

ПОСТАНОВЛЕНИЕ № 054/04/9.21-51/2019

о назначении административного наказания

21 февраля 2019 года

г. Новосибирск

Заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области <...>, рассмотрев протокол № 054/04/9.21-51/2019 от 08 февраля 2019 года и материалы дела об административном правонарушении, возбужденного в отношении юридического лица – Акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» (далее – АО «СИБЭКО») (ОГРН 1045401912401, ИНН 5405270340, КПП 540601001, юридический адрес: 630099, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Чаплыгина, 57, дата регистрации 18.03.2004)

в присутствии представителей АО «СИБЭКО» - <...>, действующей по доверенности № 54 АА 3004088 от 21.08.2018 года и <...>, действующего по доверенности № 54 АА 3004779 от 10.08.2018 года.

УСТАНОВИЛ:

В Новосибирское УФАС России поступило обращение гр. <...> (вх. № 9394 «П» от 14.11.2018 г.) с жалобой на действия АО «СИБЭКО», выразившиеся в отказе в выдаче условий подключения и заключении договора о подключении к тепловым сетям 2-этажного индивидуального жилого дома, расположенного по адресу: г. Новосибирск, <...>, в части подключения нагрузки горячего водоснабжения от централизованной системы теплоснабжения.

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении), устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

В соответствии с ч. 1 ст. 14 Закона о теплоснабжении подключение (технологическое присоединение) теплоснабжающих установок и тепловых сетей потребителей тепловой энергии, в том числе застройщиков, к системе теплоснабжения осуществляется в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности для подключения (технологического присоединения) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, с учетом особенностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом и правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона о теплоснабжении подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (далее также – договор на подключение (технологическое присоединение), который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации. Правила выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г., в том числе, по состоянию на дату обращения гр. <...> в АО «СИБЭКО» - 21.02.2018 г.) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены правила подключения к системам теплоснабжения (далее – Правила № 307).

В соответствии с п. 3 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) подключение к системам теплоснабжения осуществляется на основании договора о подключении к системам теплоснабжения (далее – договор о подключении).

По договору о подключении исполнитель обязуется осуществить подключение, а заявитель обязуется выполнить действия по подготовке объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

Основанием для заключения договора о подключении является подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения в случаях:

необходимости подключения к системам теплоснабжения вновь создаваемого или созданного подключаемого объекта, но не подключенного к системам теплоснабжения, в том числе при уступке права на

использование тепловой мощности;

увеличения тепловой нагрузки (для теплотребляющих установок) или тепловой мощности (для источников тепловой энергии и тепловых сетей) подключаемого объекта;

реконструкции или модернизации подключаемого объекта, при которых не осуществляется увеличение тепловой нагрузки или тепловой мощности подключаемого объекта, но требуется строительство (реконструкция, модернизация) тепловых сетей или источников тепловой энергии в системе теплоснабжения, в том числе при повышении надежности теплоснабжения и изменении режимов потребления тепловой энергии.

Пунктом 4 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) установлено, что договор о подключении является публичным для теплоснабжающих и теплосетевых организаций. При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения отказ потребителю, в том числе застройщику, в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении исполнителя заключить договор о подключении.

Если подключение объекта к системе теплоснабжения в соответствии со схемой теплоснабжения возможно через тепловые сети или источники тепловой энергии, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании лицам, не оказывающим услуги по передаче тепловой энергии и (или) не осуществляющим продажу тепловой энергии, то заключение договора о подключении осуществляется теплоснабжающей или теплосетевой организацией (исполнителем) после получения согласия указанных лиц на подключение объекта через принадлежащие им тепловые сети или источники тепловой энергии.

В случае если указанные лица не предоставят согласие на подключение к принадлежащим им на праве собственности или ином законном основании источникам тепловой энергии или тепловым сетям в течение 15 дней с даты обращения теплоснабжающей или теплосетевой организации (исполнителя), теплоснабжающая или теплосетевая организация (исполнитель) обязана в течение 30 дней с даты получения заявки на подключение уведомить заявителя о возможности подключения:

в иной точке подключения с учетом определения технической возможности подключения;

путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих Правил, при наличии технической возможности такой уступки.

Заявитель обязан в течение 15 дней с даты получения такого уведомления сообщить исполнителю в письменной форме о выборе варианта подключения либо об отказе от подключения. В случае если в указанный срок исполнителю не поступит сообщение заявителя о выборе варианта подключения или поступит отказ от подключения, заявка на подключение аннулируется.

В случае поступления в установленный срок исполнителю сообщения заявителя о выборе варианта подключения, заключение договора о подключении осуществляется в порядке, установленном настоящими Правилами для соответствующего варианта подключения.

21.02.2018 года гр. <...> через абонентский отдел АО «СИБЭКО» была подана заявка о выдаче условий подключения и заключении договора о подключении к тепловым сетям 2 этажного индивидуального жилого дома общей площадью 200 кв.м, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Первомайский район, ул. Каштановая 1/5 с общей требуемой тепловой нагрузкой 0,061 Гкал/час, в том числе: отопление 0,051 Гкал/час, ГВС 0,0024 Гкал/час, вентиляция 0,007 Гкал/час. Указанная заявка зарегистрирована АО «СИБЭКО» под вх. № 93519 от 21.02.2018.

01.03.2018 года гр. <...> через абонентский отдел АО «СИБЭКО» было подано Дополнение к заявке № 93519 от 21.02.2018 с изменениями в расчете тепловой нагрузки: общая требуемая тепловая нагрузка 0,058 Гкал/час, в том числе: отопление 0,047 Гкал/час, ГВС 0,0024 Гкал/час, вентиляция 0,009. Данное дополнение зарегистрировано АО «СИБЭКО» под вх. № 93600 от 01.03.2018.

В связи с тем, что земельный участок, на котором расположен объект гр. <...> находится в зоне действия ведомственной котельной ООО «СтройТЭКС», АО «СИБЭКО» для подтверждения возможности отпуска требуемой для теплоснабжения объекта нагрузки и в соответствии с п. 4 Правил № 307 направило соответствующий запрос владельцу данного источника (исх. № 112-2-08/93600 от 05.03.2018) с просьбой подтвердить возможность отпуска требуемой мощности 0,0584 Гкал/час от котельной ООО «СтройТЭКС» для теплоснабжения объекта гр. <...>

При этом в ответ на заявку гр. <...> (вх. № 93519 от 21.02.2018 с дополнениями вх. № 93600 от 01.03.2018) АО «СИБЭКО» направило письмо (исх. № 112-2-08/93600а от 09.04.2018) сообщив о том, что обществом в

соответствии с п. 4 Правил № 307 в адрес ООО «СтройТЭКС» был направлен соответствующий запрос, но ответ от ООО «СтройТЭКС» в регламентируемые законодательством сроки не получен. При этом АО «СИБЭКО» сообщило, что в связи отсутствием в районе сооружения объекта иных источников централизованного теплоснабжения, в настоящее время договор о подключении и условия подключения не могут быть предоставлены, и для дальнейшего решения данного вопроса гр. <...> может обратиться в ООО «СтройТЭКС» самостоятельно. Полученный от ООО «СтройТЭКС» ответ необходимо направить в Центр по работе с клиентами АО «СИБЭКО» (ул. Советская, 5, блок «Б») и оформить, как дополнение к заявкам № 93519 от 21.02.2018, № 93600 от 01.03.2018.

Руководствуясь п. 4 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г., в том числе, по состоянию на дату обращения гр. <...> в АО «СИБЭКО» - 21.02.2018 г.) АО «СИБЭКО» обязано было в течение 30 дней с даты получения заявки на подключение, то есть, до 23.03.2018 года уведомить гр. <...> о возможности подключения в иной точке подключения с учетом определения технической возможности подключения, либо путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих Правил, при наличии технической возможности такой уступки.

В указанном ответе на заявку АО «СИБЭКО» не уведомило заявителя в 30 дневный срок с даты получения заявки о возможности подключения в иной точке подключения с учетом определения технической возможности подключения, либо путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих Правил, при наличии технической возможности такой уступки, нарушив тем самым п. 4 Правил № 307.

В соответствии с п. 5 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) подключение объекта осуществляется в порядке, который включает следующие этапы:

выбор заявителем теплоснабжающей организации или теплосетевой организации (исполнителя);

заключение договора о подключении, в том числе подача заявителем заявки на подключение к системе теплоснабжения и выдача условий подключения, являющихся неотъемлемой частью указанного договора;

исполнение сторонами условий договора о подключении;

подключение объекта к системе теплоснабжения и подписание сторонами акта о подключении объекта к системе теплоснабжения, содержащего информацию о разграничении балансовой принадлежности тепловых сетей и разграничении эксплуатационной ответственности сторон.

Пунктом 28 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) установлено, что мероприятия (в том числе технические) по подключению объекта к системе теплоснабжения, выполняемые исполнителем до границы земельного участка заявителя, на котором располагается подключаемый объект, а в случае подключения многоквартирного дома - до границы с инженерно-техническими сетями дома, мероприятия по увеличению пропускной способности (увеличению мощности) соответствующих тепловых сетей или источников тепловой энергии, а также мероприятия по фактическому подключению содержат:

подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии;

разработку исполнителем проектной документации в соответствии с условиями подключения;

проверку исполнителем выполнения заявителем условий подключения;

осуществление исполнителем фактического подключения объекта к системе теплоснабжения.

В соответствии с п. 32 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат следующие сведения:

точки подключения;

максимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления (отопление, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение, технологические нужды), а также схемы подключения теплопотребляющих установок;

максимальные расчетные и среднечасовые расходы теплоносителей, в том числе с водоразбором из сети (при открытой системе теплоснабжения);

параметры (давление, температура) теплоносителей и пределы их отклонений в точках подключения к тепловой сети с учетом роста нагрузок в системе теплоснабжения;

количество, качество и режим отдачи возвращаемого теплоносителя, а также требования к его очистке, если тепловая энергия отпускается с паром;

добровольные для исполнения рекомендации, касающиеся необходимости использования имеющихся у заявителя собственных источников тепловой энергии или строительства им резервного источника тепловой энергии либо резервной тепловой сети с учетом требований к надежности теплоснабжения подключаемого объекта, а также рекомендации по использованию вторичных энергетических ресурсов;

требования к прокладке и изоляции трубопроводов;

требования к организации учета тепловой энергии и теплоносителей;

требования к диспетчерской связи с теплоснабжающей организацией;

границы эксплуатационной ответственности теплоснабжающей организации и заявителя;

срок действия условий подключения, который не может быть менее 2 лет;

пределы возможных колебаний давления (в том числе статического) и температуры в тепловых пунктах заявителя, устройства для защиты от которых должны предусматриваться заявителем при проектировании систем теплоснабжения и тепловых сетей;

минимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплоснабжения;

требования к приборам учета (технические условия на установку приборов учета).

Согласно п. 33 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) в случае если подключение осуществляется исполнителем, не являющимся единой теплоснабжающей организацией, исполнитель осуществляет согласование условий подключения с единой теплоснабжающей организацией в порядке, установленном договором об оказании услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В соответствии с п. 34 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) исполнитель не вправе навязывать заявителю условия договора о подключении, невыгодные для него или не относящиеся к предмету договора, экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, Правительства Российской Федерации, уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также заключение договора при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован.

16.04.2018 года ООО «СтройТЭКС» в ответ за запрос АО «СИБЭКО» по согласованию отпуска тепловой энергии письмом (исх. № 41) сообщило, что общество имеет возможность отпустить тепловую энергию в количестве планируемой нагрузки 0,0584 Гкал/час для теплоснабжения указанного объекта и для получения технических условий по подключению, владельцу объекта строительства (жилого дома), необходимо обратиться дополнительно в ООО «СтройТЭКС».

18.04.2018 года АО «СИБЭКО» направило в адрес заявителя письмо (исх. № 112-2-08/936006) указав, что разрешает <...> от котельной ООО «СтройТЭКС» мощность в количестве 0,056 Гкал/час (отопление – 0,0470 Гкал/час, вентиляция – 0,0090 Гкал/час) для теплоснабжения индивидуального жилого дома, сооружаемого по ул. Каштановая, 1/5 в Первомайском районе (на земельном участке с кадастровым номером 54:35:084630:266). Возможность отпуска данной мощности от вышеуказанного источника теплоснабжения подтверждена письмом ООО «СтройТЭКС» № 41 от 16.04.2018.

При этом АО «СИБЭКО» сообщило гр. <...>, что горячее водоснабжение объекта предусмотреть от альтернативного источника (в связи с работой тепловых сетей по отопительному температурному графику 95/70 С, без возможности обеспечения нужд горячего водоснабжения).

При этом, как сообщило ООО «СтройТЭКС», основанием для аннулирования ранее выданной согласованной тепловой нагрузки в количестве 0,0584 Гкал/час (письмо № 41 от 16.04.2018 года), явилось повторное обращение АО «СИБЭКО» (исх. № 112-2-08/93600 от 14.05.2018 года) о согласовании тепловой нагрузки того же абонента (объекта недвижимости) в количестве 0,056 Гкал/час.

В связи с указанными обстоятельствами 15.05.2018 года письмом исх. № 51, направленным в адрес АО «СИБЭКО», ООО «СтройТЭКС» согласовало условия подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. с тепловой нагрузкой 0,056 Гкал/час (отопление-0,0470 Гкал/час; вентиляция – 0,009 Гкал/час).

Кроме того, 22.05.2018 года письмом исх. № 57, направленным в адрес АО «СИБЭКО», ООО «СтройТЭКС» сообщило, что ранее отправленное письмо № 41 от 16.04.2018 г. считать аннулированным. Действительным считать письмо № 51 от 15.05.2018 года.

06.06.2018 года между АО «СИБЭКО» и гр. <...> заключен договор № 2414-Т-93600 от 06.06.2018 о подключении, приложением № 1 к которому являются условия подключения, согласованные ООО «СтройТЭКС» без нагрузки горячего водоснабжения.

При этом необходимо отметить, что в ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «СтройТЭКС» сообщило, что в настоящее время имеется возможность подключения ранее согласованной тепловой нагрузки в количестве 0,0584 Гкал/час.

Учитывая положения п. 32 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.), АО «СИБЭКО» должно было указать в условиях подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. не только нагрузку на отопление и вентиляцию, но и нагрузку на горячее водоснабжение, поскольку заявка на подключение к сетям теплоснабжения гр. <...> предусматривала, в том числе и тепловую нагрузку на горячее водоснабжение и техническая возможность подключения указанной нагрузки существует, что подтверждается письмами ООО «СтройТЭКС» исх. № 41 от 16.04.2018 в адрес АО «СИБЭКО» и исх. № 99 от 29.12.2018 в адрес Новосибирского УФАС России.

Таким образом, АО «СИБЭКО», при имеющейся технической возможности, не включило в условия подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. нагрузку на горячее водоснабжение, что не соответствует требованиям п. 32 Правил № 307.

Вместе с тем, учитывая положения п. 34 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.), АО «СИБЭКО» не вправе навязывать заявителю условия договора о подключении экономически или технологически необоснованные.

Заявка гр. <...> о выдаче условий подключения и заключении договора к сетям теплоснабжения, а также дополнение к заявке предусматривали, в том числе и тепловую нагрузку на горячее водоснабжение. Гр. <...> неоднократно обращался в АО «СИБЭКО» для согласования условий подключения, в части нагрузки горячего водоснабжения, однако, АО «СИБЭКО» отказало гр. <...> Договор № 2414-Т-93600 от 06.06.2018 о подключении заключен без нагрузки горячего водоснабжения, что ущемляет права заявителя и расценивается как навязывание технологически необоснованных условий договора.

В данном случае, АО «СИБЭКО», при имеющейся технической возможности, отказало гр. <...> в выделении нагрузки на горячее водоснабжение и заявитель был вынужден вступить в договорные отношения с АО «СИБЭКО» на невыгодных и технологически необоснованных условиях, что свидетельствует о нарушении п. 34 Правил № 307.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Федерального закона от 17.08.1995 г. № 147-ФЗ «О естественных монополиях», сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, АО «СИБЭКО», осуществляя в настоящее время эксплуатацию тепловых сетей, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 19.12.2017 г. № 686-ТП установлена плата за подключение к тепловым сетям Акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» систем теплоснабжения Новосибирской области на 2018 год.

При наличии технологического подключения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче тепловой энергии хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи тепловой энергии, является субъектом естественной монополии и данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере теплоснабжения, поскольку получение услуг по передаче тепловой энергии через любые другие теплосетевые объекты иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического

подключения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

Передача тепловой энергии неразрывно связана с подключением объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения), услуга по подключению объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (теплоснабжения) является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по распределению тепловой энергии.

На основании изложенного, в действиях АО «СИБЭКО» усматривается наличие состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, принимая во внимание вышеизложенное, действия АО «СИБЭКО» по несоблюдению Правил подключения к системам теплоснабжения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 307 (ред. от 09.09.2017) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» при рассмотрении заявки гр. <...>, являются правонарушением, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – г. Новосибирск (фактическое место нахождения АО «СИБЭКО»).

Время совершения административного правонарушения – 24.03.2018, 18.04.2018 (дата отказа в выделении нагрузки на горячее водоснабжение), 14.05.2018 (выдача условий подключения без нагрузки на горячее водоснабжение).

Ответчиком по существу вменяемого административного правонарушения при рассмотрении дела об административном правонарушении и при составлении протокола об административном правонарушении даны следующие объяснения.

АО «СИБЭКО» не согласно с вменяемым правонарушением в связи со следующим.

1. АО «СИБЭКО» не является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч.1 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с диспозицией ст. 9.21 КоАП субъектом правонарушения является субъект естественной монополии.

АО «СИБЭКО» не включено в реестр естественных монополий.

Как указано в письме ФАС от 06.07.2018 №АЦ/51469/18¹ в случае отсутствия хозяйствующего субъекта в реестре субъектов естественной монополии, принадлежность хозяйствующего субъекта к субъектам естественных монополий определяется путем установления факта осуществления им деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях, а также соответствия его признакам, указанным в статье 3 Закона о естественных монополиях.

При рассмотрении вопроса об отнесении хозяйствующего субъекта к субъектам естественной монополии в соответствии со статьей 3 Закона о естественных монополиях следует установить два основных критерия:

1. Наличие у хозяйствующего субъекта во владении на праве собственности или ином законном основании объектов имущества, используемого для осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях;

2. Наличие факта осуществления регулируемой деятельности в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях.

АО «СИБЭКО» не осуществляет деятельность в сферах, указанных в статье 4 Закона о естественных монополиях, в том числе, не оказывает услуги по передаче тепловой энергии, также не имеет соответствующего тарифа на оказание услуг по передаче тепловой энергии, что исключает возможность отнесения АО «СИБЭКО» к субъектам естественной монополии.

Факт наличия тарифа на подключение к сетям теплоснабжения не может являться основанием для отнесения АО «СИБЭКО» к субъектам естественной монополии.

Кроме того, в своих разъяснениях Президиум ФАС России указывает, что субъектами административного

правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена ст. 9.21 КоАП, являются также любые собственники или иные законные владельцы объектов электросетевого хозяйства, водопроводных и (или) канализационных сетей.

Собственников или иных законных владельцев объектов теплоснабжения Президиум ФАС не относит к субъектам указанного правонарушения.

К тому же, АО «СИБЭКО» не может нести ответственность за вменяемое правонарушение, поскольку не является надлежащим Исполнителем по договору о подключении объекта <...>

Теплоснабжающая или теплосетевая организация, к которой следует обращаться заявителям в целях заключения договора о подключении к системе теплоснабжения (Исполнитель), определяется в соответствии с зонами эксплуатационной ответственности таких организаций, определенных в схеме теплоснабжения поселения, городского округа.

Индивидуальный жилой дом, указанный в заявке <...>, расположен по ул. Каштановая, 1/5.

Согласно схеме теплоснабжения города Новосибирска до 2023 года (актуализация на 2019 год), утвержденной Приказом Минэнерго России № 858 от 08.10.2018, Объект расположен в технологически изолированной зоне системы теплоснабжения № 41. В указанной зоне теплоснабжения единой теплоснабжающей организацией (далее - ЕТО) утверждено ООО «СтройТЭКС» (Приложение №2 Выкопировка из схемы теплоснабжения г. Новосибирска).

АО «СИБЭКО» в указанной зоне осуществляет исключительно отпуск тепловой энергии, приобретенной у ООО «СтройТЭКС», не оказывает услуги по передаче тепловой энергии, как следствие не относится к теплосетевой организации.

Тариф на передачу тепловой энергии, теплоносителя в отношении АО «СИБЭКО» не утверждался.

Поскольку в рассматриваемой зоне теплоснабжения АО «СИБЭКО» не относится к теплосетевой организации, и не является единой теплоснабжающей организацией, АО «СИБЭКО» не может быть Исполнителем по договору о подключении по заявке <...>

2. Абзацы 3 и 4 пункта 4 Правил №307 не подлежат применению к спорным правоотношениям.

Абзацем 3 пункта 4 Правил №307 установлено: если подключение объекта к системе теплоснабжения в соответствии со схемой теплоснабжения возможно через тепловые сети или источники тепловой энергии, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании лицам, не оказывающим услуги по передаче тепловой энергии и (или) не осуществляющим продажу тепловой энергии, то заключение договора о подключении осуществляется теплоснабжающей или теплосетевой организацией (исполнителем) после получения согласия указанных лиц на подключение объекта через принадлежащие им тепловые сети или источники тепловой энергии.

Согласно Схеме трубопроводов тепловых сетей поселка «Лесная поляна», разработанной в рамках схемы теплоснабжения города Новосибирская, подключение жилого дома №1/5 по ул. Каштановая возможно напрямую от источника тепловой энергии - котельной ЕТО (ООО «СтройТЭКС»). Между котельной ООО «СтройТЭКС» и жилым домом, указанным в заявке <...>, каких-либо «смежных» источников тепловой энергии, тепловых сетей нет (Приложение №3 Схема тепловых сетей поселка «Лесная поляна» по ул. Каштановая).

Таким образом, абз. 3 и абз. 4 п. 4 Правил №307 к рассматриваемым обстоятельствам, не применим.

АО «СИБЭКО» в адрес котельной ООО «СтройТЭКС» направлено письмо №112-2- 08/93600 от 05.03.2018 не в рамках порядка, предусмотренного абз. 4 Правил №307, а с целью получения информации о наличии либо отсутствии свободной мощности для объекта Заявителя, указанные действия не предусмотрены Правилами №307.

Соответственно, АО «СИБЭКО» не могло нарушить срок уведомления <...> об альтернативных вариантах подключения, поскольку такой обязанности не было.

Именно поэтому при неполучении ответа от ООО «СтройТЭКС» <...> было предложено обратиться самостоятельно к владельцу котельной, как к ЕТО (письмо №112-2- 08/93600а от 09.04.2018).

3. АО «СИБЭКО» своими действиями не навязывало технологически необоснованные условия договора.

06.06.2018 между АО «СИБЭКО» и <...> заключен договор № 2414-Т-93600 от 06.06.2018 о подключении, приложением № 1 к которому являются условия подключения, согласованные ООО «СтройТЭКС» без нагрузки на горячее водоснабжение.

В соответствии с частями 4 и 5 статьи 426 ГК РФ в случаях, предусмотренных законом, Правительство Российской Федерации, а также уполномоченные Правительством Российской Федерации федеральные органы исполнительной власти могут издавать правила, обязательные для сторон при заключении и исполнении публичных договоров (типовые договоры, положения и т.п.).

Условия публичного договора, не соответствующие требованиям, установленным пунктами 2 и 4 ст. 426 ГК РФ, ничтожны.

Порядок изменения условий договора предусмотрен статьями 451 и 452 ГК РФ (по соглашению сторон или в судебном порядке).

Абз. 7 п. 14 Правил № 307 предусмотрено, что в случае несогласия заявителя с предоставленным проектом договора о подключении он в течение 10 рабочих дней со дня получения подписанного исполнителем проекта договора о подключении направляет исполнителю мотивированный отказ от подписания проекта договора о подключении, к которому прилагается при необходимости протокол разногласий.

Договор о подключении подписан <...> без протокола разногласий. Указанное обстоятельство свидетельствует о том, что заявитель с условиями Договора был ознакомлен и согласен, так и о добросовестном поведении стороны договора – АО «СИБЭКО».

Кроме того, с учетом технологических особенностей системы теплоснабжения коттеджного поселка, действия АО «СИБЭКО» нельзя расценивать, как навязывание технологически необоснованных условий договора о подключении.

Также нельзя расценивать, как навязывание, условия договора, которые не зависят от воли обязанной стороны.

Особенности системы теплоснабжения коттеджного поселка, в котором расположен жилой дом №1/5 по ул. Каштановая связаны со следующим.

Необходимо начать с того, что значения нормативной температуры ГВС и температуры теплоносителя (воды) для нужд отопления различаются.

Нормативная температура ГВС не зависит от температуры воздуха, должна быть не ниже 60°C и не выше 75°C (п. 2.4. СанПиН 2.1.4.2496-09).

Температура теплоносителя для нужд отопления напрямую зависит от температуры воздуха, при этом для систем внутреннего теплоснабжения в жилых и общественных зданиях установлена верхняя граница – не более 95°C.

Температура теплоносителя от источника для коттеджного поселка отпускается в соответствии с температурным графиком 130/70°C с верхней срезкой 110°C (Приложение №4 - Температурные графики).

Для снижения температуры теплоносителя до установленных нормативов (не более 95°C), а также для защиты от повышения давления теплоноситель в жилые дома подается через ПНС (смесительно-насосная станция).

От ПНС теплоноситель (горячая вода) подается в жилые дома по трубе Т1 (подача), возвращается по трубе Т2 (обратка), отдельных сетей для подачи ГВС не предусмотрено, циркуляционные трубопроводы также отсутствуют. Сама ПНС не оборудована бойлерами для приготовления ГВС.

Поскольку технологически есть возможность подавать теплоноситель только по одной трубе (Т1) с учетом различного норматива температуры теплоносителя для ГВС и отопления не имеется технологической возможности обеспечить нормативную температуру ГВС (не ниже 60°C и не выше 75°C) для дома 1/5 по ул. Каштановая в г. Новосибирске.

В качестве примера можно привести следующие «выдержки» из температурного графика подачи от ПНС:

Температура воздуха, °C	Температура теплоносителя (подача), °C
-33	91 (выше допустимой для горячей воды)
-25	82 (выше допустимой для горячей воды)

-20	76 (выше допустимой для горячей воды)
1-10	64
-5	58 (ниже допустимой для горячей воды)
0	51 (ниже допустимой для горячей воды)

Как следует из Правил № 307 (п.32), условия для подключения (технологического присоединения) объекта формируются, исходя из технологических особенностей каждой системы теплоснабжения и теплопотребляющих установок потребителей, в том числе проектируемых.

Процесс подключения представляет собой совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту потреблять тепловую энергию из системы теплоснабжения.

При этом параметры потребления (качества) должны соответствовать Правилам предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домах, утв. Постановлением Правительства № 354 от 06.05.2011г., СанПиН 2.1.4.2496-09 (п. 1.2, 3.1.5, 3.1.7, 3.1.9, 3.1.10), СанПиН 2.1.4.1074-01.2.1.4.

Таким образом, по договорам о подключении к системе теплоснабжения необходимо обеспечить подключение (технологическое присоединение) объекта таким образом, чтобы получаемый им ресурс удовлетворял качественным параметрам, в том числе температурным.

Технологические особенности системы теплоснабжения коттеджного поселка позволяют обеспечить необходимое качество отопления и вентиляции, при этом не позволяют обеспечить надежное и качественное теплоснабжение для нужд горячего водоснабжения объекта <...>, как и иных объектов, расположенных по ул. Каштановая.

Учитывая вышеизложенное, в связи с технологическими особенностями функционирования и регулирования режимов работы тепловой сети в данном районе заявителю было рекомендовано горячее водоснабжение предусмотреть от альтернативных источников

На основании вышеизложенного, ответчик считает, что в действиях АО «СИБЭКО» отсутствует как событие, так и состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Согласно ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при наличии хотя бы одного из следующих обстоятельств:

- 1) отсутствие события административного правонарушения;
- 2) отсутствие состава административного правонарушения.

В соответствии с ч. 3 ст. 4.1 КоАП РФ, при назначении административного наказания юридическому лицу, учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

Санкцией ч. 1 ст. 9.21 КоАП РФ предусмотрена возможность назначения наказания в виде наложения административного штрафа на юридических лиц от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Федеральным законом от 31.12.2014 № 515-ФЗ «О внесении изменений в ст. 4.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» (вступил в силу с 11.01.2015) реализовано Постановление Конституционного Суда РФ от 25.02.2014 №4-П, предусматривающее возможность назначения административного штрафа ниже низшего предела, установленного санкциями соответствующих норм КоАП РФ, ст. 4.1 КоАП РФ дополнена, в частности, частями 3.2 и 3.3.

В соответствии с ч. 3.2 ст. 4.1 КоАП РФ при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, судья, орган,

должностное лицо, рассматривающие дела об административных правонарушениях, могут назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей.

На основании вышеизложенного, в случае привлечения АО «СИБЭКО» к административной ответственности, Общество просит назначить штраф с учетом конкретных обстоятельств дела в размере менее минимального размера.

По поводу изложенных доводов ответчика необходимо отметить следующее.

Отсутствие АО «СИБЭКО» в реестре субъектов естественных монополий, не подтверждает того, что Общество не является таким субъектом и на него не распространяется антимонопольное законодательство.

Статьей 3 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ (ред. от 29.07.2017) «О естественных монополиях» (далее – Закон о естественных монополиях) естественная монополия определяется как состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем, спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров.

Субъектом естественной монополии в силу вышеуказанной статьи является хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товара в условиях естественной монополии.

В соответствии с пунктом 11 статьи 2 Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ (ред. от 29.07.2018) «О теплоснабжении» (далее – Закон о теплоснабжении) теплоснабжающая организация - организация, осуществляющая продажу потребителям и (или) теплоснабжающим организациям произведенных или приобретенных тепловой энергии (мощности), теплоносителя и владеющая на праве собственности или ином законном основании источниками тепловой энергии и (или) тепловыми сетями в системе теплоснабжения, посредством которой осуществляется теплоснабжение потребителей тепловой энергии.

В соответствии с пунктом 12 статьи 11 Закона о теплоснабжении передача тепловой энергии, теплоносителя - совокупность организационно и технологически связанных действий, обеспечивающих поддержание тепловых сетей в состоянии, соответствующем установленным техническими регламентами, правилами технической эксплуатации объектов теплоснабжения и теплотребляющих установок требованиям, прием, преобразование и доставку тепловой энергии, теплоносителя.

Обязательство по передаче и поставке тепловой энергии возникает у теплоснабжающей (теплосетевой) организации только после осуществления подключения (технологического присоединения) теплотребляющих установок потребителей тепловой энергии к системе теплоснабжения и состоит в реализации определенных мероприятий, необходимых для осуществления подключения к системе теплоснабжения.

В соответствии с ч. 1 ст. 4 Закона о естественных монополиях, сферой деятельности субъектов естественной монополии являются услуги по передаче тепловой энергии, следовательно, АО «СИБЭКО», осуществляя в настоящее время эксплуатацию тепловых сетей, принадлежит к субъектам естественной монополии.

Согласно Методическим указаниям по расчету регулируемых цен (тарифов) в сфере теплоснабжения, утв. Приказом ФСТ России от 13.06.2013 № 760-э (ред. от 18.07.2018), тариф на тепловую энергию (мощность) складывается из средневзвешенной стоимости производимой и (или) приобретаемой единицы тепловой энергии (мощности) и удельной стоимости оказываемых и (или) приобретаемых услуг по передаче единицы тепловой энергии. Таким образом, услуги по передаче тепловой энергии являются одной из составляющих утверждаемого уполномоченным органом тарифа на тепловую энергию, в связи с этим доводы ответчика о неказании Обществом данных услуг не принимаются.

Кроме того, Приказом департамента по тарифам Новосибирской области от 19.12.2017 г. № 686-ТП установлена плата за подключение к тепловым сетям Акционерного общества «Сибирская энергетическая компания» систем теплоснабжения Новосибирской области на 2018 год.

При наличии технологического подключения к передающим системам, которое является необходимым условием получения услуг по передаче тепловой энергии хозяйствующий субъект, объекты сетевого хозяйства которого участвуют в процессе передачи тепловой энергии, является субъектом естественной монополии и

данный субъект обязан соблюдать соответствующие требования действующего законодательства в сфере теплоснабжения, поскольку получение услуг по передаче тепловой энергии через любые другие теплосетевые объекты иного хозяйствующего субъекта невозможно без осуществления вновь процедуры технологического подключения, требующего дополнительных финансовых и временных затрат.

Передача тепловой энергии неразрывно связана с подключением к системе теплоснабжения, услуги по осуществлению мероприятий по подключению к системе теплоснабжения оказываются непосредственно с целью последующей передачи тепловой энергии для потребителя (подключение к системе теплоснабжения является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче тепловой энергии). Возможность заключения договора на передачу тепловой энергии обусловлена необходимостью заключения обязательного для теплосетевой организации договора на подключение к системе теплоснабжения.

Следовательно, услуги по осуществлению подключения к системе теплоснабжения не образуют отдельного вида экономической деятельности, являются нераздельной частью рынка передачи тепловой энергии, в связи с чем не составляют самостоятельного товарного рынка.

При этом данная услуга может быть оказана только теплоснабжающей или теплосетевой организацией, к тепловым сетям которой потребитель намерен подключить принадлежащие ему теплотребляющие установки.

Федеральный Закон о теплоснабжении устанавливает правовые основы экономических отношений, возникающих в связи с производством, передачей, потреблением тепловой энергии, тепловой мощности, теплоносителя с использованием систем теплоснабжения, созданием, функционированием и развитием таких систем, а также определяет полномочия органов государственной власти, органов местного самоуправления по регулированию и контролю в сфере теплоснабжения, права и обязанности потребителей тепловой энергии, теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций.

Согласно ч. 2 ст. 14 Закона о теплоснабжении подключение (технологическое присоединение) осуществляется на основании договора на подключение (технологическое присоединение) к системе теплоснабжения (далее также - договор на подключение (технологическое присоединение), который является публичным для теплоснабжающей организации, теплосетевой организации. Правила выбора теплоснабжающей организации или теплосетевой организации, к которой следует обращаться заинтересованным в подключении (технологическом присоединении) к системе теплоснабжения лицам и которая не вправе отказать им в услуге по такому подключению (технологическому присоединению) и в заключении соответствующего договора, устанавливаются правилами подключения (технологического присоединения) к системам теплоснабжения, утвержденными Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 16.04.2012 № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г., в том числе, по состоянию на дату обращения гр. <...> в АО «СИБЭКО» - 21.02.2018 г.) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» утверждены правила подключения к системам теплоснабжения (далее – Правила № 307).

В соответствии с абз. 2 п. 2 Правил № 307 «подключение» - совокупность организационных и технических действий, дающих возможность подключаемому объекту потреблять тепловую энергию из системы теплоснабжения, обеспечивать передачу тепловой энергии по смежным тепловым сетям или выдавать тепловую энергию, производимую на источнике тепловой энергии, в систему теплоснабжения.

В соответствии с абз. 4 п. 2 Правил № 307 «заявитель» - лицо, имеющее намерение подключить объект к системе теплоснабжения, а также теплоснабжающая или теплосетевая организация в случае, предусмотренном пунктом 6 настоящих Правил.

В соответствии с абз. 5 п. 2 Правил № 307 «исполнитель» - теплоснабжающая или теплосетевая организация, владеющая на праве собственности или ином законном основании тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии, к которым непосредственно или через тепловые сети и (или) источники тепловой энергии иных лиц осуществляется подключение.

Пунктом 4 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) установлено, что договор о подключении является публичным для теплоснабжающих и теплосетевых организаций. При наличии технической возможности подключения к системе теплоснабжения и при наличии свободной мощности в соответствующей точке подключения отказ потребителю, в том числе застройщику, в заключении договора о подключении в отношении объекта, находящегося в границах определенного схемой теплоснабжения радиуса эффективного теплоснабжения, не допускается. При необоснованном отказе или уклонении исполнителя от заключения договора о подключении заявитель вправе обратиться в суд с требованием о понуждении исполнителя заключить договор о подключении.

Если подключение объекта к системе теплоснабжения в соответствии со схемой теплоснабжения возможно

через тепловые сети или источники тепловой энергии, принадлежащие на праве собственности или ином законном основании лицам, не оказывающим услуги по передаче тепловой энергии и (или) не осуществляющим продажу тепловой энергии, то заключение договора о подключении осуществляется теплоснабжающей или теплосетевой организацией (исполнителем) после получения согласия указанных лиц на подключение объекта через принадлежащие им тепловые сети или источники тепловой энергии.

Таким образом, учитывая нормы действующего законодательства, гр. <...> 21.02.2018 года через абонентский отдел АО «СИБЭКО» была подана заявка о выдаче условий подключения и заключении договора о подключении к тепловым сетям 2 этажного индивидуального жилого дома общей площадью 200 кв.м, расположенного по адресу: г. Новосибирск, Первомайский район, ул. Каштановая 1/5 с общей требуемой тепловой нагрузкой 0,061 Гкал/час, в том числе: отопление 0,051 Гкал/час, ГВС 0,0024 Гкал/час, вентиляция 0,007 Гкал/час. Указанная заявка зарегистрирована АО «СИБЭКО» под вх. № 93519 от 21.02.2018.

01.03.2018 года гр. <...> через абонентский отдел АО «СИБЭКО» было подано Дополнение к заявке № 93519 от 21.02.2018 с изменениями в расчете тепловой нагрузки: общая требуемая тепловая нагрузка 0,058 Гкал/час, в том числе: отопление 0,047 Гкал/час, ГВС 0,0024 Гкал/час, вентиляция 0,009. Данное дополнение зарегистрировано АО «СИБЭКО» под вх. № 93600 от 01.03.2018.

Согласно объяснением Ответчика, Общество направило в адрес ООО «СтройТЭКС» письмо № 112-2-08/93600 от 05.03.2018 не в рамках порядка, предусмотренного абз. 4 Правил № 307, а с целью получения информации о наличии либо отсутствии свободной мощности для объекта Заявителя.

При этом в ответ на запрос антимонопольного органа (исх. № 02-13113 от 06.12.2018) АО «СИБЭКО» письмом (вх. № 10320 от 14.12.2018, исх. № 20-12/8-113833 от 14.12.2018) сообщило, что источником тепловой энергии теплоснабжения дома №1/5 по ул. Каштановая является котельная, принадлежащая единой теплоснабжающей организацией в данной зоне - ООО «СтройТЭКС».

Мероприятия по подключению объекта к системе теплоснабжения, а также мероприятия по фактическому подключению содержат подготовку и выдачу исполнителем условий подключения и согласование их в необходимых случаях с организациями, владеющими на праве собственности или ином законном основании смежными тепловыми сетями и (или) источниками тепловой энергии (п. 28 Правил №307).

Согласно п. 33 Правил №307 в случае если подключение осуществляется исполнителем, не являющимся единой теплоснабжающей организацией, исполнитель осуществляет согласование условий подключения с единой теплоснабжающей организацией в порядке, установленном договором об оказании услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, в соответствии с правилами организации теплоснабжения, утверждаемыми Правительством Российской Федерации.

В рамках исполнения обязанностей, предусмотренных п. 28, п. 33 Правил № 307 АО «СИБЭКО» были направлены условия подключения объекта гр. <...> на согласование в ООО «СтройТЭКС».

Таким образом, в связи с тем, что земельный участок, на котором расположен объект гр. <...> находится в зоне действия ведомственной котельной ООО «СтройТЭКС», АО «СИБЭКО» для подтверждения возможности отпуска требуемой для теплоснабжения объекта нагрузки и в соответствии с п. 4 Правил № 307 направило соответствующей запрос владельцу данного источника (исх. № 112-2-08/93600 от 05.03.2018) с просьбой подтвердить возможность отпуска требуемой мощности 0,0584 Гкал/час от котельной ООО «СтройТЭКС» для теплоснабжения объекта гр. <...>

При этом в ответ на заявку гр. <...> (вх. № 93519 от 21.02.2018 с дополнениями вх. № 93600 от 01.03.2018) АО «СИБЭКО» направило письмо (исх. № 112-2-08/93600а от 09.04.2018) сообщив о том, что обществом в соответствии с п. 4 Правил № 307 в адрес ООО «СтройТЭКС» был направлен соответствующий запрос, но ответ от ООО «СтройТЭКС» в регламентируемые законодательством сроки не получен. При этом АО «СИБЭКО» сообщило, что в связи отсутствием в районе сооружения объекта иных источников централизованного теплоснабжения, в настоящее время договор о подключении и условия подключения не могут быть предоставлены, и для дальнейшего решения данного вопроса гр. <...> может обратиться в ООО «СтройТЭКС» самостоятельно. Полученный от ООО «СтройТЭКС» ответ необходимо направить в Центр по работе с клиентами АО «СИБЭКО» (ул. Советская, 5, блок «Б») и оформить, как дополнение к заявкам № 93519 от 21.02.2018, № 93600 от 01.03.2018.

Таким образом, учитывая нормы действующего законодательства, на АО «СИБЭКО» возложена обязанность по соблюдению порядка подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, предусмотренного Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 № 307.

Руководствуясь п. 4 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г., в том числе, по состоянию на дату обращения гр. <...> в АО «СИБЭКО» - 21.02.2018 г.) АО «СИБЭКО» обязано было в течение 30 дней с даты получения заявки на подключение, то есть, до 23.03.2018 года уведомить гр. <...> о возможности подключения в

иной точке подключения с учетом определения технической возможности подключения, либо путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих Правил, при наличии технической возможности такой уступки.

В указанном ответе на заявку АО «СИБЭКО» не уведомило заявителя в 30 дневный срок с даты получения заявки о возможности подключения в иной точке подключения с учетом определения технической возможности подключения, либо путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих Правил, при наличии технической возможности такой уступки, нарушив тем самым п. 4 Правил № 307.

В соответствии с п. 32 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.) условия подключения выдаются исполнителем вместе с проектом договора о подключении, являются его неотъемлемой частью и содержат, в том числе, следующие сведения: максимальные часовые и среднечасовые тепловые нагрузки подключаемого объекта по видам теплоносителей и видам теплопотребления (отопление, вентиляция, кондиционирование, горячее водоснабжение, технологические нужды), а также схемы подключения теплопотребляющих установок;

06.06.2018 между АО «СИБЭКО» и гр. <...> заключен договор № 2414-T-93600 от 06.06.2018 о подключении, приложением № 1 к которому являются условия подключения, согласованные ООО «СтройТЭКС» без нагрузки на горячее водоснабжение.

При этом необходимо отметить, что в ответ на запрос Новосибирского УФАС России ООО «СтройТЭКС» сообщило, что в настоящее время имеется возможность подключения ранее согласованной тепловой нагрузки в количестве 0,0584 Гкал/час.

Учитывая положения п. 32 Правил № 307 (в ред. действующей от 09.09.2017 г.), АО «СИБЭКО» должно было указать в условиях подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. не только нагрузку на отопление и вентиляцию, но и нагрузку на горячее водоснабжение, поскольку заявка на подключение к сетям теплоснабжения гр. <...> предусматривала, в том числе и тепловую нагрузку на горячее водоснабжение и техническая возможность подключения указанной нагрузки существует, что подтверждается письмами ООО «СтройТЭКС» исх. № 41 от 16.04.2018 в адрес АО «СИБЭКО» и исх. № 99 от 29.12.2018 в адрес Новосибирского УФАС России.

Согласно объяснениям Ответчика, технологические особенности системы теплоснабжения коттеджного поселка позволяют обеспечить необходимое качество отопления и вентиляции, при этом не позволяют обеспечить надежное и качественное теплоснабжение для нужд горячего водоснабжения объекта гр. <...>, как и иных объектов, расположенных по ул. Каштановая.

Однако, необходимо отметить, что в материалах рассматриваемого дела гр. <...> представлено письмо АО «СИБЭКО» (исх. № 112-7П/70766 от 15.12.2011), направленное в адрес С.П. Гринько, в соответствии с которым АО «СИБЭКО» (ранее – ОАО «СИБЭКО») разрешает Гринько С.П. от котельной ООО «СтройТЭКС» мощность в количестве 0,05844 Гкал/ч (отопление – 0,03358 Гкал/ч, горячее водоснабжение – 0,02486 Гкал/ч) для теплоснабжения двухэтажного индивидуального жилого дома (проектируемой площадью 371,9 кв.м, в том числе три гаражных бокса), сооружаемого по ул. Каштановая, (2а) в Первомайском районе (с планируемым сроком подключения в 2012 году). Возможность отпуска данной мощности от вышеуказанного источника теплоснабжения подтверждена письмом ООО «СтройТЭКС» № 98 от 05.12.2011.

При этом согласно схеме трубопроводов тепловых сетей поселка «Лесная поляна» по ул. Каштановая, представленной АО «СИБЭКО», объект гр. <...>, расположенный по ул. Каштановая, 1/5, находится значительно ближе к смесительно-насосной станции, чем объект гр. Гринько С.П., расположенный по ул. Каштановая, 2а.

Указанное обстоятельство также подтверждает тот факт, что у АО «СИБЭКО» имеется возможность подключения тепловой нагрузки на горячее водоснабжение объекта гр. <...>

Таким образом, АО «СИБЭКО», при имеющейся технической возможности, не включило в условия подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. нагрузку на горячее водоснабжение, что не соответствует требованиям п. 32 Правил № 307.

Заявка гр. <...> о выдаче условий подключения и заключении договора к сетям теплоснабжения, а также дополнение к заявке предусматривали, в том числе и тепловую нагрузку на горячее водоснабжение. Гр. <...> неоднократно обращался в АО «СИБЭКО» для согласования условий подключения, в части нагрузки горячего водоснабжения, однако, АО «СИБЭКО» отказало гр. <...> Договор № 2414-T-93600 от 06.06.2018 о подключении заключен без нагрузки горячего водоснабжения, что ущемляет права заявителя и расценивается как навязывание технологически необоснованных условий договора.

В данном случае, АО «СИБЭКО», при имеющейся технической возможности, отказало гр. <...> в выделении нагрузки на горячее водоснабжение и заявитель был вынужден вступить в договорные отношения с АО

«СИБЭКО» на невыгодных и технологически необоснованных условиях, что свидетельствует о нарушении п. 34 Правил № 307.

Совершение АО «СИБЭКО» административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ, в части несоблюдения порядка подключения (технологического присоединения), предусмотренного Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 307 (ред. от 09.09.2017) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации» к системе теплоснабжения при рассмотрении заявки гр. <...> подтверждается материалами дела об административном правонарушении № 054/04/9.21-51-2019.

Согласно ч. 2 ст. 2.1. КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты меры по их соблюдению. Правовая возможность исполнения существующей обязанности определяется отсутствием объективных препятствий для выполнения указанных обязанностей, то есть обстоятельств, не зависящих от воли обязанного лица.

У АО «СИБЭКО» имелась возможность для соблюдения порядка подключения (технологического присоединения), предусмотренного Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 307 (ред. от 09.09.2017) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», в частности, имелась возможность направления в адрес заявителя в течение 30 дней с даты получения заявки уведомления о возможности подключения, либо путем уступки права на использование мощности в порядке, установленном разделом V настоящих правил, при наличии технической возможности такой уступки, а также имелась возможность включения в условия подключения № 112-2-22/93600в от 14.05.2018 г. нагрузки на горячее водоснабжение.

Таким образом, АО «СИБЭКО» не предприняло всех зависящих от него мер, необходимых и достаточных для соблюдения требований законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, а именно, установленного порядка подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, что подтверждает наличие вины в действиях ответчика.

На основании изложенного, АО «СИБЭКО» за несоблюдение порядка подключения (технологического присоединения) к системе теплоснабжения, предусмотренного Правилами подключения к системам теплоснабжения, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 16.04.2012 г. № 307 (ред. от 09.09.2017) «О порядке подключения к системам теплоснабжения и о внесении изменений в некоторые акты правительства Российской Федерации», несет ответственность в соответствии с частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

Частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ установлено, что нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, не установлено.

Руководствуясь частью 1 статьи 9.21, статьей 23.48 Кодекса РФ об административных правонарушениях, учитывая отсутствие отягчающих и смягчающих обстоятельств,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать юридическое лицо – Акционерное общество «Сибирская энергетическая компания» (ОГРН 1045401912401, ИНН 5405270340, КПП 540601001, юридический адрес: 630099, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Чапыгина, 57, дата регистрации 18.03.2004) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.21 КоАП РФ.

2. Применить к юридическому лицу – Акционерному обществу «Сибирская энергетическая компания» (ОГРН

1045401912401, ИНН 5405270340, КПП 540601001, юридический адрес: 630099, Новосибирская область, г. Новосибирск, ул. Чаплыгина, 57, дата регистрации 18.03.2004) меру ответственности в виде административного штрафа в размере 100 000 (сто тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2. Кодекса РФ об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления в законную силу постановления о наложении административного штрафа либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях статьей 31.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях на р/с 40 101 810 900 000 010 001 ГРКЦ ГУ Банка России по Новосибирской области, г. Новосибирск, БИК 045004001.

Получатель: Управление Федерального казначейства по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России), ИНН 5405116098/КПП 540501001, КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКАТО 50401000000, ОКТМО 50701000. УИН:16100500000000029124.

Назначение платежа: административные штрафы, зачисляемые в федеральный бюджет.

При отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, постановление в соответствии с действующим законодательством направляется судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

Постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в соответствии со ст. 30.1-30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.(1)

В соответствии со ст. 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях резолютивная часть постановления объявлена немедленно по окончании рассмотрения дела.

(1) В соответствии со ст. 31.9 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление о назначении административного наказания не подлежит исполнению в случае, если это постановление не было приведено в исполнение в течение двух лет со дня его вступления в законную силу. В случае рассрочки исполнения постановления о назначении административного наказания течение срока давности продлевается на срок рассрочки.