

РЕШЕНИЕ № 423-18.1к

по результатам рассмотрения жалобы ООО «PCY-55» на действия конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области

16.09.2014

г. Воронеж

Резолютивная часть решения объявлена 11.09.2014

Решение в полном объеме изготовлено 16.09.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), на нарушение порядка проведения торгов (далее – Комиссия) в составе: <...> - председатель Комиссии; <...> - заместитель председателя Комиссии; <...> - член Комиссии, в присутствии:

представителя Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области - <...> - <...> юридического отдела Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области;

представителя ООО «PCY-55» - <...> ,

при проведении торгов в форме открытых конкурсов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресам:

- г. Воронеж, пер. Новый, д.12 (ремонт электроснабжения);

- г. Воронеж, ул. Ворошилова, д.35 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления);

- г. Воронеж, ул. 9 Января, д.42 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления), в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, **установила:**

03.03.2014г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Воронежской области поступила жалоба ООО «PCY-55» (далее — Заявитель) на действия конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области (далее — конкурсная комиссия) при проведении торгов в форме открытых конкурсов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам:

- г. Воронеж, пер. Новый, д.12 (ремонт электроснабжения);

- г. Воронеж, ул. Ворошилова, д.35 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления);

- г. Воронеж, ул. 9 Января, д.42 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления).

По мнению Заявителя, конкурсной комиссией необоснованно принято решение об отклонении заявок ООО «PCY-55» по причине не предоставления штатного расписания организации, хотя данный документ был предоставлен в составе заявок, нарушив, тем самым, порядок проведения торгов.

Представители конкурсной комиссии считают доводы необоснованными, а жалобу не подлежащей удовлетворению.

Изучив материалы дела, предоставленные доказательства, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом Управления жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Воронежской области от 26.06.2014г. № 108 утвержден Порядок привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирного дома (далее - Порядок), в соответствии с которым Фондом капитального ремонта

многоквартирных домов Воронежской области была проведена процедура конкурсного отбора подрядных организаций.

Как следует из материалов дела и установлено Комиссией, 11.08.2014г. Фондом капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области на сайте [www.fkr36.ru](http://www.fkr36.ru) было размещено извещение о проведении открытых конкурсов на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам:

- г. Воронеж, пер. Новый, д.12 (ремонт электроснабжения);

- г. Воронеж, ул. Ворошилова, д.35 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления);

- г. Воронеж, ул. 9 Января, д.42 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления).

Согласно Протоколу вскрытия конвертов на участие в конкурсе по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, 42 от 22.08.2014г. по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано четыре заявки от ООО «PCO», ООО СТФ «Скиф», ООО «PCY-55», ООО «Альянс».

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия приняла решение о допуске одного участника к участию в конкурсе — ООО «PCO». ООО «PCY-55» было отказано в допуске к участию на основании подпункта 5.3.2 пункта 5.3 типовой конкурсной документации от 11.08.2014г., а именно, предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

В соответствии с Протоколом вскрытия конвертов на участие в конкурсе по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. Ворошилова, 35 от 22.08.2014г. по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано четыре заявки от ООО «PCO», ООО СТФ «Скиф», ООО «PCY-55», ООО СК «Строй Холдинг Воронеж».

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия приняла решение о допуске двух участников к участию в конкурсе — ООО «PCO», ООО СК «Строй Холдинг Воронеж». Заявителю было отказано в допуске к участию на основании подпункта 5.3.2 пункта 5.3 типовой конкурсной документации от 11.08.2014г., а именно, предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, либо документов, оформленных ненадлежащим образом.

Согласно Протоколу вскрытия конвертов на участие в конкурсе по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, пер. Новый, 12 от 22.08.2014г. по окончании срока подачи заявок на участие в конкурсе было подано шесть заявок от ООО «PCO», ООО СК «Строй Холдинг Воронеж», ООО «Волна», ООО СТФ «Скиф», ООО «PCY-55», ООО «Альянс».

По результатам рассмотрения заявок конкурсная комиссия приняла решение о допуске двух участников к участию в конкурсе. ООО «PCY-55» было отказано в допуске к участию на основании подпункта 5.3.5 пункта 5.3 типовой конкурсной документации от 11.08.2014г., предоставление участником в конкурсной заявке недостоверных сведений.

Из материалов дела следует, что Фондом капитального ремонта многоквартирных домов разработана Типовая конкурсная документация по проведению открытых конкурсов по привлечению подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме. Глава 3 устанавливает требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе. К перечню необходимых документов

для участия в конкурсе пунктом 3.1.6 отнесено штатное расписание организации (индивидуального предпринимателя) и (или) подразделений подрядчика, на которое планируется возложить выполнение работ с информацией о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ и имеющих высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет, по форме согласно приложению 4 к конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт работы (копия диплома, заверенная копия трудовой книжки).

Рассмотрев предоставленную заявку ООО «PCY-55» на конкурс по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, 42, Комиссией установлено, что в заявке отсутствует штатное расписание организации, один из обязательных документов, предусмотренных пунктом 3.1 конкурсной документации.

В заявке, поданной на конкурс по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. Ворошилова, 35, также отсутствует штатное расписание организации, что является основанием для отказа в допуске к участию в конкурсе, согласно пункту 5.3.2. типовой конкурсной документации - предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации.

Таким образом, действия конкурсной комиссии по отказу в допуске участника ООО «PCY-55» к участию в конкурсах на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах по адресам:

- г. Воронеж, ул. Ворошилова, д.35 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления);
- г. Воронеж, ул. 9 Января, д.42 (ремонт кровли, ремонт водоотведения, ремонт холодного водоснабжения, ремонт отопления) не противоречат действующему законодательству.

Также из материалов дела следует, что для участия в конкурсе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, пер. Новый, 12, Заявителем была подана заявка с соблюдением требований, установленных конкурсной документацией. А именно, в составе заявки присутствует штатное расписание организации с информацией о составе и квалификации специалистов, которые планируются к привлечению для выполнения соответствующих работ и имеющих высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет, по форме согласно приложению 4 к конкурсной документации с приложением документов, подтверждающих их квалификацию и опыт работы (копии дипломов, заверенные копии трудовых книжек).

Однако, основанием для отказа в допуске к участию в данном конкурсе явилось предоставление участником в заявке недостоверных сведений. Как следует из возражений Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области б/н от 10.09.2014г. в сведениях о составе и квалификации специалистов стаж работы одного из сотрудников составляет 3 года в компании ООО «PCY-55», что не соответствует стажу, указанному в трудовой книжке.

Комиссией при рассмотрении материалов дела установлено, что ООО «PCY-55» предоставлено штатное расписание с приложением сведений о составе и квалификации специалистов, имеющих высшее специальное образование в строительной отрасли и опыт работы на руководящих должностях не менее 5 лет.

Согласно предоставленному документу в компании работает 6 человек с опытом работы более 10 лет и стажем работы в ней более 2 лет и 1 человек с опытом работы более 5 лет. Все сведения подтверждаются копиями паспортов, дипломов, трудовых книжек.

Недостоверность сведений, по мнению Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области выразилось в том, что у одного из сотрудников стаж работы в компании указан 3 года, а согласно копии трудовой книжки — 2 года 8 месяцев.

Согласно требованиям конкурсной документации для участия в конкурсе необходимо наличие квалифицированного инженерного персонала, а именно, 2 и более с опытом работы более 10 лет и стажем работы в компании более 2 лет, 2 и более с опытом работы более 5 лет. Следовательно, документацией установлено требование о стаже работы в компании более 2-х лет, что и подтверждается копией трудовой книжки.

Кроме того, согласно пункту 5.4 конкурсной документации, конкурсная комиссия вправе признать заявку соответствующей установленным требованиям и участник может быть допущен к участию в конкурсе, если заявка содержит незначительные отклонения от требований документации, которые существенно не меняют характеристик, условий и иных требований, предусмотренных документацией, либо если она содержит незначительные ошибки или неточности.

Оценив фактические обстоятельства дела в совокупности с представленными доказательствами, Комиссия Воронежского УФАС России приходит к выводу о необоснованном отказе в допуске участника ООО «PCY-55» на участие в конкурсе по оказанию услуг и (или) выполнению работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, пер. Новый, 12, по основанию предоставления недостоверных сведений, поскольку указанная неточность существенно не меняет характеристик и иных требований, установленных документацией и фактически участник соответствует требованиям, установленным в ней.

На основании изложенного и в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия **решила:**

**1.** Признать жалобу ООО «PCY-55» на действия конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. 9 Января, 42, необоснованной.

**2.** Признать жалобу ООО «PCY-55» на действия конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, ул. Ворошилова, 35, необоснованной.

**3.** Признать жалобу ООО «PCY-55» на действия конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области при проведении открытого конкурса на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, пер. Новый, 12, обоснованной.

**4.** Выдать конкурсной комиссии Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Воронежской области предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов при проведении открытого конкурса на оказание услуг и (или) выполнение работ по

капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме по адресу: г. Воронеж, пер. Новый, 12 путем отмены протокола вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе от 22.08.2014г., а также протокола оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе от 22.08.2014г. и рассмотрения представленных заявок на участие в торгах в порядке, установленном действующим законодательством и с учетом настоящего решения.

Настоящее решение размещено на сайте Воронежского УФАС России в сети «Интернет»: [voronezh.fas.gov.ru](http://voronezh.fas.gov.ru).

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии

Зам. председателя Комиссии

Члены Комиссии