

Комиссия Забайкальского УФАС России по рассмотрению дела № 075/01/10-56/2020 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Забайкальский тепловик» (672038, Забайкальский край, г. Чита, ул. Шилова, д. 99, корп. «Г», ИНН 7536158930) (далее – ООО «Забайкальский тепловик») по признакам нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), выразившегося в увеличении тарифа на услуги теплоснабжения для ГАУЗ «Краевая больница №4», в составе:

Председатель комиссии            руководитель Забайкальского УФАС России;

Члены комиссии:

начальник отдела анализа товарных и финансовых рынков,

начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы;

при участии:

руководителя Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края;

начальника отдела ценообразования в энергетике РСТ Забайкальского края;

представитель ООО «Забайкальский тепловик» по доверенности от 13.03.2020;

представитель ГАУЗ «Краевая больница №4» по доверенности от 16.12.2019 № 11;

УСТАНОВИЛА:

**В Забайкальское УФАС России 10 февраля 2020 года поступило обращение Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края о повышении тарифа на услуги теплоснабжения ООО «Забайкальский тепловик» для бюджетного потребителя – ГАУЗ «Краевая больница №4».**

На территории сельских поселений «Маргуцекское», «Ковылинское» и «Соктуй-Милозанское» Краснокаменского района услуги теплоснабжения для бюджетных потребителей оказывает ООО «Забайкальский тепловик». По представленной информации РСТ Забайкальского края экономически обоснованный тариф для ООО

«Забайкальский тепловик» должен составлять 4256,51 руб./Гкал (без НДС). При заключении договоров на 2020 год на услуги теплоснабжения между ГАУЗ «Краевая больница №4» и ООО «Забайкальский тепловик» тариф составил 7043,81 руб./Гкал (без НДС).

По результатам проведенного анализа тарифа на услуги теплоснабжения РСТ Забайкальского края в связи с обращением в службу ГАУЗ «Краевая больница №4» усмотрены признаки нарушения пункта 1 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции». В этой связи данные материалы направлены в Забайкальское УФАС России.

В ходе исследования представленной информации ООО «Забайкальский тепловик» и ГАУЗ «Краевая больница №4» установлено следующее:

- Общество с ограниченной ответственностью «Забайкальский тепловик» (ИНН 7536158930, ОГРН 1167536053233), юридический адрес: Забайкальский край, г. Чита, ул. Шилова, дом 99, корпус Г, помещение 28) оказывает услуги теплоснабжения ГАУЗ «Краевая больница 4»;

- договоры на услуги по теплоснабжению между ООО «Забайкальский тепловик» и ГАУЗ «Краевая больница №4» заключены от 20.01.2020 № 03-20-02 (29-2020) для ФАП на территории сельского поселения «Ковылинское» с тарифом 4609,33 руб./Гкал (без НДС) и 03.02.2020 по тарифу 7043,81 руб./Гкал (без НДС) для ФАП на территории сельского поселения «Соктуй-Милозанское»;

- приказом от 27.01.2020 г. № 66/127012020 ООО «Забайкальский тепловик» снизил тариф на услуги теплоснабжения до 5201,11 руб./Гкал (без НДС) для бюджетных потребителей на территории сельского поселения «Соктуй-Милозанское», начиная с 01 февраля 2020 года, за счет изменения фактической численности работников котельной;

- в связи с технологическими особенностями рынка услуг теплоснабжения у бюджетных потребителей отсутствует возможность получать данную услугу от других хозяйствующих субъектов.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) доминирующим положением признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее

такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Доминирующим признается положение хозяйствующего субъекта (за исключением финансовой организации), доля которого на рынке определенного товара превышает пятьдесят процентов, если только при рассмотрении дела о нарушении антимонопольного законодательства или при осуществлении государственного контроля за экономической концентрацией не будет установлено, что, несмотря на превышение указанной величины, положение хозяйствующего субъекта на товарном рынке не является доминирующим.

На территории сельского поселения «Соктуй-Милозанское» деятельность по оказанию услуг теплоснабжения осуществляют ООО «Забайкальский тепловик» для бюджетного потребителя ГАУЗ «Краевая больница № 4». На основании анализа состояния конкуренции на рынке услуг теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией, установлено, что услуга теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергией по своим функциональным назначениям не может быть сравнима с другими услугами, таким образом, взаимозаменяемые услуги на рассматриваемом рынке не выявлены. Альтернативные источники тепловой энергии в границах присоединенных сетей здания ГАУЗ «Краевая больницами №4» отсутствуют. Единственный источник теплоснабжения котельная ООО «Забайкальский тепловик».

Следовательно, в период 2019 года и в текущий период (январь-март) 2020 года ООО «Забайкальский тепловик» занимает доминирующее положение на территории сельского поселения «Соктуй-Милозанское» на рынке услуг теплоснабжения конечного потребителя тепловой энергии, занимает 100% доли рынка в границах технологической инфраструктуры.

На заседании 25 марта 2020 представитель ООО «Забайкальский тепловик» пояснил, что тариф для бюджетного потребителя был сформирован на основе плановых показателей и расчетного объема полезного отпуска. Снижение тарифа по представленной информации связано с уменьшением количества персонала на основе фактических данных.

РСТ Забайкальского края предоставлены пояснения о том, что при

расчете тарифа ООО «Забайкальский тепловик» применил неверные показатели по электроэнергии и водоснабжения. Также РСТ Забайкальского края указано на ошибки при расчете тарифа в определении объемов угля и количестве работников, обслуживающих оборудование котельной.

В связи со сложившейся в регионе неблагоприятной санитарно-эпидемиологической ситуацией рассмотрение дела № 075/01/10-25/2020, назначенное на 21 апреля и 15 мая 2020 года, отложено и принято решение о переносе даты рассмотрения дела.

На заседании комиссии 23 июня т.г. РСТ Забайкальского края представлены пояснения по анализу затрат, включаемых в тариф на услугу теплоснабжения ООО «Забайкальский тепловик». Исходя из представленных пояснений ООО «Забайкальский тепловик» ошибочно для формирования оплаты труда зависил численность производственных рабочих. Представителем ООО «Забайкальский тепловик» устно заявлено ходатайство об ознакомлении с пояснениями Региональной службы по тарифам и ценообразованию Забайкальского края.

После перерывов, объявленных на заседании комиссии 31 августа т.г. и 4 сентября и 9 сентября т.г., ООО «Забайкальский тепловик» представлены следующие пояснения.

В ранее представленной калькуляции теплоснабжения ООО «Забайкальский тепловик» РСТ Забайкальского края по статье затрат специальная одежда и питание имеется расхождение с калькуляцией ООО «Забайкальский тепловик» на сумму 41 005,00 рублей.

Стоит отметить, что РСТ Забайкальского края при расчете необходимой валовой выручки, расходы по статье затрат на специальную одежду и питание рассчитаны нормативно в соответствии с методическими рекомендациями. Однако ООО «Забайкальский тепловик» применяет те же нормы для определения расходов по данной статье затрат. При этом разница в суммах обусловлена затратами на медицинский осмотр машинистов (кочегаров) котельной, которые РСТ Забайкальского края не учитывает при расчете необходимой валовой выручки. Включение расходов на медицинский осмотр основных производственных расходов в необходимую валовую выручку не противоречит действующему законодательству в сфере тарифного регулирования. Стоит отметить, что на работодателя возложена обязанность по организации (в т.ч. выдаче направлений) и оплате всех видов

медосмотров и освидетельствований, предусмотренных ТК РФ (п. 11 ч. 2 ст. 212). понесенные затраты подтверждены заключенными договорами с медицинским учреждением «Краевая больница № 4» на территории муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

По вопросу численности основных производственных рабочих, учитываемых при расчете необходимой валовой: выручки ООО «Забайкальский тепловик» поясняет следующее.

При определении затрат при расчете калькуляции теплоснабжения ООО «Забайкальский тепловик» сохранил численность работников котельной на уровне численности работников ранее эксплуатирующей организации (Администрации сельского поселения «Соктуй-Милозанское»), что подтверждается справочной информацией, заверенной директором ООО «Забайкальский тепловик». При этом вся информация по численности работников подтверждается отчетностью кадровой службы ООО «Забайкальский тепловик», представляемой в государственные органы Забайкальского края. Стоит отметить, что с увеличением минимального размера оплаты труда привел к росту фонда оплаты труда ООО «Забайкальский тепловик».

По статье расходы на оплату работ и услуг производственного характера выполняемые по договорам со сторонними организациями ООО «Забайкальский тепловик» учтены расходы на буртовку угля и вывоз шлака от котельной, расположенной на территории муниципального образования сельское поселение «Соктуй-Милозанское». Обществом заключен договор с ИП Миромановым СМ. на оказание указанных выше работ. Сумма договора составляет 180 000,00 рублей. Данная сумма учтена в смете затрат на котельную сельского поселения «Соктуй - Милозанское», исходя из стоимости 1 часа (750 руб./час) оказываемых услуг (буртовка угля, вывоз шлака) каждый день отопительного периода.

По статье затрат расходы отчислений на социальные нужды рассчитаны в размере 30,2% от фонда оплаты труда работников, численность которых уполномоченным органом не принята по расчету Общества.

По статье затрат расходы на топливо по расчету РСТ Забайкальского края значительно меньше. Уполномоченный орган в смету затрат учитывает меньший объем топлива (угля). Стоит отметить, что ООО «Забайкальский тепловик» перед отопительным сезоном 2019-2020

годов произвело осмотр объектов теплоснабжения на территории муниципального образования сельское поселение «Соктуй-Милозанское». В результате осмотра котельного оборудования, с учетом даты вода котлов, технического состояния оборудования, был рассчитан КПД котлов, который значительно ниже установленной мощности. Эксплуатация котла ниже установленной мощности с учетом теплотребления и потерь при транспортировке, приводит к увеличению потерь в окружающую среду и как следствие снижение КПД котла, особенно при работе котла на неполную мощность в начале и в конце основного отопительного сезона. Таким образом, КПД котлов составил 55%, соответственно объем топлива рассчитанный нормативно составил 564,75 тонн. Расчет объема топлива прилагаем.

Региональной службой по тарифам и ценообразованию Забайкальского края в соответствии с материалами дела скорректирована смета затрат на услугу теплоснабжения, оказываемую ООО «Забайкальский тепловик» потребителям от котельной, расположенной на территории муниципального образования сельское поселение «Соктуй-Милозанское» муниципального района «Город Краснокаменск и Краснокаменский район».

Таблица

Калькуляция теплоснабжения ООО «Забайкальский тепловик» на 2019 год (сравнительный анализ)

Наименование статьи	По расчету предприятия	По расчету РСТ (2019 год)  (письмо исх. от 23 июня 2020 года № 01/3546)	По расчету РСТ (2019 год)  скорректировано на основании рассмотрения 04.09.2020 год	Отклонение
Операционные (подконтрольные) расходы на первый год долгосрочного периода регулирования (базовый уровень)				

операционных расходов)				
Расходы на приобретение сырья и материалов				
На текущее содержание и техническое обслуживание, всего в том числе				
специальная одежда и питание				
Расходы на ремонт основных средств, всего в том числе:				0
текущий ремонт				0
Расходы на оплату труда производственных рабочих				0
численность				
средняя заработная плата				
Расходы на оплату работ и услуг производственного характера, выполняемых по договорам со сторонними организациями				
транспортные услуга, в том числе:				
по договорам				
Ремонтные (общепроизводственные и цеховые) расходы				
затраты на оплату труда				
численность, чел.				
среднемесячная оплата труда, руб/чел. в мес,				
Адм 11 и истрати в н ы е (общехозяйственные) расходы				
затраты на оплату труда				
численность, чел.				
среднемесячная оплата труда, руб./чел, в мес.				

<i>Неподконтрольные расходы</i>				
Расходы на уплату налогов, сборов и других обязательных платежей, в том числе;				
плата за выбросы и сбросы загрязняющих веществ в окружающую среду, размещение отходов и другие виды негативного воздействия на окружающую среду в пределах установленных нормативов и (или) лимитов				
Отчисления на социальные нужды				
отчисления на сои, нужды от заработной платы производственных рабочих				
отчисления на соц, нужды от заработной платы ремонтного персонала				
отчисления на соц, нужды от заработной платы АУП				
<i>Расходы на приобретение энергетических ресурсов, холодной воды и теплоносителя</i>				
Топливо				
Уголь				
Объем топлива				
Цена топлива, в том числе				
Цена транспортировки топлива железнодорожным транспортом				
Переводной коэффициент (Эк)				
Объем топлива				
Электрическая энергия				



по уровням				
напряжения				
энергия НН (0,4 кВ и ниже)				
тариф на энергию (руб'кВт.ч)				
объем энергии (кВт.ч)				
энергия СН 2 (1-20 кВ)				
тариф на энергию (руб/кВт.ч)				
объем энергии (кВт.ч)				
Холодная вода				
тариф на воду (руб/лг)				
объем воды (м <sup>3</sup> )				
Прибыль				
ИТОГО необходимая валовая выручка				
Объем полезного отпуска, Г кал в год				
Экономически обоснованный тариф, руб./Гкал				
НДС, 20%, руб				
Тариф на тепловую энергию с учетом НДС, руб.				

РСТ Забайкальского края сообщает, что разница в калькуляциях себестоимости, направленной ранее (письмо исх. от 23 июня 2020 года № 01/3546) и скорректированной на основании предоставленных ответчиком данных, состоит в пересмотре затрат на специальную одежду и питание. РСТ Забайкальского края не были учтены затраты на проведение медицинского осмотра работников котельной. На основании договора о прохождении медицинского осмотра работников котельной (кочегаров), предоставленного ответчиком, величина данных затрат была пересмотрена. Отклонение сложилось в размере 19 974 руб. в большую сторону.

Таким образом, тариф на услугу теплоснабжения, рассчитанный ООО «Забайкальский тепловик» в размере 7 043,81 руб., завышен. По

результатам проведенной экспертизы (с учетом корректировки затрат по статье «специальная одежда и питание»), тариф должен составлять 4 482,69 руб., что на 2 561,12 руб. меньше предложенного рееурсоснабжающей организацией и на 1456,90 больше тарифа, принятого ранее (3 025,78 руб.).

Кроме того, ООО «Забайкальский тепловик» пояснено, что Обществом издан приказ о снижении тарифа на услуги теплоснабжения для ГАУЗ «Краевая больница» на территории с. Соктуй-Милозан. Однако представленные ООО «Забайкальский тепловик» копии актов сверки взаимных расчетов за январь - сентябрь 2020 год (№ 806 от 10.09.20, № 807 от 10.09.20, № 808 от 10.09.20 и № 809 от 10.09.20) и корректировочных счетов-фактур за февраль – май 2020 год свидетельствуют о том, что ГАУЗ «Краевая больница № 4» оплачивает услуги по теплоснабжению по ранее установленному тарифу в размере 7043,81 рубль.

В ходе рассмотрения дела №075/01/10-56/2020, Комиссией принято решение об отложении заседания для подготовки заключения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 25, частью 5 статьи 45, пунктом 2 части 1 статьи 47, части 4 статьи 48.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

### **ОПРЕДЕЛИЛА:**

- 1. Отложить рассмотрение дела № 075/01/10-56/2020.**
- 2. Назначить рассмотрение дела № 075/01/10-56/2020 на 19 октября 2020 года в 15-00 часов по адресу: г. Чита, ул. Лермонтова, 14, каб. 1.**
3. ООО «Забайкальский тепловик» в срок до **15 октября** представить комиссии пояснения, доказательства и доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельства дела.

Явка представителей сторон с надлежащим образом оформленными доверенностями на участие в рассмотрении дела обязательна.

Копии представляемых документов должны быть надлежаще заверены.

*Одновременно сообщаем, что в соответствии с частью 5 статьи 19.8 КоАП непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган*

сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), за исключением случаев, предусмотренных частью 8 настоящей статьи - влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Председатель Комиссии

Члены