

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

АО «ГНЦ РФ – ФЭИ»

по Калужской области

пл. Бондаренко, д. 1, г. Обнинск, Калужская обл.,
249039

пл. Старый Торг, 5, г. Калуга,
248000

ООО «Кайрос – Строй»

тел. (4842) 57-65-92, факс (4842)
57-65-92

ул. Энгельса, д. 34, кв.152, г. Обнинск, Калужская
обл., 249039

e-mail: to40@fas.gov.ru

_____ №

На № _____ от

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по делу №040/10/5-470/2021

«20» мая 2021 года г. Калуга

Комиссия Калужского УФАС России в составе:

/...../ /...../

/...../ /...../

/...../ /...../

при участии посредством видеоконференцсвязи: представителя заказчика - АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» /...../ (паспорт, доверенность), представителя ООО «Кайрос – Строй» /...../ (паспорт, решение),

рассмотрев посредством видеоконференцсвязи обращение АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Кайрос – Строй», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме № 32110068972, предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270,

УСТАНОВИЛА:

1. 11.05.2021г. в адрес Калужского УФАС России поступило обращение - АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в

отношении ООО «Кайрос – Строй», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме № 32110068972, предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270.

В обращении АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» указало, что победитель запроса предложений в электронной форме ООО «Кайрос – Строй» уклонилось от заключения договора.

Изучив представленные документы, Комиссия Калужского УФАС России приходит к следующему:

11.03.2021г. на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт, ЕИС) заказчиком – «ГНЦ РФ – ФЭИ» опубликовано извещение № 32110068972, предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270.

Начальная (максимальная) цена договора, согласно извещению о проведении запроса предложений в электронной форме составила 2 098 288,22 руб.

Протоколом от 05.04.2021 №210311/0458/058/3 заседания закупочной комиссии по рассмотрению заявок на оценочной стадии и подведению итогов по запросу предложений, участниками которого являются только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270 было принято решение признать победителем запроса предложений ООО «Кайрос-Строй».

2. При закупке товаров, работ, услуг АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» руководствуется принятым и утвержденным с учетом положений согласно п.п. 3 п. 2 ст. 1 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон 223-ФЗ) АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» (далее - Заказчик, Общество) при закупке товаров, работ, услуг руководствуется, в том числе, принятым и утвержденным ЕДИНЬИЙ ОТРАСЛЕВОЙ СТАНДАРТ ЗАКУПОК (ПОЛОЖЕНИЕ О ЗАКУПКЕ) ГОСУДАРСТВЕННОЙ КОРПОРАЦИИ ПО АТОМНОЙ ЭНЕРГИИ «РОСАТОМ» (далее – Положение, утвержден решением наблюдательного совета Госкорпорации «Росатом» от 07 февраля 2012 № 37.

В соответствии с Положением заказчиком была разработана, утверждена и размещена на официальном сайте соответствующая документация о закупке – о проведении запроса предложений в электронной форме № 32110068972, предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270.

В силу статьи 9.5. Положения, установлены последствия уклонения участника от заключения договора

1. Под уклонением от заключения договора понимаются действия лица, с которым заключается договор:

а) прямой письменный отказ от подписания договора;

б) неподписание проекта договора в предусмотренный для этого в документации о закупке срок;

в) предъявление при подписании договора встречных требований по условиям договора, противоречащих ранее установленным в закупочной документации и (или) в заявке такого участника и достигнутым в ходе преддоговорных переговоров условиям;

г) непредставление документов, обязательных к предоставлению до заключения договора и предусмотренных документацией и (или) в заявке такого участника;

д) отказ иностранного участника, от подписания договора на условиях, предложенных в ходе проведения закупки и указанных на ЭТП таким участником.

2. Факт уклонения победителя закупки оформляется или подтверждается заказчиком соответствующим документом (заявлением в закупочную комиссию, письмом победителя об отказе заключить договор и т.п.), который прикладывается в ЕОС-Закупки к материалам по закупке для обоснования принятого решения согласно ч. 5 ст. 9.1.

3. В ходе рассмотрения обращения АО «ГНЦ РФ – ФЭИ», согласно пояснений представителя Заказчика, установлено, что руководствуясь абзацем 4 пункта 18 извещения о проведении закупки Заказчик 13.04.2021 в 08 час. 33 мин. по московскому времени направил победителю закупки с использованием функционала ЭТП проект договора, который составлен путем включения условий исполнения договора, предложенных лицом, с которым заключается договор, в заявке на участие в закупке в исходный проект договора, прилагаемый к закупочной документации.

Разногласия по проекту договора от победителя закупки - ООО «Кайрос-Строй» не поступили.

Лицо, с которым заключается договор, в случае отсутствия разногласий по проекту договора, направленному заказчиком, обязано разместить с использованием программно-аппаратных средств ЭТП подписанный со своей стороны договор в течение 7 (семи) рабочих дней со дня направления указанного договора (абз. 7 п. 18 извещения о проведении закупки).

В связи с возникновением риска не подписания со стороны ООО «Кайрос-Строй» проекта договора в установленный срок Заказчик 20.04.2021 направил победителю закупки уведомление о необходимости размещения на ЭТП подписанного договора не позднее 00 час. 00 мин. по московскому времени 23.04.2021. Данное уведомление направлено, в том числе с адреса электронной почты Заказчика (mgarrasov@ipre.ru) на адрес электронной почты ООО «Кайрос - Строй» (kairos-stroi@mail.ru⁴), указанный в его заявке на участие в закупке.

Подписанный с использованием программно-аппаратных средств ЭТП договор со стороны ООО «Кайрос-Строй» в установленный срок не размещен.

Учитывая данные обстоятельства и положения ЕОСЗ, протоколом заседания закупочной комиссии от 27.04.2021 №210311/0458/058/4 победитель закупки - ООО «Кайрос-Строй» признан уклонившимся от подписания (заключения) договора.

Договор с другим участником, занявшим следующее место, не заключался в связи с принятием Заказчиком решения об отказе от заключения договора по данной

закупке (пп. «б» п. 5 ст. 9.1 ЕОСЗ).

4. В соответствии с частью 2 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Федеральный закон №223-ФЗ) в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров.

Частью 3 статьи 5 Федерального закона № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Правила ведения реестра недобросовестных поставщиков, Требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков».

В соответствии с пунктом 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков (утверждены постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211) в случае уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Согласно пункта 3 Правил в случае если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех

этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора (далее - лицо, уклонившееся от заключения договора), заказчик не позднее 30 календарных дней со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке, направляет в уполномоченный орган сведения о таком участнике.

Таким образом, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу, что заказчиком – АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» соблюдены требования законодательства по направлению сведений в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков в связи с уклонением ООО «Кайрос - Строй» от заключения договора по результатам проведенного запроса предложений.

5. Согласно письменным пояснениям генерального директора ООО «Кайрос - Строй» во время подачи ценового предложения произошла техническая ошибка в указании цены заявки, приведшая к уменьшению цены предложения на 57,2%, в связи с чем, учитывая объективность принимаемых решений и невозможность выполнить обязательства по договору, Общество уклонилось от его заключения.

Вместе с тем, в ходе рассмотрения обращения по существу, Комиссия Калужского УФАС России обращает внимание ООО «Кайрос - Строй» на то обстоятельство, что в соответствии со статьей 2 Гражданского кодекса Российской Федерации предпринимательская деятельность осуществляется лицом на свой риск.

Подавая заявку на участие в торгах и участвуя в самих торгах, лицо, принимающее участие в осуществлении закупки и признанное победителем торгов, должно осознавать наступление определенных последствий своих действий, в том числе и наступление неблагоприятных для него последствий.

ООО «Кайрос - Строй» не обеспечило соблюдение прав заказчика относительно срока заключения контракта, что привело к нарушению публичных интересов в правоотношениях по заключению контракта.

С учетом обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения АО «ГНЦ РФ – ФЭИ» о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений в отношении ООО «Кайрос – Строй», в связи с уклонением от заключения договора по результатам запроса предложений в электронной форме № 32110068972, предметом которого является право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270, Комиссия Калужского УФАС России приходит к выводу о наличии оснований для включения сведений в отношении ООО «Кайрос-Строй» в реестр недобросовестных поставщиков.

По результатам рассмотрения обращения, с учетом конкретных обстоятельств, установленных в ходе рассмотрения обращения, руководствуясь Постановлением Правительства РФ от 22.11.2012 №1211, статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ, Комиссия Калужского УФАС России, заключила:

Включить в реестр недобросовестных поставщиков следующую информацию:

1. Наименование: ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КАЙРОС-СТРОЙ";

2. Место нахождения (для юридического лица): ул. Энгельса, д. 34, кв.152, г. Обнинск, Калужская обл., 249039;

3. Идентификационный номер налогоплательщика: 4025455818;

4. Сведения о лице, имеющем право без доверенности действовать от имени юридического лица: /...../

5. Сведения об учредителях (участниках) юридического лица: /...../

6. Дата подведения итогов: 07.04.2021;

7. Номер извещения на официальном сайте: 32110068972;

8. Объект закупки: право заключения договора на выполнение работ по ремонту помещений в здании 270;

9. Валюта договора: рубли;

10. Цена договора: 898 000,00 рублей;

11. Срок действия договора: договор вступает в силу с момента его заключения и действует до полного исполнения обязательств по договору.

В соответствии с частью 6 статьи 5 Федерального закона от 18.07.2011г. №223-ФЗ включение сведений об участнике закупки, уклонившемся от заключения договора, о поставщике (исполнителе, подрядчике), с которым договор расторгнут в связи с существенным нарушением им договора, в реестр недобросовестных поставщиков или содержание таких сведений в реестре недобросовестных поставщиков может быть обжаловано заинтересованным лицом в судебном порядке.

/...../

/...../

/...../