официальном печатном [ИЗДАНИИ](#), на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет» привели или могли привести к ограничению конкуренции, а именно: к ограничению числа хозяйствующих субъектов, заинтересованных в приобретении указанного муниципального имущества, указанные действия вступают в противоречия с требованиями части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 1 части 1 статьи 48, статьей 49 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать МКУ «УМИ КГО» нарушившим часть 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части неопубликования извещения о проведении аукциона по продаже муниципального имущества Калтанского городского округа в официальном печатном издании, на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет».

2. Выдать МКУ «УМИ КГО» предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции, а именно: при проведении нового аукциона по продаже муниципального имущества Калтанского городского округа строго руководствоваться положениями ФЗ № 178-ФЗ с обязательным опубликованием информации о проведении аукциона по продаже муниципального имущества в официальном печатном издании, на сайте продавца муниципального имущества в сети «Интернет», официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет».

Председатель Комиссии:

Н.Е. Кухарская

Члены Комиссии:

М.Г. Саврасов

Л.А. Александрова

Отпуск, Приказ № 49-о от 02.04.2012г.

Ю.А. Полякова

Отпуск, Приказ № 50-о от 03.04.2012г.

В.В. Наумова