

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-373/19

13 июня 2019 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия) в составе:

<...>;

с участием представителей

от ООО «Бисер» (далее — Заявитель): <...>;

от ООО «Газэнергоинформ» (далее – Организатор торгов): <...>;

от ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее — Заказчик)<...>;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.06.2019 вх. № 17058-ЭП/19) ООО «Бисер» на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ» при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (извещение № 31907812701), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

24 апреля 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение № 31907812701 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» (далее – Положение о закупках) версия 10 в редакции от 29.12.2018, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	26 894 259,13 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	24.04.19
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	13.05.2019 в 11:59 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	14.05.2019 в 11:59 (МСК) 15.05.2019 в 17:59 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	196140, г. Санкт-Петербург, пос. Шушары, Петербургское ш., д. 66, корп. 2, лит. А, БЦ № 2, 4-й этаж.

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31907812701 не был заключен договор.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки ООО «Бисер» от участия в процедуре Закупки на основании п. 1.6.1 Документации (данные указанные в Коммерческом предложении не соответствуют данным в приложенных сертификатах).

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с **законодательством** Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным **законом** от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено **законодательством** Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2. ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ, действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой

информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ОАО «Газпром газораспределение Воронеж» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Бисер» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/19208/19 от 06.06.2019, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. исх. № 78/19208/19 от 06.06.2019, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с итоговым протоколом № 229863 от 27.05.2019 заявка ООО «Бисер» была отклонена по следующим основаниям: п. 1.6.1 Документации. Участник в составе Заявки на участие в конкурсе представил недостоверные сведения: данные, указанные в коммерческом предложении (Форма 3) не соответствуют данным в приложенных сертификатах.

На основании п.п. 2, 3 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к описанию участниками такой закупки поставляемого товара, который является предметом конкурентной закупки, его функциональных характеристик (потребительских свойств), его количественных и качественных характеристик, требования к описанию участниками такой закупки выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом конкурентной закупки, их количественных и качественных характеристик.

В соответствии с п. 5.3.1.1 Положения о закупках документальным подтверждением соответствия товаров, работ, услуг требованиям, установленным Заказчиком, являются сертификаты соответствия и (или) иные документы, не противоречащие выданные в соответствии с действующим законодательством.

Как следует из п. 2.3.1.1 Документации, участник должен подготовить Заявку в строгом соответствии с требованиями настоящей Документации таким образом, чтобы Заявка не содержала никаких условий, противоречащих требованиям настоящей Документации.

Заявка на участие в Закупке состоит из первой части, второй части и ценового предложения.

На основании п. 2.3.1.2 Документации первая часть Заявки должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работ, оказываемой услуги, являющихся предметом Закупки, по установленной в настоящей Документации форме (Форма 12).

Согласно пп. «ж» п. 2.3.1.3 Документации Заявка должна включать в себя предложение о функциональных характеристиках (потребительских свойствах) и качественных характеристиках товара, (в том числе гарантийные обязательства предприятия изготовителя, сертификаты качества и соответствия, разрешительная документация и иные документы в соответствии с действующими нормативными актами), сведения о стране происхождения товара.

Как следует из раздела 1 Технического задания Документации, к техническим характеристикам предмета закупки установлены требования, а именно:

- в позиции 6 - костюмы для защиты от воды: ткань 100% полиэфирная ткань с ПВХ покрытием; обязательное декларирование/сертификация изделия на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»;
- в позиции 14 - плащ непромокаемый: материал - 100% полиэфирная ткань с ПВХ покрытием; соответствие ГОСТ Р 12.4.288-2013; обязательное декларирование изделия на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты».

○

- На основании п. 2.3.1.4 Документации ценовое предложение должно включать в себя коммерческое предложение по установленной в настоящей Документации форме (Форма 3).

Согласно п. 4.1 Документации техническое задание конкретизирует требования Заказчика к функциональным, техническим, качественным, количественным и прочим характеристикам предмета Закупки. Требования к предмету закупки, изложенные в Техническом задании, обязательны к исполнению Участником.

В соответствии с п. 1.6.1 Документации организатор Закупки/комиссия имеет право отклонить заявку участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в том числе в случае отсутствия в составе Заявки на участие в Закупке документов, определенных настоящей Документацией, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике Закупки или о закупаемых товарах, работах, услугах.

Представитель Организатора торгов пояснила, что пп. «ж» п. 2.3.1.1 Документации и разделом 1 Технического задания Документации установлено, что для нужд Заказчика, по позиции 6 необходимо поставить костюмы для защиты от воды (ткань 100% полиэфирная ткань с ПВХ покрытием; обязательное декларирование/сертификация изделия на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»); по позиции 14 плащ непромокаемый (материал - 100%

полиэфирная ткань с ПВХ покрытием; соответствие ГОСТ Р 12.4.288-2013; обязательное декларирование изделия на соответствие Техническому регламенту Таможенного союза ТР ТС 019/2011 от 09.12.2011 «О безопасности средств индивидуальной защиты»). Заявитель ООО «Бисер» представил в составе Заявки Форму 12 и Форму 3, в которых указал, что поставит товар с техническими характеристиками в соответствии с Техническим заданием. Однако в составе заявки Заявитель представил Декларацию Таможенного союза о соответствии на костюм и плащ для защиты от воды, изготовленные из искусственных кож, что не соответствует требованиям Технического задания Документации. Указанные противоречия послужили основанием для отклонения заявки участника.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «Бисер», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, также установила, что **Заявитель в Описании поставляемого товара (Форма 12) и Коммерческом предложении (Форма 3) в графах «Наименование, марка и модель товара» и «Технические характеристики и комплектация, гарантийный срок» указал, что поставит товар в соответствии с Техническим заданием, однако из приложенных к заявке Декларации Таможенного союза о соответствии следует, что предлагаемые Заявителем к поставке товары не удовлетворяют требованиям раздела 1 Технического задания Документации и пп. «ж» п. 2.3.1.3 Документации. Таким образом, Заявителем в составе заявки были представлены недостоверные сведения в отношении характеристик поставляемого товара, что являлось основанием для отклонения заявки Заявителя согласно п. 1.6.1 Документации.**

Представитель ООО «Бисер» пояснил, что предложенный Заявителем к поставке товар - костюмы для защиты от воды и плащи непромокаемые, изготовлены из искусственной кожи, представляющей из себя полиэфирную ткань с ПВХ покрытием, однако в составе Заявки каких-либо документов, подтверждающих этот факт, представлено не было.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Бисер» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Бисер» от участия в процедуре Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.06.2019 вх. № 17058-ЭП/19) ООО «Бисер» на действия организатора торгов ООО «Газэнергоинформ»(ИНН: 7728696530, ОГРН: 1097746173249) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора по номенклатурной группе «Средства индивидуальной защиты» (извещение № 31907812701) необоснованной.

Председатель комиссии <...>;

Члены комиссии <...>;

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.