Р Е Ш Е Н И Е

по жалобе № 042/07/3-84/2021

«28» января 2021 г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждении порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия) в составе:

с использованием системы видеоконференцсвязи заседания Комиссии и при участии:

- <…>

- <…> представителя ИП <…> (доверенность от 28.08.2019);

-<…> представителя Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1» (доверенность от 26.01.2021 № 72/21),

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ИП <…> и материалы жалобы № 042/07/3-84/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ИП <…> на действия заказчика – Государственного автономного учреждения здравоохранения Кемеровской области «Новокузнецкая городская клиническая больница № 1» (далее – ГАУЗ КО НГКБ № 1, Заказчик) при организации и проведении запроса котировок в электронной форме на поставку медицинских изделий, извещение было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru под № 32009863158.

По мнению Заявителя, Заказчиком допущены следующие нарушения, которые нарушили права участника закупки:

- нарушен заявленный срок рассмотрения заявок, что в свою очередь повлекло нарушение в назначении времени переторжки 18.01.2021 с 05:30 до 06:30 (по МСК);

- необоснованно датировал информацию о протоколе рассмотрения заявок от 18.01.2021 датой 14.01.2021:

- нарушен срок размещения документа «Протокол оценки и рассмотрения заявок на участие в запросе котировок», так как зафиксированное системой местное время 14:27 соответствует 10:27 (по московскому времени), что не соответствует времени.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 21.01.2021 № 05/417 рассмотрение

жалобы № 042/07/3-84/2021 было назначено на 28.01.2020 года в 11 часов 00 минут. Данное уведомление было направлено посредством электронной почты в адреса: Заявителя, ГАУЗ КО НГКБ № 1 и оператору электронной площадки.

28.01.2021 представитель заявителя на заседании Комиссии поддержал доводы жалобы.

Представитель заказчика на заседании Комиссии пояснил, что с доводами жалобы не согласны. Подробно доводы изложены в отзыве (от 27.01.2021 вх. 495э).

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-84/2021, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупках товаров, работ, услуг ГАУЗ КО НГКБ № 1, утвержденным наблюдательным советом 05.12.2020 г. (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках).

Порядок проведения запроса котировок в электронной форме регулируется разделом 16 Положения.

Согласно части 9 статьи 3.2 Закона о закупках для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

Согласно извещению о проведении закупки, опубликованному на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov, под № 32009863158 (далее - ЕИС) установлено следующее:

- дата начала срока подачи заявок – 29.12.2020,

- дата и время окончания подачи заявок (по местному времени) 14.01.2020 в 10:00 (по местному времени заказчика).

Подача заявок осуществлялась в электронной форме.

Дата подведения итогов – 19.01.2021 (МСК+4).

Согласно информации о проведении закупки на электронной площадке в информационно- телекоммуникационной сети «Интернет»: РТС- Тендер:

Информация о закупке опубликована: 29.12.2020.

Окончание подачи заявок: 14.01.2021 06:00 (МСК).

Дата рассмотрения заявок: 18.01.2021 13:00 (МСК).

Начало торгов: 18.01.2021 05:30 (МСК).

Согласна информации, размещенной на официальном сайте ЕИС, под № 32009863158:

- дата подписания протокола 14.01.2021 (МСК +4);

- дата и время проведения этапа процедуры (по результатам которого составлен протокол) 14.01.2021 10:09 (МСК+4);

- протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок размещен в ЕИС 18.01.2021 14:27 (МСК+4).

Согласно ч. 12 ст. 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Если дата подписания протокола 14.01.2021, то протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок должен был размещен в ЕИС не позднее 17.01.2021, соответственно, заказчик нарушил ч. 12 ст. 4 Закона о закупках.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок № 852-223/ОМС/ОЗ датирован 18.01.2021. В протоколе указаны дата и время рассмотрения заявок: 18.01.2021 13:00 (по московскому времени).

В протоколе указано, что подано 2 заявки от ИП <…> . и ИП <…>, которые соответствуют требованиям.

Согласно п.5.1 Приложения №1 к извещению о проведении запроса котировок Заказчик проводит переторжку.

Оператор электронной площадкой РТС-Тендер направил приглашение на переторжку по данной закупке участникам ИП <…> и ИП<…> 18.01.2021 4:47:08.

Дата и время начала переторжки 18.01.2021 05:30 (МСК).

Дата и врем окончания переторжки 18.01.2021 06:30 (МСК).

В соответствии с п. 20.1. Положения Заказчик вправе применить переторжку как дополнительный элемент закупочной процедуры, если ее возможность была предусмотрена в извещении и документации о закупке.

В соответствии с п. 20.2. Положения переторжка проводится в течение трех дней со дня размещения протокола рассмотрения заявок в ЕИС и на электронной площадке. При проведении переторжки участникам предоставляется возможность добровольно повысить предпочтительность своих предложений.

В соответствии с п. 5.2 Приложения №1 к извещению переторжка проводится в течение трех дней со дня размещения протокола рассмотрения заявок в ЕИС и на электронной площадке. При проведении переторжки участникам предоставляется возможность добровольно повысить предпочтительность своих предложений.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок был размещен:

- в ЕИС 18.01.2021 14:27 (МСК +4).

- на ЭТП РТС-Тендер 18.01.2021 04:46 (МСК).

Дата и время начала переторжки 18.01.2021 05:30 (МСК).

Соответственно, протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок был размещен в ЕИС после проведения переторжки, что противоречит п. 5.2 Приложения №1 к извещению и п. 20.2 Положения.

Также Комиссия Кемеровского УФАС России установила разночтение дат и времени проведения этапа процедуры рассмотрения заявок на ЕИС и ЭТП по результатам которого должен быть составлен протокол рассмотрения заявок на участие в запросе котировок, что ввело участника закупки в заблуждение и как следствие в невозможности принятия участия в переторжки.

Данные действия заказчика противоречат п.1, 2 ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, а именно следующим принципам: информационной открытости закупки; равноправию, справедливости, отсутствию дискриминации и необоснованному ограничению конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ИП <…> на действия заказчика ГАУЗ КО НГКБ № 1 обоснованной.
2. Признать Заказчика ГАУЗ КО НГКБ № 1 нарушившим п. 1, 2 ч. 1 ст. 3, ч. 12 ст. 4 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», п. 5.2 Приложения № 1 к извещению и п. 20.2 Положения.
3. Выдать предписание о совершение действии, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения торгов, а именно: об отмене всех протоколов составленных по результатам закупки, извещение о проведении которой было опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: http://zakupki.gov.ru под № 32009863158.
4. Передать материалы жалобы должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия