

## РЕШЕНИЕ

г.Новосибирск

Резолютивная часть решения оглашена 25 августа 2010г.

В полном объеме решение изготовлено 1 сентября 2010г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (Новосибирское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Ельчанинов А.А.	- заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
Даниленко Г.Н.	- начальник отдела антимонопольного контроля и естественных монополий, член Комиссии;
Лаптева Н.П.	- специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев дело № 96 от 04.08.2010 года о нарушении антимонопольного законодательства, возбуждённое по заявлению Искитимского производственно-торгового потребительского общества (ул. Коротеева, 20, г. Искитим, Новосибирская область, 633209), по признакам нарушения администрацией Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (ул. Кооперативная, д.19, с. Тальменка, Искитимский район, Новосибирская область, 633231) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в присутствии от заявителя: «...» по доверенности, «...» по доверенности; от ответчика: глава администрации Тальменского сельсовета «...», «...» по доверенности от 13.08.2010 года,

### УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступило заявление Искитимского производственно-торгового потребительского общества от 27.05.2010 года № 204 (вх. от 01.06.2010 года № 3867) об отказе главы администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области дать разрешение на присоединение к газопроводу магазинов продовольственных и промышленных товаров, расположенных в селе Тальменка, и дополнение от 10.06.2010 года № 219 (вх. от 10.06.2010 года № 4169) к заявлению от 27.05.2010 года.

Заявитель сообщил, что отопление от местной котельной магазинов продовольственных и промышленных товаров, расположенных в селе Тальменка по адресу: с. Тальменка, ул. Кооперативная, 20 и ул. Кооперативная, 24 Искитимского района Новосибирской области нерентабельно, при этом имеется техническая возможность подключения к газопроводу, что подтверждается проектной

организацией ООО НПК «Факел», Новосибирским филиалом головного проектного института «ГИПРОНИИГАЗ» и газораспределительной организацией ОАО «Сибирьгазсервис».

На запрос Новосибирского УФАС России администрация Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области (письмо от 29.06.2010 года № 196) сообщила, что уличные распределительные сети, газопровод и газовая котельная являются собственностью Тальменского сельсовета (газопровод высокого давления принят на баланс администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области согласно акту приема-передачи основных средств от ОАО «Искитимское» от 03.09.2004 года, газопровод низкого давления принят на баланс согласно акту приема-передачи осуществленных капитальных вложений от 24.04.2007 года). Строительство газопровода низкого давления осуществлялось на условиях софинансирования (25% - средства федерального бюджета, 75 % - средства населения или местного бюджета (письмо заместителя губернатора Новосибирской области от 07.09.2006 года № 1861/22).

На заседании Комиссии представители Искитимского производственно-торгового потребительского общества сообщили, что отопление от местной котельной нерентабельно, имеется техническая возможность подключения к газопроводу, что подтверждается проектной организацией ООО НПК «Факел», Новосибирским филиалом головного проектного института «ГИПРОНИИГАЗ» и газораспределительной организацией ОАО «Сибирьгазсервис». Поставщик газа – ООО «Новосибирскрегионгаз» готов заключить договор на поставку газа. Искитимское производственно-торговое потребительское общество согласно оплатить Тальменскому сельсовету часть затрат на строительство газопровода. Глава администрации Тальменского сельсовета Искитимского района отказывается дать разрешение на присоединение к газопроводу, что противоречит Правилам определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83.

На заседании Комиссии глава администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области сообщил, что газовая котельная в настоящее время отапливает 148 квартир, здания 2 школ, клуб, детсад, библиотеку, сельсовет, столовую. Согласно регламента газификации Новосибирской области от 20.12.2006 года № 3193-05/22, постановления администрации Новосибирской области от 20.05.1994 года № 184 «О порядке газификации жилых домов» при строительстве сетей высокого и низкого давления и при недостатке бюджетных средств могут привлекаться средства заинтересованных предприятий, организаций, кооперативов и граждан. Для строительства газопровода на территории Тальменского сельсовета был создан кооператив, в который вошли все заинтересованные граждане села. Ни одна организация, в том числе коммерческая, участия в строительстве не приняла. Тальменский сельсовет имеет кредиторскую задолженность перед подрядными организациями, которые участвовали в строительстве газопровода. При отоплении здания Искитимского производственно-торгового потребительского общества тепловой режим соблюдался, жалоб не поступало.

Изучив материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия Новосибирского УФАС России установила следующее.

Искитимское районное потребительское общество обратилось в администрацию Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области с просьбой о согласовании присоединения к газопроводу («Расширение сети газопровода низкого давления от ГРП № 5 с. Тальменка Искитимского района НСО»): письмо от 09.02.2010 года № 31 (объем 0,01245 тыс. тут или 0,010095 мл. куб.м. в год (3,0м<sup>3</sup>/час), письмо от 08.02.2010 года № 32 (объем 0,01843 тыс. тут или 0,01621 мл. куб.м. в год (5,5м<sup>3</sup>/час).

Техническую возможность подачи природного газа для газоснабжения подтвердили: ООО НПК «Факел» (письмо от 06.05.2010 года № 23, от 06.05.2010 года № 24), газораспределительная организация – ОАО «Сибирьгазсервис» (письмо от 22.03.2010 года № 622, от 22.03.2010 года № 623), НФ ОАО «Гипрониигаз» (письмо от 23.03.2010 года № 109, от 23.03.2010 года № 110).

Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утвержденные Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006 года № 83 (далее – Правила), регулируют отношения между организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, органами местного самоуправления и правообладателями земельных участков, возникающие в процессе определения и предоставления технических условий подключения строящихся, реконструируемых или построенных, но не подключенных объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, включая порядок направления запроса, порядок определения и предоставления технических условий, а также критерии определения возможности подключения.

Согласно пункту 17 Правил технические условия подключения объекта капитального строительства к уже существующим сетям инженерно-технического обеспечения могут быть выданы как основным абонентом, т.е. лицом, которому они принадлежат на праве собственности или на ином законном основании, так и ресурсоснабжающей (сетевой) организацией. Договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения заключается с основным абонентом, который должен заключить с ресурсоснабжающей организацией договор о подключении к сетям инженерно-технического обеспечения для получения дополнительной мощности. Стороны могут заключить трехсторонний договор о подключении.

Газопровод высокого давления принят на баланс администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области согласно акту приема-передачи основных средств от ОАО «Искитимское» от 03.09.2004 года, газопровод низкого давления принят на баланс согласно акту приема-передачи осуществленных капитальных вложений от 24.04.2007 года.

В соответствии с пунктом 2.4. постановления администрации Новосибирской области от 20.05.1994 года № 184 «О порядке газификации жилых домов, находящихся в частной собственности» при недостатке бюджетных средств строительство распределительных сетей высокого и низкого давления может осуществляться за счет заинтересованных предприятий, организаций,

кооперативов и граждан.

Согласно пункту 6 Регламента газификации населенных пунктов на территории Новосибирской области проектирование и строительство газопроводов низкого давления, уличных сетей, осуществляется за счет средств местных бюджетов, средств граждан, кооперативов либо других инвесторов.

Строительство газопровода низкого давления осуществлялось на условиях софинансирования (25% - средства федерального бюджета, 75 % - средства населения или местного бюджета (письмо заместителя губернатора Новосибирской области от 07.09.2006 года № 1861/22).

Согласно информации, предоставленной администрацией Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, газовая котельная в настоящее время отапливает 148 квартир, здания 2 школ, клуб, детсад, библиотеку, сельсовет, столовую. Хозяйствующие субъекты, осуществляющие розничную торговлю продовольственными и промышленными товарами в с. Тальменка Искитимского района Новосибирской области, не подключены к газопроводу низкого давления.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят и (или) могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Действие (бездействие) администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, выразившееся в отказе (письмо администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области от 20.05.2010 года № 156) в подключении здания Продмага и здания магазина, расположенных в селе Тальменка по адресу: с. Тальменка, ул. Кооперативная, 20 и ул. Кооперативная, 24 Искитимского района Новосибирской области к газопроводу низкого давления, не приводят и не могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В соответствии с пунктом 7 статьи 4 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» конкуренция – это соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Таким образом, администрация Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области, отказав (письмо администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области от 20.05.2010 года № 156) в подключении здания Продмага и здания магазина, расположенных в селе Тальменка по адресу: с. Тальменка, ул. Кооперативная, 20 и ул. Кооперативная, 24 Искитимского района к газопроводу низкого давления, совершила действие (бездействие), которое ущемляет интересы Искитимского производственно-торгового потребительского общества, но не ограничивает конкуренцию на рынке розничной продажи продовольственных и промышленных товаров с. Тальменка Искитимского района Новосибирской области.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, пунктом 2 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Дело № 96 о нарушении антимонопольного законодательства прекратить в связи с отсутствием в действиях администрации Тальменского сельсовета Искитимского района Новосибирской области нарушения антимонопольного законодательства.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

А.А. Ельчанинов

Председатель Комиссии

Г.Н. Даниленко

Члены Комиссии

Н.П. Лаптева