

Решение по жалобе №Т04-145/2015 в отношении ОАО «Иннополис»

Исх.№ИП-04/10054 от 02.07.2015 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011 года №223 «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» в составе:

<...>,

в присутствии представителя заказчика — ОАО «Иннополис» (далее – заказчик) Ефремова Р.С. (доверенность №б/н от 01.12.2014 года), в присутствии представителя заявителя - ООО «ЧОП «Скиф-К» (далее – заявитель) Салаватовой Э.Р. (доверенность №7 от 26.06.2015 года), в присутствии представителя третьего лица – ФГУП «Связь-безопасность» Шармановой В.В. (доверенность №75/1105 от 09.12.2014 года), рассмотрев жалобу ООО «ЧОП «Скиф» (далее - заявитель) на действия заказчика – ОАО «Иннополис» при проведении открытого конкурса в электронной форме на предмет: «На право заключения договора на оказание услуг по охране объектов» (извещение №31502254485),

У С Т А Н О В И Л А:

Извещение при открытого конкурса в электронной форме на предмет: «право заключения договора на оказание услуг по охране объектов» (№31502254485) опубликовано на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) – 17.06.2015 года.

Заказчик - ОАО «Иннополис».

Начальная (максимальная) цена договора – 710 287,20 руб.

Дата окончания срока подачи заявок – 23.06.2015 года.

Суть жалобы: по мнению заявителя, ему необоснованно отказали в допуске в проведении данных торгов.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился, представил устные и письменные пояснения по существу жалобы.

На основании части 1 статьи 2 Федерального закона № 223 от 18.07.2011 года «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Частью 2 статьи 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Во исполнение требований статьи 2 Закона о закупках, решением Совета директоров ОАО «Иннополис» утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Иннополис», разработанное в соответствии с вышеуказанным законом.

Заслушав представителей сторон, а также изучив материалы, Комиссия установила следующее.

Частью 1 статьи 1 Закона о закупках, целями регулирования настоящего Федерального закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц, указанных в части 2 настоящей статьи (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, следующими принципами: целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика.

Руководствуясь пунктами 1 и 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. N135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе:

- 1) координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников;
- 2) создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом.

В соответствии с пунктом 32 части 1 статьи 12 Федерального закона №99-ФЗ от 04.05.2011 года «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании) установлено, что лицензированию подлежит, в том числе,

частная охранная деятельность.

В соответствии с частью 1 статьи 11.2 Федерального закона №2487-1 от 11.03.1992 «О частной детективной и охранной деятельности в РФ» (далее Закон о детективной деятельности) установлено, что предоставление лицензий на осуществление частной охранной деятельности производится органами внутренних дел. Лицензия предоставляется сроком на пять лет и действует на всей территории Российской Федерации. В лицензии указывается (указываются) вид (виды) охранных услуг, которые может оказывать лицензиат. Решение о предоставлении либо об отказе в предоставлении лицензии принимается в срок не более сорока пяти дней.

Согласно пункту 7 части 3 статьи 3 Закона о детективной деятельности, частная детективная и охранная деятельность осуществляется для сыска и охраны.

В целях охраны разрешается предоставление, в том числе, услуг по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности, за исключением объектов, предусмотренных [частью третьей статьи 11](#) настоящего Закона.

Руководствуясь пунктом 7.5.1 Положения о закупках, заявка на участие в конкурсе признается надлежащей, если она соответствует требованиям настоящего Положения, извещению об осуществлении закупки, подавший такую заявку, соответствует требованиям, которые предъявляются к Участнику закупки и указаны в конкурсной документации.

В соответствии с пунктом 7.5.2 Положения о закупках установлено, что закупочная комиссия отклоняет заявку на участие в конкурсе, если участник закупки, подавший ее, не соответствует требованиям к участнику закупки, указанным в конкурсной документации, или такая заявка признана не соответствующей требованиям, указанным в конкурсной документации.

Согласно протоколу №SBR00-1504140174/2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 15.06.2015 года, закупочная комиссия рассмотрела поступившие заявки на предмет соответствия данных заявок и приняла решение об отказе в допуске к участию в конкурсе заявителю, по причине отсутствия в предоставленной лицензии на осуществление частной охранной деятельности вида услуги предусмотренной пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона о детективной деятельности.

Исходя из заявки заявителя установлено, что в составе заявки заявитель приложил лицензию на осуществление частной охранной деятельности №0718 от 26.01.2013 года.

Согласно приложению к лицензии на осуществление частной охранной деятельности, в перечень разрешенных видов услуг не входят услуги (определенные пунктом 7 части 3 статьи 3 Закона о детективной деятельности), по охране объектов и (или) имущества, а также обеспечение внутриобъектового и пропускного режимов на объектах, в отношении которых установлены обязательные для выполнения требования к антитеррористической защищенности.

В ходе изучения заявки заявителя, а также согласно пояснениям представителя заявителя, в составе его заявки имелось письмо от Центра лицензионно-разрешительной работы Министерства внутренних дел по Республике Татарстан от 21.05.2015 г. №53/1106 о том, что до внесения изменений в Положение о лицензировании частной охранной деятельности, утвержденное постановлением Правительства Российской Федерации от 23.06.2011 г. №498, и установления лицензионных требований, а также перечня документов, представляемых соискателем лицензии, правовые основания для рассмотрения заявлений о выдаче лицензий на указанную охранную услугу отсутствуют.

Таким образом, охранная услуга, указанная в пункте 7 Лицензии частного охранного предприятия, считать соответствующему измененному пункту в новой редакции Закона Российской Федерации от 11.03.1992 г. №2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», утвержденного Федеральным законом от 31.12.2014г. №534-ФЗ «О внесении изменений в Закон Российской Федерации «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации».

Следовательно, комиссией заказчика нарушены требования пункта 7.5.1 Положения о закупках.

Довод заявителя является обоснованным, закупочная комиссия приняла не правомерное решение об отклонении заявки заявителя по причине непредставления документов, предусмотренных действующим законодательством.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Скиф» (далее - заявитель) на действия комиссии заказчика – ОАО «Иннополис» при проведении открытого конкурса в электронной форме на предмет: «право заключения договора на оказание услуг по охране объектов» (№31502254485), обоснованной.

2. Признать комиссию заказчика – ОАО «Иннополис» нарушившим требования пункта 7.5.1 Положения о закупках, пунктов 1 и 2 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006г. N135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Выдать комиссии заказчику – ОАО «Иннополис» предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о закупках.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.