

Исх. №АР-05/7465 от 29.07.2024 г.

(должностное лицо) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела об административном правонарушении №016/04/9.21-888/2024, возбужденного в отношении юридического лица – ООО «Газпром трансгаз Казань» (юридический адрес: 420073, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 41, ИНН: 1600000036, КПП: 166001001, ОГРН: 1021603624921, дата присвоения ОГРН: 18.11.2023 г.) по признакам нарушения порядка технологического присоединения газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. № 1547, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее также – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении может быть возбуждено должностным лицом, уполномоченным составлять протоколы об административных правонарушениях, только при наличии хотя бы одного из оснований, предусмотренных частями 1, 1.1 и 1.2 статьи 28.1 КоАП РФ, и достаточных данных, указывающих на наличие события административного правонарушения.

Частью 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Согласно ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ, повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Технологическое присоединение объекта капитального строительства к газораспределительным сетям осуществляется в соответствии с Правилами подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 №1547 (далее – Правила №1547), которые устанавливают порядок заключения и исполнения договора о технологическом присоединении, существенные условия договора, обязательства сторон по его исполнению.

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан поступило обращение <...> (физического лица) (вх. № <...> от <...>), содержащее обстоятельства, свидетельствующие о возможных признаках нарушения ООО «Газпром трансгаз Казань» порядка технологического присоединения газоиспользующего

оборудования и объектов капитального строительства, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 г. №1547.

Согласно поступившему обращению, между <...> (физическим лицом) и ООО «Газпром трансгаз Казань» был заключен договор № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 на подключение к газораспределительным сетям домовладения, расположенного по адресу: <...>. Срок выполнения мероприятий по подключению (технологическому присоединению) составляет 18.07.2025 г.

<...> (физическое лицо) считает, что ее домовладение ООО «Газпром трансгаз Казань» должно было подключить спустя 135 дней с момента подписания договора.

Однако с момента заключения договора прошло более 135 дней, а ООО «Газпром трансгаз Казань» свои обязательства по договору № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 не исполнило, мероприятия по подключению проведены не были.

19.03.2024 г. <...> (физическое лицо) направила в адрес ООО «Газпром трансгаз Казань» претензию, в которой просила устранить нарушения. 24.04.2024 ООО «Газпром трансгаз Казань» в ответ на обращение <...> (физического лица) сообщило, что при обследовании технической возможности подключения к сети газораспределения было выявлено недостаточное давление газа, в связи с чем, необходимо произвести реконструкцию газораспределительных сетей. Осуществления мероприятий по технологическому присоединению домовладения <...> (физического лица) к сети газораспределения с учетом реконструкции было включено в программу газификации со сроком подключения ноябрь 2024.

<...> (физическое лицо) считает, что ООО «Газпром трансгаз Казань» нарушило срок технологического присоединения ее домовладения, расположенного по адресу: <...>.

Пунктом 2 Постановления Правительства РФ от 13.09.2021 №1547 определено, что исполнитель это - газораспределительная организация, владеющая на праве собственности или на ином предусмотренном законом праве сетью газораспределения, к которой планируется подключение (технологическое присоединение) объекта капитального строительства или сети газораспределения заявителей, а в случае, если подключение возможно к существующим сетям газораспределения или газопотребления основных абонентов, - газораспределительная организация, с сетями которой технологически связаны сети газораспределения или газопотребления, к которым планируется подключение объектов капитального строительства заявителей, в том числе через сети других основных абонентов.

На основании статьи 7 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» организация-собственник газораспределительной системы представляет собой специализированную организацию, осуществляющую эксплуатацию и развитие на соответствующих территориях сетей газоснабжения и их объектов, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием.

ООО «Газпром трансгаз Казань» обслуживает газораспределительную сеть Республики Татарстан и является субъектом естественной монополии.

В целях объективного рассмотрения поступившего обращения <...> (физического лица) Татарстанское УФАС России в адрес ООО «Газпром трансгаз Казань» был направлен запрос информации (<...>).

Согласно поступившей информации от ООО «Газпром трансгаз Казань», при выезде работников ООО «Газпром трансгаз Казань» для обследования технической возможности подключения к сети газораспределения и проведения замеров в период максимального потребления было выявлено недостаточное давление газа. Для ликвидации дефицита пропускной способности газораспределительных сетей и подключения домовладения <...> (физического лица), необходимо выполнить закольцовку газопровода среднего давления с установкой ГРПШ. Осуществление мероприятий по реконструкции газораспределительных сетей было включено в программу газификации со сроком подключения ноябрь 2024 года.

В соответствии с пунктом 121 Правил срок осуществления мероприятий по подключению определяется программой газификации, содержащей мероприятия по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей, в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем.

Согласно пункту 123 Правил № 1547, в случае если для подключения заявителя требуется осуществление мероприятий по строительству и (или) реконструкции газораспределительных сетей (в том числе для случаев, когда для подключения требуется ликвидация пропускной способности газораспределительных и (или) газотранспортных систем), в договоре в рамках программы догазификации указывается срок, определяемый указанным в программе газификации наибольшим сроком окончания строительства и (или) реконструкции газораспределительных сетей и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определенном пунктом 122 Правил № 1547.

На основании изложенного 25.04.2024 <...> (физическому лицу) было направлено дополнительное соглашение к договору № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 с изменением сроков подключения.

ООО «Газпром трансгаз Казань» дополнительно сообщает, что подключение домовладения <...> (физического лица) возможно после осуществления мероприятий по закольцовке газопровода среднего давления с установкой ГРПШ, включенных в программу догазификации, а также проведения мониторинга выполнения технических условий, составления акта о готовности сетей газопотребления и газоиспользующего оборудования объекта капитального строительства к подключению (технологическому присоединению), заключения договора на техническое обслуживание сети газопотребления и внутридомового газового оборудования и договора поставки газа.

Согласно информации от ООО «Газпром трансгаз Казань», мероприятия по строительству сети газораспределения для домовладения <...> (физического лица) не предусмотрены, в план-график догазификации дом, расположенный по адресу <...> не включен.

В Постановлении Кабинета министров РТ от 30.12.2019 № 1295 «Об утверждении региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Татарстан на 2019-2028 годы» (в редакции от 20.07.2023, действующей на момент заключения ООО «Газпром трансгаз Казань» с <...> (физическим лицом) договора) (далее – программа газификации РТ), предусмотрены мероприятия по закольцовке газопровода, который будет использован для газоснабжения соседнего дома, расположенного <...> сроком до декабря 2023 года.

В программе газификации РТ (в редакции, действующей от 13.02.2024), предусмотрены мероприятия по закольцовке газопровода, который будет использован для газоснабжения соседнего дома, расположенного <...>, сроком до октября 2024 года.

При заключении договора с <...> (физическим лицом) ООО «Газпром трансгаз Казань» установило срок технологического присоединения до 18.07.2025, однако, на момент заключения договора с <...> (физическим лицом) 16.11.2023 г., действующая программа газификации Республики Татарстан предусматривала мероприятия по строительству газораспределительной сети (закольцовке) до декабря 2023 г. После обращения <...> (физическим лицом) в ООО «Газпром трансгаз Казань», был установлен срок, предусмотренный программой догазификации РТ (в новой редакции), а именно октябрь 2024г.

Таким образом, ООО «Газпром трансгаз Казань» при выборе сроков технологического присоединения домовладения <...> (физическим лицом) по договору должно было руководствоваться п. 122 и п. 123 Правил № 1547 и действующей программой газификации Республики Татарстан на момент заключения договора, следовательно, срок подключения домовладения Садыковой Н.С. по программе газификации изначально должен был быть установлен – декабрь 2023 года. Вместе с тем, в договоре № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 ООО «Газпром трансгаз Казань» необоснованно установило срок технологического присоединения 18.07.2025 года, что противоречит п.122 и п.123 Правил № 1547.

Таким образом, на момент заключения договора № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 ООО «Газпром трансгаз Казань» не верно установило сроки по договору технологического присоединения домовладения <...> (физического лица), следовательно, в действиях юридического лица ООО «Газпром трансгаз Казань» усматривается нарушение п. 122 и п. 123 Правил №1547.

Согласно ст. 4.3 КоАП РФ повторное совершение однородного административного правонарушения, то есть совершение административного правонарушения в период, когда лицо считается подвергнутым административному наказанию в соответствии со статьей 4.6 настоящего Кодекса за совершение однородного административного правонарушения. В соответствии со ст. 4.6 КоАП РФ лицо, которому назначено административное наказание за совершение административного правонарушения, считается подвергнутым данному наказанию со дня вступления в законную силу постановления о назначении административного наказания до истечения одного года со дня окончания исполнения данного постановления.

Постановлением о наложении штрафа по делу об административном правонарушении №016/04/9.21-583/2023 от 06.07.2023 г. ООО «Газпром трансгаз Казань» привлекалось к административной ответственности за аналогичное правонарушение, т.е. совершило повторное противоправное деяние.

Таким образом, в действиях ООО «Газпром трансгаз Казань» по нарушению установления сроков технологического присоединения в соответствии с п. 122 и п. 123 Правил № 1547 усматривается совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно статье 23.48 КоАП РФ, антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, в том числе, предусмотренных статьей 9.21 КоАП РФ.

Время совершения юридическим лицом ООО «Газпром трансгаз Казань» административного правонарушения 16.11.2023 г.

Место совершения административного правонарушения является Республика Татарстан, г. Казань.

В целях извещения ООО «Газпром трансгаз Казань» о дате, времени и месте составления протокола направлялось определение о возбуждении дела № 016/04/9.21-888/2024 об административном правонарушении и проведении административного расследования посредством системы электронного документооборота «Практика» (исх. <...> г.). Документ зарегистрирован <...> года с присвоением входящего номера <...>.

Согласно письменным пояснениям ООО «Газпром трансгаз Казань», при рассмотрении поступившей заявки <...> (физического лица) о заключении договора о подключении домовладения по адресу: <...>, было установлено, что для подключения объекта необходимо выполнить закольцовку газопровода среднего давления с установкой ГРПШ.

ЭПУ «Казаньгоргаз» ООО «Газпром трансгаз Казань» был подготовлен и направлен заявителю проект договора № 0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 со сроком выполнения мероприятий по подключению - 18.07.2025.

В соответствии с пунктом 45 Правил подключения (технологического присоединения) газоиспользующего оборудования и объектов капитального строительства к сетям газораспределения, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 (далее – Правила), в случае несогласия с представленным исполнителем проектом договора о подключении и (или) несоответствия его Правилам, заявитель в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагает при необходимости протокол разногласий и (или) мотивированное требование об изменении проекта договора о подключении, что сделано не было. Проект договора заявителем был подписан 16.11.2023 (заявитель согласился с условиями договора).

В связи с поступившим обращением <...> (физическим лицом) от 05.04.2024 о сроках осуществления мероприятий по подключению в рамках догазификации, <...> (физическим лицом) было направлено дополнительное соглашение к договору № 0800-3559-23-ДГ с изменением срока подключения - 30.11.2024. Срок осуществления мероприятий по подключению был определен в соответствии с пунктом 123 Правил: срок строительства закольцовки в соответствии с планом-графиком догазификации Региональной программы газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций Республики Татарстан на 2019 - 2028 годы (в редакции постановления Кабинета Министров Республики Татарстан от 13.02.2024 № 77) и сроком, необходимым для строительства газораспределительной сети до границы земельного участка заявителя, определяемым в порядке, установленном пунктом 122 Правил (октябрь 2024 года + 30 дней).

В день составления протокола по настоящему административному делу (4 июля 2024 года в 13 часов 00 минут) в Татарстанское УФАС России явились:

- представитель ООО «Газпром трансгаз Казань» - <...> (доверенность <...>);

- потерпевшая – <...> (личность подтверждена паспортом).

Согласно устным пояснениям представителя ООО «Газпром трансгаз Казань», вина за указание неверного срока в договоре №0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 лежит на должностном лице ООО «Газпром трансгаз Казань». Вместе с тем, представитель пояснил, что общество не могло осуществить технологическое присоединение в декабре 2023 года, так как на мероприятия по технологическому присоединению домовладения <...> (физическим лицом) не было выделено финансирование.

Дополнительно представитель ООО «Газпром трансгаз Казань» сообщил, что общество направило в адрес <...> (физическим лицом) дополнительное соглашение к договору №0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023, в котором срок осуществления технологического присоединения в рамках догазификации соответствует нынешней программе газификации Республики Татарстан. Дополнительное соглашение к договору №0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 на момент составления протокола <...> (физическим лицом) не подписала.

Вместе с тем, представитель ООО «Газпром трансгаз Казань» пояснил, что ООО «Газпром трансгаз Казань» сможет осуществить мероприятия по технологическому присоединению только в ноябре 2024 года. Осуществить технологическое присоединение домовладения <...> (физическим лицом) к газораспределительным сетям на момент составления протокола у ООО «Газпром трансгаз Казань» отсутствует возможность, так как отсутствует техническая возможность.

На рассмотрение настоящего административного дела (25 июля 2024 года в 10 часов 30 минут) в Татарстанское УФАС России явились:

- представитель ООО «Газпром трансгаз Казань» <...> (доверенность <...>).

Согласно устным пояснениям представителя ООО «Газпром трансгаз Казань», 18.07.2024 с <...> (физическим лицом) было подписано дополнительное соглашение к договору №0800-3559-23-ДГ от 16.11.2023 года, что подтверждается копией дополнительного соглашения, которое было подписано представителями ООО «Газпром трансгаз Казань» и <...> (физическим лицом).

Вместе с тем, ООО «Газпром трансгаз Казань» во время заключения договора с <...> (физическим лицом) нарушило п. 122 и п. 123 Правил №1547, следовательно, подписанное дополнительное соглашение со стороны <...> (физическим лицом) не может быть обстоятельством, смягчающим административную ответственность.

В соответствии с частью 3 статьи 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, смягчающие или отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела об административном правонарушении в отношении ООО «Газпром трансгаз Казань» должностным лицом не установлены.

Оснований для замены административного штрафа на предупреждение в соответствии с ч. 1 ст. 4.1.1 КоАП РФ не имеется, так как общество ранее совершало административное правонарушение, предусмотренное ст. 9.21 КоАП РФ, и было привлечено к административной ответственности по результатам рассмотрения дела №016/04/9.21-583/2023.

На основании изложенного, руководствуясь статьями: ст. 3.5, ст.9.21, ст.23.48, ст.29.9-29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1.Признать юридическое лицо ООО «Газпром трансгаз Казань» (ИНН 1600000036, КПП: 166001001, ОГРН: 1021603624921, дата присвоения ОГРН: 18.11.2002 420073, РТ, г. Казань, ул. Аделя Кутуя, д. 41) виновным в совершении административного правонарушения,

ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса об административных правонарушениях Российской Федерации.

2.Применить в отношении ООО «Газпром трансгаз Казань» меру ответственности в виде административного штрафа в размере 600 000 рублей (шестьсот тысяч) 00 копеек.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее 60 (шестидесяти) дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, за исключением случая, предусмотренного частью 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с п. 1.3-3 статьи 32.2 КоАП РФ при уплате административного штрафа за административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), муниципального контроля, лицом, привлеченным к административной ответственности за совершение данного административного правонарушения, либо иным физическим или юридическим лицом не позднее двадцати дней со дня вынесения постановления о наложении административного штрафа административный штраф может быть уплачен в размере половины суммы наложенного административного штрафа, за исключением административных правонарушений, предусмотренных статьями 13.15, 13.37, 14.31, 14.31.2, частями 5 - 7 статьи 14.32, статьями 14.33, 14.56, 15.21, 15.30, 19.3, частями 1 - 8.1, 9.1 - 39 статьи 19.5, статьями 19.5.1, 19.6, 19.7.5-2, 19.8 - 19.8.2, 19.23, частями 2 и 3 статьи 19.27, статьями 19.28, 19.29, 19.30, 19.33, 19.34, 20.3, частью 2 статьи 20.28 настоящего Кодекса. В случае, если копия постановления о назначении административного штрафа, направленная лицу, привлеченному к административной ответственности, по почте заказным почтовым отправление, поступила в его адрес после истечения двадцати дней со дня вынесения такого постановления, указанный срок подлежит восстановлению судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, по ходатайству лица, привлеченного к административной ответственности. Определение об отклонении указанного ходатайства может быть обжаловано в соответствии с правилами, установленными главой 30 настоящего Кодекса. В случае, если исполнение постановления о назначении административного штрафа было отсрочено либо рассрочено судьей, органом, должностным лицом, вынесшими такое постановление, административный штраф уплачивается в полном размере.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена по следующим реквизитам:

Получатель	УФК по РТ (Татарстанское УФАС России л/с 04111475540)
ИНН	1653003714
КПП	<...>
Банк получателя (реквизит 13)	ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань
БИК (реквизит 14)	<...>
Номер счета банка получателя средств (реквизит 15)	<...>
Номер счета получателя средств (реквизит 17)	<...>
КБК	< >

Назначение платежа – УИН	<...>
--------------------------	-------

Назначение платежа – УИН <...> денежное взыскание (штраф) по делу №016/04/9.21-888/2024 за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 или 1.1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа.

В соответствии с пунктом 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007г. «229-ФЗ «Об исполнительном производстве» постановление о наложении штрафа может быть предъявлено к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении, связанном с осуществлением предпринимательской или иной экономической деятельности юридическим лицом или лицом, осуществляющим предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, обжалуется в арбитражный суд в соответствии с арбитражным процессуальным законодательством.

В соответствии с частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

(должностное лицо) <...>