

Дело № 71ФЗ-15

Заказчик (единая комиссия):

Войсковая часть № 6832

163030, Архангельская обл,
Архангельск г, Почтовый тракт, 13

E-mail: goluschkov@mail.ru

Оператор электронной площадки:

АГЗ РТ

E-mail: etp.zakazrf.ru

Заявитель:

ООО "АС-СТРОЙ"

163002, г.Архангельск,
ул.Северодвинская, д.31, оф.6-н

E-mail: BeMV@yandex.ru

РЕШЕНИЕ

23 марта 2015 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Короткова И.Ю. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела контроля закупок,

Члены комиссии:

Братухина В.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,

Матвеев Д.С. Специалист-эксперт отдела контроля закупок,

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Заказчика: Голушкова А.Г. (доверенность от 21.03.2015); Титенкова М.Ю. (доверенность от 21.03.2015).

Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

16 марта 2015 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "АС-СТРОЙ" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной Заказчиком – Войсковой части № 6832 (далее – Единая комиссия), при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение капитального ремонта фасада и кровли здания производственных мастерских, складов (извещение № 0324100015315000017).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной Заказчиком, в связи с отказом в допуске к участию в электронном аукционе заявки ООО «АС-СТРОЙ». Кроме того, по мнению Заявителя аукционная документация утверждена Заказчиком с нарушением норм законодательства о контрактной системе.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 23.03.2015 № 13/315.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

21.02.2015 Заказчиком на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0324100015315000017 о проведении и документация об электронном аукционе на право заключения капитальный ремонт фасада и кровли здания производственных мастерских, складов (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена – 7739785,42 рублей.

Оператор электронной площадки – АГЗ РТ.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 13.03.2015 на участие в аукционе было подано 4 заявки, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4.

Как установлено материалами дела, заявке Заявителя был присвоен порядковый номер <...> .

Согласно вышеуказанному протоколу заявке под номером 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе по следующим основаниям:
«Несоответствие информации, предусмотренной Приложением 1 к Информационной карте, п. 6, п. 10 Раздела 3 документации об электронном аукционе, а так же Приложением № 3 документации об электронном аукционе (п. 2 ч. 4 ст. 67 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013 г.). П. 27. Гвозди толстые круглые. Участник при описании конкретных показателей использует слова «должен быть», что не соответствует инструкции по заполнению первой части заявки и не дает однозначного указания, что данный товар будет обладать указанными Участником характеристиками. Предоставление недостоверной информации, предусмотренной Приложением 1 к Информационной карте, п. 6, п. 10 Раздела 3 документации об электронном аукционе, а так же Приложением № 3 документации об электронном аукционе (п. 1 ч. 4 ст. 67 Федерального закона №44-ФЗ от 05.04.2013 г.). П. 2. Шпатлевка фасадная. Участник предлагает к поставке шпаклевку с наименованием BAU MASTER SHELTON, страна происхождения товара Россия, что не соответствует действительности. По данным официального сайта компании BAUMax AG <http://www.baumax.com> товары данной компании имеют страну происхождения Австрия. В России данный товар не производится, на территории России и стран СНГ данный товар представлен эксклюзивным представителем ООО "ТД ДИЛЛ". П. 13. Раствор строительный отделочный. Участник предлагает раствор с наибольшей крупностью зерен заполнителя 1,25 мм, а в качестве заполнителя применяется песок для строительных работ природный с модулем крупности 1,0-1,5. Раствор предлагается маркой по подвижности ПКЗ с нормой подвижности по погружению конуса от 8 до 12 см, что не соответствует требованиям п. 4.3 ГОСТ 28013-98: у раствора маркой по подвижности ПКЗ норма подвижности по погружению конуса должна быть свыше 8 до 12 см».

Таблицей приложения № 3 «Сведения о качестве, технических характеристиках товара, его безопасности, функциональных характеристиках (потребительских свойствах) товара, размере, упаковке, отгрузке товара и иные сведения о товаре, представление которых предусмотрено документацией об электронном аукционе» документации об аукционе установлены, в том числе, следующие характеристики товара:

№ п/п	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение
		Назначение	Для сплошного выравнивания поверхностей, заделки трещин и

2	Шпатлевка фасадная	<p>Время высыхания</p> <p>Предел прочности при равномерном отрыве</p>	<p>царапин перед окончательной отделкой</p> <p>не > 24</p> <p>> 1,0</p>
13	Раствор строительный отделочный	<p>Марка по подвижности:</p> <p>...</p> <p>Наибольшая крупность зерен заполнителя</p> <p>...</p> <p>Норма подвижности по погружению конкуса</p> <p>...</p> <p>В качестве заполнителя требуется применять</p> <p>...</p> <p>Модуль крупности 1 Мк</p> <p>...</p>	<p>Пк 2 - Пк 3</p> <p>...</p> <p>Должна быть не > 2,5</p> <p>...</p> <p>от 4 до 12</p> <p>...</p> <p>Песок для строительных работ</p> <p>...</p> <p>от 1,0 до 2,5</p> <p>...</p>
27	Гвозди толевые круглые	<p>Изготовлены</p> <p>Диаметр стержня</p> <p>Длина гвоздя</p> <p>Толщина шляпки гвоздя должна быть</p> <p>Диаметр шляпки гвоздя должен быть</p> <p>Теоретическая масса 1000 шт. гвоздей</p> <p>Отклонение от соосности головки относительно</p>	<p>из низкоуглеродистой стальной</p> <p>термически необработанной проволоки</p> <p>от 2,0</p> <p>не > 40</p> <p>не > 0,75</p> <p>не > 7,5</p> <p>не < 0,605</p> <p>не > 0,3</p>

		стержня Предельные отклонения по длине гвоздей Отклонения от круглости головок гвоздей Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя	 не > ± 3,0 не > 0,9 не > 0,3
--	--	---	--

Согласно заявке ООО «АС-СТРОЙ» по позициям 2, 13, 27 им были представлены следующие показатели:

№ п/п	Товарный знак...	Наименование товара	Требуемый параметр	Требуемое значение
2	BAU MASTER SHELTON, Россия	Шпатлевка фасадная	Назначение Время высыхания Предел прочности при равномерном отрыве	Для сплошного выравнивания поверхностей, заделки трещин и царапин перед окончательной отделкой не > 24 >1,0
13	Россия	Раствор строительный отделочный	Марка по подвижности ... Наибольшая крупность зерен заполнителя ... Норма подвижности по погружению конкурса ... В качестве заполнителя требуется применять	ПК3 ... 1,25 ... От 8 до 12 см ... Песок для строительных работ природный

		
			Модуль крупности	От 1,0 до 1,5
		
27		Гвозди толевые круглые	Изготовлены Диаметр стержня Длина гвоздя Толщина шляпки гвоздя должна быть Диаметр шляпки гвоздя должен быть Теоретическая масса 1000 шт. гвоздей Отклонение от соосности головки относительно стержня Предельные отклонения по длине гвоздей Отклонения от круглости головок гвоздей Односторонний равномерный прогиб стержня гвоздя	...

Согласно Приложению 1 к информационной карте аукциона в электронной форме «Инструкция по заполнению первой части заявки» документации об аукционе «Сведения о конкретных показателях товаров, указываемых участником размещения заказа в первой части заявки...не должны содержать таких слов и словосочетаний...как:... должны быть...».

Таким образом, заявке ООО «АС-СТРОЙ» обоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе по позиции 27 «Гвозди толевые круглые».

Согласно пункту 4.3 «ГОСТ 28013-98. Растворы строительные. Общие технические условия» в зависимости от подвижности растворные смеси подразделяют в соответствии с таблицей:

Марка по подвижности П к	Норма подвижности по погружению конуса см
Пк 1	От 1 до 4 включ. Св. 4 "8" 8 "12" "12"14"
Пк 2	
Пк 3	
Пк 4	

Исходя из вышеизложенного, требования ГОСТ 28013-98 прямо устанавливают пределы норм по погружению конуса для определения марки раствора по подвижности, соответственно, указанный в заявке ООО «АС-СТРОЙ» показатель подвижности раствора от 8 до 12 соответствует марке раствора ПК2.

Единая комиссия формально проверяет заявки на соответствие документации об аукционе, в связи с чем не может толковать предлог «от» синонимом к наречию «свыше».

Кроме того, согласно пояснениям представителя Заказчика, участником в первой части заявки предлагается к поставке раствор строительный с наибольшей крупностью зерен заполнителя 1,25 мм, в качестве заполнителя применяется песок для строительных работ природный с модулем крупности от 1,0 до 1,5. В ГОСТ 28013-98 установлено требование о том, что в качестве заполнителя следует применять: песок для строительных работ по ГОСТ 8736-93 «песок для строительных работ. Технические условия». Согласно указанному ГОСТу каждую группу песка характеризуют значением модуля крупности, указанным в таблице 1. Для группы песка по крупности «очень мелкий» значение модуля составляет 1,0-1,5. Следовательно у данного раствора наибольшая крупность зерен заполнителя тоже должна быть 1,5мм, а не 1,25 мм как указано в заявке ООО «АС-СТРОЙ»

Таким образом, по позиции 13 заявке ООО «АС-СТРОЙ» было обоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

В позиции 2 «Шпатлевка фасадная» заявки ООО «АС-СТРОЙ» предлагает к использованию шпатлевку с наименованием BAU MASTER SHELTON, указывая страну происхождения товара - Россия.

В подтверждение своей позиции, указанной в жалобе Заявитель приложил Сертификат соответствия № РОСС РУ.АЮ18.Н18007, согласно которому предлагаемая в заявке шпатлевка произведена в России.

Согласно пояснениям представителя Заказчика, по данным официального сайта компании BAUMax AG <http://www.baumax.com> товары данной компании имеют страну происхождения Австрия. В России данный товар не производится, на

территории России и стран СНГ данный товар представлен эксклюзивным представителем ООО "ТД ДИЛЛ". Кроме того, товарный знак «BAU MASTER SHELTON», по мнению Заказчика, не зарегистрирован Федеральной службой по интеллектуальной собственности.

Комиссия отмечает, что на вышеуказанном указанном сертификате во весь лист имеется диагональная надпись «ОБРАЗЕЦ», кроме того, в сертификате прописано наименование продукции – «BAUMASTER», а в заявке ООО «АС-СТРОЙ» - «BAU MASTER SHELTON».

Необходимо отметить, что сертификат представляет собой лист формата А4, представляющий собой копию документа, содержащего машинописный текст и символ, похожий на печать, однако данный лист не заверен надлежащим образом, в связи с чем, на основании вышеизложенного, Комиссия не может однозначно судить о том, что указанный сертификат является подтверждением страны происхождения товара.

Таким образом, по позиции 2 заявке ООО «АС-СТРОЙ» было обоснованно отказано в допуске к участию в электронном аукционе.

Довод Заявителя в части утверждения Заказчиком документации об аукционе с нарушением норм законодательства о контрактной системе Комиссией Архангельского УФАС не принимается по следующим основаниям.

Согласно части 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» жалоба на положения документации о закупке может быть подана любым участником закупки, общественным объединением, объединением юридических лиц до окончания установленного срока подачи заявок. По истечении указанных сроков обжалование соответствующих действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего осуществляется только в судебном порядке.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов – www.zakupki.gov.ru – дата и время окончания срока подачи заявок на участие в электронного аукциона 09.03.2015 до 08 часов 00 минут. Соответственно, жалоба на положение документации об аукционе может быть подана участником закупки до 08 часов 00 минут 09 марта 2015 года.

Жалоба ООО «АС-СТРОЙ» поступила в Архангельское УФАС России 16 марта 2015 года, то есть по истечении установленного частью 3 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе» срока обжалования.

С учетом вышеизложенного, руководствуясь пунктом 3 части 11 статьи 105 ФЗ «О контрактной системе», положения жалобы ООО «АС-СТРОЙ» в части утверждения Заказчиком документации об аукционе с нарушением норм законодательства о контрактной системе не подлежит рассмотрению.

Руководствуясь пунктом 1 части 15 статьи 99, частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Архангельского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "АС-СТРОЙ" необоснованной.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

И.Ю. Короткова

Члены Комиссии

В.А. Братухина

Д.С. Матвеев