

**Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми**

Определение

О ПРЕКРАЩЕНИИ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ № 011/05/28-677/2019

14 февраля 2020 года

№ 03-01/1384

г. Сыктывкар

ПК «Кредит Доверия»

Ленина ул., д. 89, пом. 3,
г. Киров, Кировская обл.,
610002

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (далее - Коми УФАС России) по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе (далее – Комиссия) в составе:

председатель Комиссии – <...>;

члены Комиссии: <...>; <...>.

рассмотрев дело № 011/05/28-677/2019, возбужденное в отношении <...> по факту распространения на рекламной конструкции на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4 рекламы следующего содержания: «ВЯТСКАЯ КРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ Займы под материнский капитал 2 этаж, офис 22, тел. 8-912-101-16-16», с признаками нарушения требований ч. 1 ст. 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О

рекламе» (далее – Закон о рекламе),

в отсутствие:

- <...>, надлежащим образом извещенной о дате, времени и месте рассмотрения дела, заявившей ходатайство о рассмотрении дела в своё отсутствие,

- заявителя, <...>, ПК «Кредит Доверия», надлежащим образом извещенных о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступило обращение <...> от 14.09.2019 (вх. № О-38 от 16.09.2019) о нарушении законодательства о рекламе.

В результате рассмотрения материалов обращения установлено, что на рекламной конструкции, расположенной на лицевом фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4, размещена реклама с текстом следующего содержания: «ВЯТСКАЯ КРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ Займы под материнский капитал 2 этаж, офис 22, тел. 8-912-101-16-16».

По результатам рассмотрения указанного обращения принято решение о возбуждении дела № 011/05/28-677/2019 в отношении <...> по признакам нарушения ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, о чем вынесено соответствующее определение № 03-01/8792 от 15.11.2019.

Из материалов дела № 011/05/28-677/2019 (далее – рекламное дело) усматривается нижеследующее.

В соответствии с положениями, установленными п. 1 ст. 3 Закона о рекламе, реклама – информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Вышеуказанная информация содержит все правовые признаки рекламы:

- распространена посредством размещения на здании по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4;

- адресована неопределенному кругу лиц;

- направлена на привлечение внимания к объекту рекламирования: займам под материнский капитал, формирование или поддержание интереса к ним

и их продвижение на рынке.

Таким образом, вышеуказанная информация является рекламой (далее – рассматриваемая реклама).

Рассматриваемая реклама содержит указание на займ.

В соответствии с пунктами 2, 6 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»:

- финансовая услуга - банковская услуга, страховая услуга, услуга на рынке ценных бумаг, услуга по договору лизинга, а также услуга, оказываемая финансовой организацией и связанная с привлечением и (или) размещением денежных средств юридических и физических лиц;

- финансовая организация - хозяйствующий субъект, оказывающий финансовые услуги, - кредитная организация, профессиональный участник рынка ценных бумаг, организатор торговли, клиринговая организация, микрофинансовая организация, кредитный потребительский кооператив, страховая организация, страховой брокер, общество взаимного страхования, негосударственный пенсионный фонд, управляющая компания инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, специализированный депозитарий инвестиционных фондов, паевых инвестиционных фондов, негосударственных пенсионных фондов, ломбард (финансовая организация, поднадзорная Центральному банку Российской Федерации), лизинговая компания (иная финансовая организация, финансовая организация, не поднадзорная Центральному банку Российской Федерации).

Согласно пунктам 1, 5 части 1 статьи 3 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)»:

- потребительский кредит (заем) - денежные средства, предоставленные кредитором заемщику на основании кредитного договора, договора займа, в том числе с использованием электронных средств платежа, в целях, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее - договор потребительского кредита (займа), в том числе с лимитом кредитования;

- профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов - деятельность юридического лица или индивидуального предпринимателя по предоставлению потребительских займов в денежной форме (кроме займов, предоставляемых работодателем работнику, займов, предоставляемых физическим лицам, являющимся учредителями (участниками) или аффилированными лицами коммерческой организации, предоставляющей заем, займов, предоставляемых брокером клиенту для совершения сделок купли-продажи ценных бумаг, и иных случаев, предусмотренных федеральным законом).

Статьёй 4 Федерального закона от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

Таким образом, рассматриваемая реклама является рекламой финансовых услуг.

В силу ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе реклама банковских, страховых и иных финансовых услуг и финансовой деятельности должна содержать наименование или имя лица, оказывающего эти услуги или осуществляющего данную деятельность (для юридического лица - наименование, для индивидуального предпринимателя - фамилию, имя и (если имеется) отчество).

Рассматриваемая реклама не содержит наименование лица, оказывающего услуги по предоставлению займа.

При таких обстоятельствах рассматриваемая реклама размещена с нарушением требований ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе.

Согласно ч.ч. 6, 7 ст. 38 Закона о рекламе за нарушение требований, установленных ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, ответственность несут и рекламодатель, и рекламораспространитель.

В соответствии с ч. 8 ст. 38 Закона о рекламе рекламопроизводитель несет ответственность за нарушение требований, указанных в частях 6 и 7 настоящей статьи, в случае, если будет доказано, что нарушение произошло по его вине.

В соответствии с п. 5 ст. 3 Закона о рекламе рекламодатель – изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

В силу п. 6 ст. 3 Закона о рекламе рекламопроизводитель – лицо, осуществляющее полностью или частично приведение информации в готовую для распространения в виде рекламы форму.

Согласно п. 7 ст. 3 Закона о рекламе рекламораспространитель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

Согласно информации, представленной оператором связи, указанный в рассматриваемой рекламе абонентский номер предоставлен физическому лицу – <...>.

В связи с чем, из имеющихся материалов усматривалось, что рекламодателем и рекламораспространителем рассматриваемой рекламы

является <...>.

Запрошенные определением № 03-01/8792 от 15.11.2019 у <...> документы и письменная информация на дату рассмотрения дела (13.12.2019) в Коми УФАС России не поступили.

Определением Коми УФАС России № 03-01/9835 от 13.12.2019 срок рассмотрения дела продлен, рассмотрение дела отложено на 15.01.2020, к участию в деле в качестве лиц, располагающих сведениями о рассматриваемых Комиссией обстоятельствах привлечены ООО «Гостиница «Тиман», ГКУ РК «Коми реклама».

Согласно письменным пояснениям <...>, представленным в Коми УФАС России после рассмотрения рекламного дела (13.12.2019) письмом вх. № 6301 от 17.12.2019, ему неизвестно о рекламодателе, рекламопроизводителе, рекламодистрибьютере рассматриваемой рекламы, рекламу финансовых услуг он не распространял. Документов, опосредующих производство и распространение рассматриваемой рекламы <...> не имеет, содержание рекламы он не определял, не одобрял и не согласовывал. На текущий период организации с названием «Вятская кредитная компания» не существует. <...> не занимается предоставлением каких-либо займов, какую-либо рекламу финансовых услуг на территории РФ он не размещал. В качестве индивидуального предпринимателя <...> зарегистрирован с 23.12.2018 (ОГРНИП 318435000009772), видами деятельности, связанными с распространением рекламы, он не занимается.

В соответствии с письменными пояснениями ГКУ РК «Коми реклама», разрешение на установку и эксплуатацию рассматриваемой рекламной конструкции не выдавалось, меры по её демонтажу не принимались. Владелец рекламной конструкции ГКУ РК «Коми реклама» не известен.

Согласно письменным пояснениям ООО «Гостиница «Тиман», представленным в материалы рекламного дела, между ООО «Гостиница «Тиман» и <...> договорные отношения отсутствуют. Сведения о рекламодателе, рекламопроизводителе, рекламодистрибьютере рассматриваемой рекламы, а также документы, опосредующие производство и распространение рассматриваемой рекламы, отсутствуют. Между ООО «Гостиница «Тиман» и Кредитный потребительский кооператив «Кредит Доверия» (далее – ПК «Кредит Доверия») был заключен договор оказания услуг по размещению вывески на фасаде здания № 06/19 от 01.03.2019. Директором ПК «Кредит Доверия», в соответствии с данными ЕГРЮЛ, является <...>. В соответствии с п. 1.4 указанного договора Заказчик (ПК «Кредит Доверия») за счет собственных средств изготавливает и согласовывает макет вывески, выполняет монтажные и демонтажные работы.

Как следует из письменных пояснений ООО «Гостиница «Тиман», исполнитель договора оказания услуги (ООО «Гостиница «Тиман») предоставляет только место на фасаде здания для размещения вывески. Документы,

подтверждающие согласование макета с Исполнителем отсутствуют по причине непредоставления. Проверка информационного материала, а также наличие признаков, по которым вывеска может квалифицироваться как реклама, Исполнителем стороны договора не выполняется. 01.03.2019 между ООО «Гостиница «Тиман» и ПК «Кредит Доверия» был заключен договор № 05/19 аренды нежилого помещения и договор оказания услуг по размещению вывески на фасаде здания № 06/19 от 01.03.2019. Контроль за согласованием, утверждением, а также работами по изготовлению вывески Исполнителем не производится. В настоящее время вывеска демонтирована, договор оказания услуги расторгнут 27.11.2019.

В связи с вышеуказанным, определением Коми УФАС России № 03-01/341 от 15.01.2020 к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ПК «Кредит Доверия», у указанного лица запрошены необходимые для рассмотрения дела копии документов и письменная информация.

Запрашиваемые копии документов и письменная информация к дате рассмотрения рекламного дела, назначенного на 30.01.2020 в 12 часов 00 минут, ПК «Кредит Доверия» не представлены.

Вместе с тем, из содержания договора оказания услуг по размещению вывески на фасаде здания № 06/19 от 01.03.2019, договора аренды нежилого помещения № 05/19 от 01.03.2019, договора аренды нежилого помещения № 39/19 от 01.06.2019, представленных ООО «Гостиница «Тиман» в материалы рекламного дела, усматривается, что указанные договоры были заключены представителем ПК «Кредит Доверия» <...>.

В связи с вышеуказанным, определением Коми УФАС России № 03-01/778 от 30.01.2020 к участию в деле в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечена <...>, у ПК «Кредит Доверия» и <...> запрошены необходимые для рассмотрения дела копии документов и письменная информация.

Согласно письменным пояснениям ПК «Кредит Доверия», представленным в Коми УФАС России после рассмотрения рекламного дела 30.01.2020, ПК «Кредит Доверия» в г. Ухта Республики Коми более года, а именно с 01.06.2018 и в текущий период не размещал и не размещает какую-либо рекламу или рекламную информацию в любой форме по причине прекращения фактической деятельности, в том числе по предоставлению займов под материнский капитал. Работников, в том числе в Республике Коми, ПК «Кредит Доверия» не имеет, за исключением председателя кооператива, который действует на основании решения общего собрания пайщиков кооператива. Любые фотографии или изображения какой-либо рекламы от имени ПК «Кредит Доверия» могли быть сделаны до 01.06.2018, так как они

были демонтированы не позднее указанной даты.

<...> письменных пояснений по рассматриваемым обстоятельствам рекламного дела не представлено.

В соответствии с п.п. 1.1, 3.1.1 договора оказания услуг № 06/19 от 01.03.2019, заключённого между ООО «Гостиница «Тиман» (Исполнитель) и КПК «Кредит Доверия» в лице представителя в г. Ухта Вакулиной В.К. (Заказчик), Исполнитель оказывает Заказчику услугу по размещению вывески на фасаде здания по адресу: Республика Коми, г. Ухта, пр-т Ленина, д. 4. Исполнитель обязуется предоставить Заказчику место на фасаде здания после подписания настоящего Договора.

Вместе с тем, из содержания вышеуказанного договора непонятно, о какой именно вывеске идёт речь, поскольку указанным договором не утверждено конкретное место на фасаде здания, где должна размещаться вывеска, а также её содержание.

Из содержания преамбул договора аренды нежилого помещения № 39/19 от 01.06.2019, соглашения о расторжении договора аренды нежилого помещения от 30.11.2019, акта приёма-передачи нежилого помещения от 01.06.2019, договора аренды нежилого помещения № 05/19 от 01.03.2019, акта приёма-передачи нежилого помещения от 01.03.2019, соглашения о расторжении договора аренды нежилого помещения от 31.05.2019, договора оказания услуг № 06/19 от 01.03.2019, соглашения о расторжении договора оказания услуг от 27.11.2019 следует, что указанные договоры, соглашения, акты заключены между ООО «Гостиница «Тиман» и кредитным потребительским кооперативом «Кредит Доверия» в лице представителя в г. Ухта <...>, действующего на основании доверенности от 15.02.2019, подписаны бухгалтером-кассиром кредитного потребительского кооператива «Кредит Доверия» <...>.

Вместе с тем, из содержания вышеуказанных документов не усматривается, что именно ПК «Кредит Доверия» либо <...> являются рекламодателями и рекламораспространителями рассматриваемой рекламы.

В целях выяснения данного вопроса у лиц, привлечённых к участию в деле, запрошена, в том числе копия доверенности от 15.02.2019, выданная КПК «Кредит Доверия» своему представителю в городе Ухта <...>.

ООО «Гостиница «Тиман» в материалы дела представлена имеющаяся копия доверенности от 30.03.2015, выданная <...> сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом «ВЯТСКАЯ КРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ» (ОГРН 1074339000174, ИНН 4311003227) на, в том числе покупку на имя СКПК «ВЯТСКАЯ КРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ», приём в залог от имени Кооператива любых объектов недвижимого имущества, в том числе доли в праве общей долевой собственности на объекты недвижимого имущества, за цену и на условиях по её усмотрению; заключение и подписание от имени Кооператива договоров

займа в качестве займодавца за цену и на условиях по её усмотрению, на представительство Кооператива в органах технической инвентаризации, органах Федреальной службы государственной регистрации, кадастра и картографии, филиалах ФГБУ «ФКП Росреестра» и иных органах, а также на иные действия.

Вместе с тем, в указанной доверенности не прописаны полномочия <...> на изготовление и распространение рекламы от имени СКПК «ВЯТСКАЯ КРЕДИТНАЯ КОМПАНИЯ».

Таким образом, из анализа представленных в рекламное дело документов и письменных пояснений, достоверно установить лицо, изготовившее рассматриваемую рекламу, определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы, а также распространившее рекламу, не представляется возможным.

Неустранимые сомнения относительно вины лица трактуются в пользу этого лица. В связи с чем, у Комиссии отсутствуют достаточные основания полагать, что <...>, ПК «Кредит Доверия», <...> являются рекламодателями и рекламораспространителями рассматриваемой рекламы.

Материалами рекламного дела вина <...>, ПК «Кредит Доверия», <...> в нарушении рекламного законодательства при изготовлении и размещении рассматриваемой рекламы не установлена, не подтверждена, иных виновных лиц не установлено.

Достаточных оснований полагать, что <...>, ПК «Кредит Доверия», <...> нарушены требования ч. 1 ст. 28 Закона о рекламе, у Комиссии не имеется.

Таким образом, несмотря на предпринятые Комиссией в ходе рассмотрения рекламного дела меры, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела, установить лицо, нарушившее законодательство о рекламе, не представилось возможным.

Согласно разъяснениям ФАС России № АД/61902/17 от 07.09.2017 «О разъяснении отдельных положений ФЗ «О рекламе», при невозможности установить лицо, в том числе его местонахождение, ответственное за распространение рекламы, содержащей признаки нарушения законодательства о рекламе, после совершения антимонопольным органом необходимых действий по поиску такого лица, в том числе направления соответствующих запросов, Комиссия вправе прекратить производство по соответствующему делу.

В соответствии с пунктом 3.56 Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденного Приказом ФАС России от 23.11.2012 № 711/12 (далее – Регламент), Комиссия

принимает решение о прекращении рассмотрения дела, если в процессе рассмотрения дела будет установлен, в том числе факт невозможности установления лица, нарушившего законодательство о рекламе, в течение сроков, установленных для рассмотрения дела.

На основании изложенного, руководствуясь подпунктом «е» пункта 36 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, пунктами 3.56, 3.57 Регламента, Комиссия

ОПРЕДЕЛИЛА:

Производство по делу № 011/05/28-677/2019 в отношении <...>, ПК «Кредит Доверия», <...> прекратить.

Председатель Комиссии _____ <...>

Члены Комиссии _____ <...>

_____ <...>