Решение №РНП-48-217с/2021

по результатам проверки

«15» сентября 2021 года г. Липецк

Резолютивная часть решения оглашена 15.09.2021.

Решение в полном объеме изготовлено 16.09.2021.

На основании ст.99, ст.104 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе), Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 №1078 (далее –Правила), Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее – Комиссия Липецкого УФАС России)

рассматривается обращение областного бюджетного учреждения культуры «Липецкий государственный театр кукол», содержащее информацию об одностороннем отказе от исполнения договора от 26.04.2021 №36/21 на поставку светового театрального оборудования (реестровый номер договора 2482500782221000008), заключенного с индивидуальным предпринимателем …. по итогам электронного аукциона с реестровым номером 0346200015921000003, а также проводится проверка фактов, свидетельствующих об одностороннем отказе заказчика от исполнения договора в связи с существенными нарушениями индивидуальным предпринимателем …. условий договора.

На основании п.13 Правил, приказа Липецкого УФАС России от 14.09.2021 №569 Комиссией проводится внеплановая проверка, предусмотренная пунктом 5 части 15 статьи 99 Закона о контрактной системе, на предмет соблюдения заказчиком требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд при проведении вышеуказанной закупки.

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения заказчика и проведению вышеуказанных проверок назначено на 15.09.2021 в 12 ч. 00 мин.

Проверка проведена в присутствии индивидуального предпринимателя ….., посредством видеоконференцсвязи, а также в присутствии представителей: ОБУК «Липецкий государственный театр кукол» - …..

В Липецкое УФАС России 09.09.2021 в порядке, установленном статьёй 104 Закона о контактной системе, от заказчика поступило обращение о включении в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сведений в отношении индивидуального предпринимателя ….. (далее по тексту также – поставщик, индивидуальный предприниматель) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения договора от 26.04.2021 №36/21 на поставку светового театрального оборудования (реестровый номер договора 2482500782221000008), заключенного с индивидуальным предпринимателем Пермяковым И.А. по итогам электронного аукциона с реестровым номером 0346200015921000003.

Представитель заказчика по факту одностороннего отказа от исполнения договора пояснил, что поскольку поставщик не осуществил поставку товара, соответствующего условиям договора в установленные сроки, чем нарушил условия заключенного договора, заказчик принял решение об одностороннем отказе от исполнения договора. Данное решение вступило в законную силу и в соответствии с Законом о контрактной системе сведения в отношении поставщика подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков.

Индивидуальный предприниматель ….., в числе прочего, пояснил, что им совершались все необходимые действия для надлежащего исполнения условий заключенного договора.

В ходе анализа представленных заказчиком документов и сведений Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее.

26.04.2021 между заказчиком и поставщиком заключен договор №36/21 на поставку светового театрального оборудования (реестровый номер договора 2482500782221000008) (далее –договор).

В соответствии с ч.1 ст.2 Закона о контрактной системе, законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно п.8 ст.3 Закона о контрактной системе, под государственным или муниципальным контрактом понимается договор, заключенный от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации (государственный контракт), муниципального образования (муниципальный контракт) государственным или муниципальным заказчиком для обеспечения соответственно государственных нужд, муниципальных нужд.

В соответствии со статьей 525 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ), поставка товаров для государственных или муниципальных нужд осуществляется на основе государственного или муниципального контракта на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, а также заключаемых в соответствии с ним договоров поставки товаров для государственных или муниципальных нужд (пункт 2 статьи 530 ГК РФ).

К отношениям по поставке товаров для государственных или муниципальных нужд применяются правила о договоре поставки (статьи 506 - 522 ГК РФ), если иное не предусмотрено правилами настоящего Кодекса.

В соответствии со статьей 526 ГК РФ, по государственному или муниципальному контракту на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд поставщик (исполнитель) обязуется передать товары государственному или муниципальному заказчику либо по его указанию иному лицу, а государственный или муниципальный заказчик обязуется обеспечить оплату поставленных товаров.

Согласно п.1.1 договора, Поставщик обязуется поставить и передать Заказчику световое театральное оборудование, в количестве 14 шт. (1комплект), в ассортименте, по цене Договора, в соответствии с характеристиками, указанными в спецификации (Приложение №1) являющейся неотъемлемой частью настоящего Договора, для нужд ОБУК «Липецкий государственный театр кукол», по адресу Липецкая область, г. Липецк, ул. Гагарина, д.74,

а Заказчик обязуется принять и оплатить товар на условиях настоящего Договора.

Приложение №1 (Спецификация) к договору содержит следующий перечень товаров:

Наименование и характеристики товара*	Единица измерения товара	Количество товара	Цена за единицу измерения товара, руб.	Стоимость, руб.
поставка светового театрального оборудования в составе (в 1-м комплекте):	шт.	10.0 шт.	24 497,03	**244 970,30**
поставка светового театрального оборудования в составе (в 1-м комплекте):	шт.	4.0 шт.	24 498,20	**97 992,80**

№ п/п	**Наименование, функциональные, технические и качественные характеристики товара, комплектация изделия.**	**Характеристики Товара (количество, наличие параметров).**
1.	- прожекторы светодиодные вращающиеся **Highlight Master K10 19*15Z B-EYE (пр-во Китай)** со следующими техническими характеристиками – 4шт. - прожекторы светодиодные **LED PAR Highlight Master LP 18*18Z 6в1 (пр-во Китай)** со следующими техническими характеристиками – 10шт.	**14,0шт.**
1.	Головы светодиодные вращающиеся (светодиодный вращающийся прожектор):	**4,0шт.**
1.1.	Категория:	голова светодиодная вращающаяся
1.2.	Тип эффекта:	Wash Beam B-eye (заливающий луч с калейдоскопическим эффектом)
1.3.	Источник света, количество, шт:	светодиоды, 19
1.4.	Мощность одного источника света, Вт:	15 Вт.
1.5.	Тип светодиода:	мультичип (4 цвета в каждом светодиоде: красный, зеленый, синий, белый).
1.6.	Тип цветосмешения:	RGBW.
1.7.	Срок службы светодиодов:	50 000 часов.
		Нижний предел диапазона 2500

1.8.	Цветовая температура, весь диапазон, K, управление:	Верхний предел диапазона 8000 (линейная регулировка цветовой температуры CTO).
1.9.	Угол раскрытия луча, весь диапазон, °∠:	Нижний предел диапазона 4 Верхний предел диапазона 60.
1.10.	Зум: наличие, вид:	да, моторизированный линейный.
1.11.	Управление светодиодами, тип:	Pixel control : (индивидуальное управление каждым светодиодом).
1.12.	Вращение:	Pan 540°; Tilt 210°(панорама, наклон).
1.13.	Точность позиционирования:	8/16 bit, автокоррекция позиции pan/tilt.
1.14.	Диммер (тип, весь диапазон регулирования)	Линейный, 0-100%.
1.15.	Стробоскоп:	электронный, регулируемая скорость 1-20 вспышек в секунду.
1.16.	Режимы работы:	DMX512, звуковая активация, встроенные автоматические программы, Master-Slave (режим Главный-Ведомый).
1.17.	Протоколы управления:	DMX 512.
1.18.	Количество каналов DMX:	21/35/78/92/96 каналов (5 режимов).
1.19.	Разъемы DMX-входа/выхода:	3-pin и 5-pin XLR (male/female).
1.20.	Блок управления, наличие, вид:	-да, цветной LCD-дисплей, навигационный джойстик, 5 кнопок.
1.21.	Питание, весь диапазон,V,Hz:	AC 100-240, 50/60 .
1.22.	Максимальная потребляемая мощность:	300 Вт.
1.23	Разъем питания:	Power Con (вход + сквозной выход).
1.24.	Степень электрозащиты:	IP20.
1.25.	Габариты, (ДхШхВ), мм.:	494 x 358 x 253
1.26.	Вес:	15 кг.
1.27.	Цвет:	Чёрный.
1.28.	Страна производства, наименование товара	**Китай,** **Прожекторы светодиодные вращающиеся Highlight Master K10 19*15Z B-EYE**
1.29.	Гарантия	2 года
1.30.	Наличие руководства пользователя:	да
2.	**Прожекторы светодиодные LED PAR** с регулируемым углом раскрытия луча (ZOOM):	**10,0шт.**
2.1.	Источник света , количество, шт:	светодиоды, 18.
2.2.	Мощность одного источника света, Вт:	18.
2.3.	Тип светодиодов:	-мультичип (6 цветов в каждом светодиоде: красный, зеленый, синий, белый, янтарный, ультрафиолет).
2.4.	Тип, светопередачи:	PAR (свет - это длина волны света в видимом диапазоне Нижний предел диапазона 400 нанометров (нм) верхний предел диапазона 700 нанометров (нм)
2.5.	тип цветосмешения:	RGBWA+UV.
2.6.	Срок службы светодиодов:	50 000 часов.
2.7.	Зум:	моторизированный линейный .
2.8.	Стробоскоп:	электронный, регулируемая скорость 1-20 вспышек в секунду.
2.9.	Угол раскрытия луча, весь диапазон, °∠ :	Нижний предел диапазона 10° Нижний предел диапазона 60°.
2.10.	Система охлаждения:	активная, автоматическая (интеллектуального) охлаждения светодиодов: -температура вкл. вентилятора 50°; -температура вкл. max. режима вентилятора 60°C.
2.11.	Режимы работы, набор:	-DMX512 и Master-Slave (режим Главный-Ведомый); - звуковая активация; встроенные автоматические программы; Master-Slave (режим Главный-Ведомый).
2.12.	Количество каналов DMX:	5/7/8/8/9/9/14 каналов (7 различных режимов).
2.13.	Разъемы DMX-входа/выхода:	3-pin XLR male/female.
2.14.	Блок управления, наличие, вид:	да, LCD-дисплей, ≥4 навигационные кнопки.
2.15.	Температурная защита:	Да,автоматическое снижение подаваемого тока в случае нагрева светодиодов до температуры равной 70°C.
2.16.	Степень электрозащиты:	IP20.

2.17.	Питание, весь диапазон,V,Hz:	AC 100-240, 50/60.
2.18	Разъем питания, тип:	PowerCon (вход + сквозной выход).
2.19.	Максимальная потребляемая мощность:	330 Вт.
2.20.	Материал корпуса:	металл.
2.21.	Габариты ((ДхШхВ), мм.:	220 x 280 x 325.
2.22.	Цвет:	Чёрный.
2.23.	Вес	4 кг.
2.24.	Наличие инструкции пользователя:	да.
2.25.	Страна производства, наименование товара:	**Китай,** **прожекторы светодиодные LED PAR Highlight Master LP 18*18Z 6в1**
2.26.	Гарантия качества Поставщика:	12 месяцев.
3. Примечания:	**1.**Товар должен соответствовать требованиям технического регламента Таможенного союза «О безопасности низковольтного оборудования» (ТР ТС 004/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 16.08.2011 №768, технического регламента Таможенного союза «Электромагнитная совместимость технических средств» (ТР ТС 020/2011), утвержденного Решением Комиссии Таможенного союза от 09.12.2011 №879, технического регламента Евразийского экономического союза «Об ограничении применения опасных веществ в изделиях электротехники и радиоэлектроники» (ТР ЕАЭС 037/2016), принятого Решением Совета Евразийской экономической комиссии от 18.10.2016 № 113, а также государственным стандартам, техническим условиям, действующей нормативной документации. **2.** Срок предоставления гарантии качества Поставщика на товар должен составлять не менее 12 месяцев с даты приемки товара. **3.** Товар должен поставляться в стандартной таре и (или) упаковке (с необходимыми маркировками), обеспечивающей его сохранность при транспортировке и хранении. **4.** Поставщик обязан при поставке товара передать Заказчику документы, подтверждающие предоставление гарантии качества поставщика, инструкции (руководства) по эксплуатации на русском языке. **5. Примечание** **«В составе оборудования подлежащего поставке могут указываться встроенные (предустановленные) микропрограммы, которые составляют неотъемлемую часть функционала приобретаемого товара. Указанные микропрограммы – являются комплексным устройством, рассматривать отдельно аппаратную и программную части недопустимо, поскольку они не могут функционировать друг без друга. Конечным объектом закупки является электронное оборудование (Товар), а не ПО. Заказчиком не предусмотрено заключение лицензионных (сублицензионных) договоров на право использования ПО, которые заключаются при использовании ПО в его классическом понимании. Настоящей закупкой не предусмотрена поставка программного обеспечения»**	

В соответствии с п.3.1 договора, товар должен быть поставлен в течение 30 рабочих дней с даты заключения договора, Заказчику ОБУК «Липецкий государственный театр кукол», по адресу Липецкая область, г. Липецк, ул. Гагарина, д.74, в количестве и ассортименте, в соответствии с характеристиками, указанными в Приложении №1 к Договору.

Таким образом, вышеуказанными положениями договора установлено требование **о поставке товара в течение 30 рабочих дней с даты заключения договора.**

При этом, п.5.1. договора поставщик, в числе прочего, обязался:

5.1.1. Согласовать с Заказчиком дату и время поставки товара.

5.1.2. Доставить товар Заказчику собственным транспортом или с привлечением транспорта третьих лиц за свой счет. Все виды погрузочно-разгрузочных работ осуществить собственными средствами или за свой счет.

5.1.3. При поставке товара передать Заказчику товарно-транспортную накладную, счет, счет-фактуру (в зависимости от применяемой системы налогообложения), акт приема-передачи товара, технический паспорт и другие документы подтверждающие предоставление гарантии качества Поставщика, инструкции (руководства) по эксплуатации на русском языке.

5.1.4. Поставить недостающее количество товара, доукомплектовать некомплектный товар, предоставить документы, предусмотренные пп.5.1.3 настоящего Договора, в течение 5 дней с момента получения уведомления Заказчика о недопоставке товара, поставке некомплектного товара, об отсутствии необходимых документов на товар.

5.1.5. Заменить товар, не соответствующий условиям настоящего Договора, на товар, соответствующий условиям настоящего Договора, а также забрать непринятый товар в течение 5 дней с момента получения соответствующего уведомления Заказчика.

А в соответствии с п.5.2.1 договора заказчик обязался принять и оплатить товар в соответствии с условиями настоящего Договора.

Как следует из материалов проверки, в срок, предусмотренный договором: в течение 30 рабочих дней с даты заключения договора (т.е. до 16.06.2021), требуемый заказчику товар, поставщиком поставлен не был.

Таким образом, поставщиком был нарушен срок поставки товара.

17.06.2021 заказчиком по адресу электронной почты поставщика направлена претензия с требованием осуществить поставку товара в срок до 30.06.2021.

Как установлено, 18.06.2021 поставщиком в адрес заказчика направлено письмо, в котором он гарантировал осуществить поставку товара в срок с 25-30 июня 2021г.

30.06.2021 поставщиком осуществлена поставка товара.

Однако, при осмотре данного товара заказчиком выявлен следующий ряд несоответствий товара условиям договора и спецификации, о чем заказчик указал в акте несоответствия товара по договору, датированном 05.07.2021:

№ п/п	Наименование, функциональные, технические и качественные характеристики товара, комплектация изделия.	Характеристики товара (количество, наличие параметров), по ТЗ	Поставленное оборудование (не соответствие характеристикам и работоспособности)
1.	Головы светодиодные вращающиеся: Highlight Master K10 19*15Z B-EYE, (изделие 1)	4,0шт.	
1.16.	Режимы работы:	DMX512, звуковая активация, встроенные автоматические программы. Master-Slave (режим *«главный-ведомый»).*	Возникают сбои в работе (все изделия 1) при переключении на звуковую активацию или через пульт.
1.19.	Разъемы DMX-входа/выхода:	3-pini 5-pin XLR (male/female).	На всех изделиях1 отсутствует разъём 5-pin XLR
2.	Прожекторы светодиодные LED PAR Highlight Master LP 18* 18Z (6в1), (изделие 2)	10,0 шт.	
2.11.	Режимы работы, набор:	-DMX512h Master-Slave (режим Главный-Ведомый); - звуковая активация; встроенные автоматические программы; Master-Slave (режим *главный-ведомый).*	Отсутствует режим: Slave (*ведомый*, на всех изделиях.
2.12.	Количество каналов DMX	5/7/8/8/9/9/14 каналов (7 различных режимов).	Работают всего 2 режима (7, 11 канал), на всех изделиях
2.18.	Разъем питания, тип:	PowerCon (вход + сквозной выход).	Имеется: кабель без разъёма на всех изделиях.
	Общие замечания по приборам		
1.	Посторонний звук (треск) при включении в работу		На всех изделиях 2.
2.	При включении ZOOM люфт объектива		На всех изделиях 2
3.	При контроле работы панели дисплея обнаружен сбой настройки управляющих команд и соответствия выполняемым функциям прожектора.		Изделие 1
4	При отключении приборов 1 происходит сброс		На всех изделиях 1

	программных настроек	
5	Некачественная подгонка панелей корпусов (зазоры до 5мм, ступени между сопряжёнными деталями, вздутие ЛКП , люфты передних и задних пластиковых панелей (изделие 1)	На всех изделиях 6
6	На внутренних поверхностях линз царапины загрязнения ЛКП. (изделие 1).	На всех изделиях

Как установлено, на основании итогов контрольного осмотра поставленного оборудования, в соответствии с п.6.6. договора поставки заказчик принял решение об отказе в приемке указанного оборудования (Товара), так как товар не соответствует спецификации и характеристикам товара, указанного в договоре и предложил поставщику заменить поставленное оборудование на основании п.6.6. (1 абзац) договора в срок до 09.07.2021.

При этом установлено, что акт несоответствия товара по договору, датированный 05.07.2021, заказчиком был направлен поставщику по адресу электронной почты.

07.07.2021 поставщиком в адрес заказчика направлено письмо, в котором он обязался произвести замену ненадлежащего товара в срок до 27.07.2021.

Однако, как установлено, в указанный поставщиком в письме от 07.07.2021 срок, товар, соответствующий условиям договора, заказчику поставлен не был. Доказательств обратного поставщиком не представлено.

Таким образом, как следует из вышеизложенного, поставщиком допущено неоднократное нарушение сроков поставки товара.

Согласно п.2 ст.450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

1) при существенном нарушении договора другой стороной;

2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

Согласно п.1 ст.432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.

Существенными являются условия о предмете договора, условия, которые названы в законе или иных правовых актах как существенные или необходимые для договоров данного вида, а также все те условия, относительно которых по заявлению одной из сторон должно быть достигнуто соглашение.

В силу ч.1 ст.523 ГК РФ, односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (ч.2 ст.450 ГК РФ).

При этом, нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случае неоднократного нарушения сроков поставки товаров (ч.2 ст.523 ГК РФ).

Следовательно, неоднократное нарушение сроков поставки товара для данного договора является существенным нарушением договора.

Согласно ч.8 ст.95 Закона о контрактной системе расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

В соответствии с ч.9 ст.95 Закона о контрактной системе, заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Необходимо отметить, что в соответствии с п.11.4. договора, настоящий договор предусматривает возможность одностороннего отказа от его исполнения в соответствии с положениями частей 8 – 25 статьи 95 Федерального закона «О договорной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Кроме того, п.5.3.1. договора предусмотрено право заказчика принять решение об одностороннем отказе от исполнения договора по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств и в соответствии со статьей 95 Федерального закона РФ от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

28.07.2021 заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения договора.

В силу ч.12 ст.95 Закона о контрактной системе, решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации, датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

В соответствии с ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Так установлено, что принятое заказчиком 28.07.2021 решение об одностороннем отказе от исполнения договора в этот же день размещено им на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок http://zakupki.gov.ru, направлено по адресу электронной почты и заказным письмом с уведомлением по почтовому адресу, указанному в договоре.

Вместе с тем, в соответствии с требованием части 14 статьи 95 Закона о контрактной системе, заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 настоящей статьи. Данное правило не применяется в случае повторного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта, которые в соответствии с гражданским законодательством являются основанием для одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Как установлено, 04.08.2021 поставщиком осуществлена поставка товара.

Однако, при осмотре данного товара заказчиком выявлен следующий ряд несоответствий товара условиям договора и спецификации, о чем заказчик указал в акте №2 несоответствия товара по договору, датированном 10.08.2021:

№ п/п	Наименование, функциональные, технические и качественные характеристики товара, комплектация изделия.	Характеристики товара (количество, наличие параметров), по ТЗ	Поставленное оборудование (не соответствие характеристикам и работоспособности)
1.	Головы светодиодные вращающиеся: Highlight Master K10 19*15Z B-EYE, (изделие 1)	4,0шт.	
1.16.	Режимы работы:	DMX512, звуковая активация, встроенные автоматические программы. Master-Slave (режим *«главный-ведомый»).*	Возникают сбои в работе (все изделия 1) при переключении на звуковую активацию или через пульт.
1.19.	Разъемы DMX-входа/выхода:	3-pin и 5-pin XLR (male/female).	На всех изделиях1 отсутствует разъём 5-pin XLR
2.	Прожекторы светодиодные LED PAR Highlight Master LP 18* 18Z (6в1), (изделие 2)	10,0 шт.	
2.11.	Режимы работы, набор:	-DMX512h Master-Slave (режим Главный-Ведомый); - звуковая активация; встроенные автоматические программы; Master-Slave (режим *главный-ведомый).*	Отсутствует режим: Slave (*ведомый*, на всех изделиях.
2.12.	Количество каналов DMX	5/7/8/8/9/9/14 каналов (7 различных режимов).	Работают всего 2 режима (7, 11 канал), на всех изделиях

2.18.	Разъем питания, тип:	PowerCon (вход + сквозной выход).	Имеется: кабель без разъёма на всех изделиях.
	Общие замечания по приборам		
1.	Посторонний звук (треск) при включении в работу		На всех изделиях 2.
2.	При включении ZOOM люфт объектива		На всех изделиях 2
3.	устранено		Изделие 1
4	устранено		На всех изделиях 1
5	люфты передних и задних пластиковых панелей		На всех изделиях 1
6	Преобладание цветового режима R диодов (цвет 2-х линз)		(на одном изделие 1)

В связи с чем, на основании итогов контрольного осмотра поставленного оборудования, в соответствии с п.6.6. договора поставки заказчик принял решение об отказе в приемке указанного оборудования (Товара), так как товар не соответствует спецификации и характеристикам товара, указанного в договоре.

Как установлено, поставщиком после указанной даты не совершались действия по поставке заказчику товара, соответствующего условиям договора. Доказательств обратного в материалы проверки поставщиком не предоставлено.

Таким образом, в материалы проверки не представлено документов, подтверждающих исполнение поставщиком надлежащим образом и в установленный договором, в претензии и акте несоответствия товара срок своих обязательств по заключенному договору. Следовательно, у заказчика не было оснований для отмены принятого им решения об одностороннем отказе от исполнения договора.

При этом, Комиссия Липецкого УФАС России установила, что решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора вступило в законную силу и договор был расторгнут 08.09.2021.

По правилам статьи 2 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее также – ГК РФ) предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск. Принимая решение об участии в торгах, а также условия контракта, осуществляя их акцепт, победитель гарантирует как добросовестность своих намерений как субъект гражданского оборота, так и исполнение обязательств, связанных с рассматриваемыми отношениями.

Согласно ч. 3 статьи 1 ГК РФ при установлении, осуществлении и защите гражданских прав и при исполнении гражданских обязанностей участники гражданских правоотношений должны действовать добросовестно.

Согласно ч. ч. 1 - 3 ст. 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство. Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В настоящем случае поставщик не принял все возможные и зависящие от него меры для соблюдения норм и правил действующего законодательства, условий заключенного договора, не проявил необходимой внимательности и осмотрительности при осуществлении своей деятельности. В установленные сроки не осуществил поставку необходимого заказчику товара. Тем самым, он создал все условия для одностороннего отказа заказчика от исполнения договора.

Доказательств обратного поставщиком не представлено.

На основании вышеизложенного и исходя из представленных заказчиком в материалы проверки документов, по мнению Комиссии Липецкого УФАС России, намерений надлежащим образом исполнить условия заключенного договора поставщик не имел.

Более того, необходимо отметить, что договор заключен по итогам проведения заказчиком электронного аукциона.

Исполнитель подавал заявку, им выражено согласие на поставку товара на условиях, предусмотренных аукционной документацией, которая также содержала условие о сроках поставки товара, о характеристиках поставляемого товара.

Документация о закупке является по своей правовой природе публичной офертой, которая в силу ч.2 ст.437 ГК РФ должна быть полной и безоговорочной и содержать все существенные условия, позволяющие сформировать

свое предложение (акцепт) участнику закупки для принятия участия в определении поставщика, в том числе в части определения предмета договора.

У поставщика не возникло разногласий по договору, он счел для себя разумным и возможным участие в электронном аукционе.

Как указал Арбитражный суд Липецкой области в своем решении по делу А36-10332/2019, исходя из предмета и цели регулирования ФЗ «О контрактной системе», а также применяемого законодательства к правоотношениям в сфере размещения заказов для государственных и муниципальных нужд, арбитражный суд считает, что, по своему характеру, включение в реестр недобросовестных поставщиков содержит в себе элементы как публичной, так и гражданской правовой ответственности. С точки зрения административных правоотношений, как вида публично-правовых отношений, понятие и содержание вины юридического лица закреплено в ч.2 ст.2.1 КоАП РФ, в силу которой юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению. Таким образом, вина юридического лица в административных правоотношениях определена через призму возможности для соблюдения обязательных требований (правил и норм) и принятия лицом всех зависящих от него меры по соблюдению таких требований. В силу п.1 ст.401 Гражданского кодекса РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Следовательно, в рамках гражданско-правовых отношений вина лица определена через призму принятия мер для надлежащего исполнения обязательства, проявления заботливости и осмотрительности, то есть добросовестного поведения лица.

Участник, принимая решение об участии в закупке и подавая соответствующую заявку, несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных Законом о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям этого Закона, в том числе, приведших к одностороннему отказу заказчика от исполнения договора в связи с существенным нарушением условий договора.

Процедуры определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), предусмотренные Законом о контрактной системе, имеют своей целью обеспечение государственных и муниципальных нужд в товарах (работах, услугах) и завершаются заключением контракта.

При этом, заказчик, планируя свою закупочную деятельность, рассчитывает на его качественное исполнение в установленные сроки.

Однако, действия поставщиков (подрядчиков, исполнителей) по неисполнению (несвоевременному исполнению) обязательств по договорам не приводят к достижению заказчиками целей осуществления закупок, эффективного использования бюджетных средств, влекут за собой срывы сроков поставки товара, необходимого для реализации государственных полномочий и функций.

При этом, поставщик не обеспечил соблюдение прав и законных интересов заказчика относительно условий и сроков исполнения договора в рамках которого предусматривается эффективное использование бюджетных средств в предусмотренном законодательством порядке и в установленные сроки, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по исполнению договоров.

На заседании Комиссии установлено, что в действиях поставщика не усматриваются признаки заботливости и осмотрительности, намерение исполнить принятые на себя обязательства.

Поставщиком не представлены информация и документы, подтверждающие:

- принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта,

- что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

В свою очередь заказчиком подтверждены факты существенного нарушения поставщиком условий договора.

С учетом изложенного, на основании п.13 Правил имеются законные основания для включения сведений о поставщике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Липецкого УФАС России, руководствуясь ст.99, ст. 104 Закона о контрактной системе, Правилами,

РЕШИЛА:

1. Включить в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года,

следующие сведения об индивидуальном предпринимателе …. (…..) в связи с односторонним отказом областного бюджетного учреждения культуры «Липецкий государственный театр кукол» от исполнения договора от 26.04.2021 №36/21 на поставку светового театрального оборудования (реестровый номер договора 2482500782221000008), заключенного с индивидуальным предпринимателем …... по итогам электронного аукциона с реестровым номером 0346200015921000003:

- Дата проведения электронного аукциона – 12.04.2021;

- Объект закупки — поставка светового театрального оборудования;

- Цена договора — 342 963,10 коп.;

- Срок исполнения договора - 31.12.2021 года;

- Основания и дата расторжения договора - решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора от 28.07.2021, дата расторжения договора - 08.09.2021;

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			
	Регламентированная дата направления заказчиком сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчиком сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентированная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламен срок изг реш разм сведен
08.09.2021	13.09.2021	09.09.2021	0	09.09.2021	16.09.2021	15.09.2021	0	20.0

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.