

## РЕШЕНИЕ

№438-ФАС52-02/15 (ж)

15 апреля 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия № 1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьёй 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», в составе:

Валитова М.А. – заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

Кудряшова Г.А. – члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

Патокиной Н.Н. – члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями,

Сильцова Р.О. – члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями, —

при участии:

от ОАО «Государственный научно-исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева»: З.О.В. (по доверенности от 14.04.15), Ж.Е.А. (по доверенности от 14.04.15),

рассмотрела 15 апреля 2015 года в заседании комиссии жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сервис Телеком» (ИНН 6318122717) на действия открытого акционерного общества «Государственный научно-исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева» при проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора АТ-х900-24ХТ (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502150350, на сайте <http://www.b2b-center.ru> - 488595),

и установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области

из Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области 08.04.2015 поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «Сервис Телеком» (далее – заявитель, Общество, ООО «Сервис Телеком») на незаконные, как полагает заявитель, действия открытого акционерного общества «Государственный научно-исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева» (далее - заказчик, ОАО «ГосНИИмаш») при проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора АТ-х900-24ХТ (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502150350; на сайте <http://www.b2b-center.ru> - 488595) (далее – запрос). О проведении запроса претенденты извещены 19 марта 2015 года. 31 марта 2015 года организатором на сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://www.b2b-center.ru/> размещен протокол заседания закупочной комиссии ОАО «ГосНИИмаш» № к-223/469 от 27.03.2015 (далее – протокол № к-223/469).

Статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) регулируется порядок рассмотрения антимонопольным органом жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров.

09.04.15 жалоба заявителя Управлением принята к рассмотрению; заседание комиссии антимонопольного органа назначено на 15.04.15.

При обращении в Управление заявитель сообщил, что при подведении итогов запроса заявка ООО «Сервис Телеком» отклонена без рассмотрения по существу как несоответствующая требованиям и условиям закупочной документации Заказчика (п.16 Извещения № 223/609 от 19.03.2015г.).

Как указывается в жалобе, на электронной торговой площадке [www.b2b-center.ru](http://www.b2b-center.ru), выбранной заказчиком для проведения запроса, по истечению времени на подачу заявок все участники запроса могут вносить ценовые изменения в свои уже поданные заявки, что не является подачей новой заявки.

Заявитель считает, что внесение участниками ценовых изменений в свои уже поданные заявки до окончания срока подачи заявок не противоречит пункту 16 извещения о проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме №223/609 от 19.03.2015 (далее – извещение).

Вместе с тем ООО «Сервис Телеком» отмечает, что обществом для участия в запросе подана только одна котировочная заявка.

На процедуру рассмотрения жалобы прибыли представители ОАО «ГосНИИмаш», которым заместитель председателя комиссии разъяснил, что лица, участвующие в рассмотрении жалобы, имеют право знакомиться с имеющимися материалами, делать выписки из них, представлять доказательства и знакомиться с доказательствами, задавать вопросы другим лицам, участвующим в рассмотрении жалобы, заявлять ходатайства, давать пояснения в письменной или устной форме комиссии, приводить свои доводы по всем возникающим в ходе рассмотрения жалобы вопросам, знакомиться с ходатайствами других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, возражать против ходатайств, доводов других лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

В возражениях на жалобу заявителя ОАО «ГосНИИмаш» пояснило, что в соответствии с требованиями документации открытого запроса ценовых котировок на «Поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора AT-x900-24XT» заявки на участие в открытом запросе котировок подаются на электронную торговую площадку b2b-center (сайт <http://www.b2b-center.ru>) в срок до 26.03.2015г. до 17-00ч. (Московское время).

На извещение №223/609 от 19.03.2015 представлено 25 (двадцать пять) котировочных заявок от 10 (десяти) организаций.

27.03.2015. состоялось заседание Закупочной комиссии ОАО «ГосНИИмаш» по рассмотрению и оценке поступивших заявок, по результатам которого составлен Протокол №к-223/469 от 27.03.2015.

При рассмотрении заявок на соответствие требованиям закупочной документации и извещения к участию комиссией не допущены 4 участника, в том числе ООО «Сервис Телеком».

Заказчик отмечает, что ООО «Сервис Телеком» подало 7 заявок без уведомления заказчика, что противоречит требованиям пункта 16 извещения №223/609 от 19.03.2015.

ОАО «ГосНИИмаш» считает свои действия при проведении запроса соответствующим действующему законодательству Российской Федерации, а жалобу ООО «Сервис Телеком» на действие организации и его закупочной комиссии при проведении запроса ценовых котировок на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора AT-x900-24XT не обоснованной и не подлежащей удовлетворению. Подробно позиция ОАО «ГосНИИмаш» изложена письменно.

**Заслушав доклад члена комиссии, выступления явившихся представителей, исследовав имеющиеся доказательства и проверив действия ОАО «ГосНИИмаш» при проведении запроса ценовых котировок, комиссия приходит к следующему.**

Установлено, что в соответствии со статьей 4 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ОАО «ГосНИИмаш» (извещение №223/609 от 19.03.2015 года) объявило о проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора AT-x900-24XT (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502150350; на сайте <http://www.b2b-center.ru> - 488595).

В извещении о запросе отражены сведения о начальной (максимальной) цене договора – 700000,00 рублей (Семьсот тысяч рублей 00 копеек) с НДС 18% и доставкой, срок и условия поставки (поставка осуществляется в течение 8 недель с момента подписания договора), условия оплаты (оплата осуществляется в течение 10 банковских дней после поставки товара) и другие параметры.

По условиям запроса 19 марта 2015 года определено в качестве начала срока подачи заявок на участие в запросе, 26 марта 2015 года 17 часов (по московскому времени) - в качестве срока окончания подачи заявок. В извещении о запросе указано, что дата, время, место рассмотрения и оценки поступивших котировочных

заявок в 10 часов 00 минут по московскому времени 30 марта 2015 года.

31 марта 2015 года организатором на сайтах <http://zakupki.gov.ru> и <http://www.b2b-center.ru> размещен протокол заседания закупочной комиссии ОАО «ГосНИИмаш» № к-223/469 от 27.03.2015.

Согласно протокол № к-223/469 в запросе приняло участие 10 организаций, а именно: ООО «Сонет НН», ЗАО «СофтЛайн Трейд», ООО «Мастер-РМ», ООО «Лан Технолоджи», ООО «СТАНДАРТ», ООО «Системные решения», ОАО «ТесКом», ООО «Телеком-Комплект-Сервис», ООО «Сервис Телеком».

В соответствии с протоколом № к-223/469 при рассмотрении заявок закупочной комиссией к участию допущены 6 участников: ООО «Сонет НН», ЗАО «СофтЛайн Трейд», ООО «Мастер-РМ», ООО «Лан Технолоджи», ООО «Системные решения», ООО «Телеком-Комплект-Сервис»; не допущены 4 участника: ОАО «ТесКом», ООО «СТАНДАРТ», ООО «Сервис Телеком», ООО «Компания ФИЛАКС».

Закупочная комиссия ОАО «ГосНИИмаш» решила: признать победителем запроса ЗАО «СофтЛайн Трейд» и заключить с ним договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора АТ-х900-24ХТ на общую сумму 517800,00 рублей (Пятьсот семнадцать тысяч восемьсот рублей 00 копеек) с НДС 18%.

Согласно части 2 статьи 2 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» закупочная деятельность заказчика регламентируется положением о закупке, которое должно содержать требование к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с подпунктами 6, 10 пункта 3 статьи 14 Положения о закупках ОАО «ГосНИИмаш», утвержденного Решением Совета директоров ОАО «ГосНИИмаш» (Протокол №53 от 17.04.2014 (далее – Положение)), в извещении о проведении конкурентной процедуры закупки должны быть указаны следующие сведения: сведения о порядке проведения, в том числе об оформлении участия в процедуре закупки, определении лица, выигравшего в процедуре закупки; требования к содержанию, оформлению и составу заявки участника.

На основании пункта 16 извещения Поставщик имеет право подать только одну котировочную заявку. В случае подачи Поставщиком нескольких котировочных заявок все они будут отклонены без рассмотрения по существу. **В случае внесения изменений в котировочную заявку до момента окончания подачи заявок, Участник обязан в последней котировочной заявке уведомить Организатора открытого запроса ценовых котировок в электронной форме об отзыве предыдущих поданных заявок. При отсутствии данного уведомления все котировочные заявки данного Участника будут отклонены без рассмотрения по существу.**

В соответствии с историей процедуры - запроса цен № 488595, размещенного на электронной торговой площадке <http://www.b2b-energo.ru>, заявителем поданы заявки: 26.03.2015 в 12 часов 28 минут, 26.03.2015 в 16 часов 01 минуту, 26.03.2015 в 16 часов 25 минут, 26.03.2015г. в 16 часов 28 минут, 26.03.2015г. в 16 часов 41 минуту, 26.03.2015 в 17 часов 05 минут, 26.03.2015 в 17 часов 23 минуты.

ООО «Сервис Телеком» подано семь заявок с внесением изменений в ценовое предложение без уведомления ОАО «ГосНИИмаш» в последней котировочной заявке об отзыве предыдущих поданных заявок. Доказательств обратного из конкурсной заявки ООО «Сервис Телеком» не следует. Тем самым у заказчика возникла неопределенность в части того, какую заявку ООО «Сервис Телеком» следует считать надлежащей.

Таким образом, заявки заявителя обоснованно отклонены без рассмотрения по существу как несоответствующие требованиям и условиям закупочной документации заказчика, а именно пункту 16 извещения №223/609 от 19.03.2015.

Учитывая всё вышеизложенное, комиссия приходит к итоговому выводу о том, что действия (решение, отражённое в протоколе заседания закупочной комиссии общества №к-223/469 от 27.03.2015) ОАО «ГосНИИмаш» в части отклонения всех заявок ООО «Сервис Телеком» открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора AT-x900-24XT (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502150350, на сайте <http://www.b2b-center.ru> - 488595), соответствуют требованиям закона и условиям проведенного запроса.

Как установлено в части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании изложенного, руководствуясь статьей 23, частью 20 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции», комиссия

***решила:***

жалобу общества с ограниченной ответственностью «Сервис Телеком» (ИНН 6318122717) на действия ОАО «Государственный научно-исследовательский институт машиностроения имени В.В. Бахирева» при проведении открытого запроса ценовых котировок в электронной форме на право заключить договор на поставку источника бесперебойного питания APC Smart –UPS 3000VA RM и управляемого коммутатора AT-x900-24XT (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502150350), признать необоснованной.

В соответствии с частью 23 статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.

Заместитель председателя

комиссии  
Валитов

М.А.

Члены комиссии

Г.А. Кудряшов

Н.Н. Патокина

Р.О. Сильцов