

## РЕШЕНИЕ № 167-Т/2014

### по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

04 декабря 2014 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Оберемок В.В. – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Левит Н.В. – заместитель начальника отдела контроля органов власти;

Еременко С.Г. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Волкова Н.С. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

в присутствии представителей ЗАО «Санаторий «Голубая волна» - С. Т.Н. (доверенность № 30 от 03.12.2014), К.М.А. (доверенность № 29 от 03.12.2014) (далее – Заказчик), представителя ООО «Юг-Регион-Оценка» - Р. Н.В. (доверенность б/н от 27.11.2014) (далее – Заявитель), рассмотрев жалобу Заявителя на действия Заказчика при организации и проведении открытой закупочной процедуры на оказание юридических услуг, связанных с оспариванием кадастровой стоимости (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401610953),

#### **УСТАНОВИЛА:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Юг-Регион-Оценка» на действия ЗАО «Санаторий «Голубая волна» при организации и проведении открытой закупочной процедуры на оказание юридических услуг, связанных с оспариванием кадастровой стоимости (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401610953).

Заявитель указывает на то, что заказчик нарушил срок рассмотрения заявок – в конкурсной документации дата рассмотрения 18.11.2014, заказчиком заявки рассмотрены 17.11.2014, ввиду чего заявитель был лишен возможности присутствия на подведении итогов. Также указывает на то, что выбран победитель, предложивший высокую цену, по сравнению с заявителем, однако сравнительных таблиц и анализа качественных характеристик участников закупки заказчиком не

приведены и не опубликованы на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru), в связи с чем, просит отменить протокол рассмотрения и оценки котировочных заявок.

Заказчик возражает на жалобу, считает доводы, изложенные в ней, несостоятельными и просит признать жалобу необоснованной.

Рассмотрение жалобы назначено на 04.12.2014 в 12-00.

Комиссия Краснодарского УФАС России, изучив представленные материалы, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

ЗАО «Санаторий «Голубая волна» провело закупку № 31401610953 в форме открытой закупочной процедуры на оказание юридических услуг.

17 октября 2014 года на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) в сети интернет размещено извещение № 31401610953 о проведении открытой закупочной процедуры на оказание юридических услуг.

Дата начала и окончания приема заявок – с момента публикации на официальном сайте по 07.11.2014 до 10 ч. 00 мин.

Рассмотрение поступивших коммерческих предложений и подведение итогов закупки будет проведено в составе тендерной комиссии ЗАО «Санаторий «Голубая волна» в срок до 10-00 ч. до 18.11.2014 г. по адресу: Краснодарский край, г. Геленджик, ул. Туристическая, 27.

В соответствии с протоколом № 33 вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе по закупке товаров (работ, услуг) ЗАО «Санаторий «Голубая волна» от 17.11.2014 на участие в открытом конкурсе подано 7 заявок.

Согласно протоколу № 35 тендерной комиссии ЗАО «Санаторий «Голубая волна» по закупкам от 17.11.2014 предложения контрагентов были проанализированы и сведены в сравнительные таблицы рекомендованной формы.

Победителем данной закупочной процедуры выбрано ООО Юридический департамент «ИМПЕРА» (г. Краснодар) с ценой (общей суммой договора) 1 150 000 (один миллион сто пятьдесят тысяч) рублей 00 копеек, НДС – упрощенная система налогообложения.

Решение принято на основании извещения о закупке и документации о закупке, в соответствии с порядком, предусмотренным Положением о закупках ЗАО «Санаторий «Голубая волна».

17.11.2014 с победителем заключен договор № 141013-03 оказания юридических услуг.

Как поясняют представители Заказчика, Положение о закупке (в дальнейшем Положение) Санатория, утверждено решением Совета директоров ЗАО «Санаторий «Голубая волна», протокол № 36 от 22 февраля 2013 года, что соответствует требованиям подпункта 4 пункта 3 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Кроме того, локальным нормативным актом, регулирующим правила закупки, являются Методические рекомендации по оформлению закупочной документации в ЗАО «Санаторий «Голубая волна», утверждены приказом генерального директора ЗАО «Санаторий «Голубая волна» № 175.1 от 01.07.2014 года.

Согласно ст. 20 Положения при проведении закупочных процедур извещение о закупке и документация о закупке размещается в сети Интернет на официальном сайте.

Данное условие ЗАО «Санаторий «Голубая волна» выполнено.

Согласно п. 9 Извещения о закупке рассмотрение коммерческих предложений и подведение итогов о закупке будет проведено в срок **до 10-00 ч. до 18.11.2014 г.**

Т.е. тендерная комиссия ЗАО «Санаторий «Голубая волна» с 07.11.2014 г. (момент окончания принятия заявок) до 10-00 ч. до 18.11.2014 г. вправе принять решение по определению победителя закупочных процедур, а не только 18.11.2014 г.

Кроме того, ни в Положении, ни в одном из документов о закупке не предусмотрено извещение о принятии заявки, как не предусмотрено и приглашение участников для присутствия на торгах.

Согласно п.2. ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»: «Выигравшим торги на конкурсе признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора в соответствии с критериями и порядком оценки и сопоставления заявок, которые установлены в конкурсной документации на основании положения о закупке».

Согласно ст. 25 Положения и п. 5 Документации о закупке Оценка и сопоставление поступивших заявок на участие в закупке осуществляется Тендерной комиссией ЗАО «Санаторий «Голубая волна» в зависимости от степени выгоды для Общества предложений заинтересованных поставщиков по основным критериям, перечисленным в п.5.1, документации о закупке.

Победителем закупочной процедуры закупки признается участник, представивший коммерческое предложение, которое признано наилучшим.

В соответствии с оценкой предпочтительности Тендерная комиссия производит ранжирование заявок, с тем, чтобы при отказе победителя закупочной процедуры, либо невозможности по иной причине заключить договор с победителем, была определена следующая по предпочтительности заявка.

Исходя из Заключения Тендерной комиссии ЗАО «Санаторий «Голубая волна» по открытой закупке от 17 ноября 2014 года сумма экономии по арендным платежам и земельному налогу в соответствии с коммерческим предложением была определена:

- **ООО Юридическим департаментом «ИМПЕРА»** (г. Краснодар) в размере 4 657 945 (четыре миллиона шестисот пятидесяти семи тысяч девятисот сорока пяти) рублей 00 копеек в год, из расчета коэффициента понижения кадастровой стоимости земельного участка;

- ООО «Юг-Регион-Оценка» (г. Краснодар) в размере 2 183 970 (двух миллионов ста восьмидесяти трех тысяч девятисот семидесяти) рублей 00 копеек.

Другие участники предоставили только вероятностные снижения по арендным платежам и земельному налогу, либо не предоставил их во все.

Таким образом при более высокой стоимости оказания услуг ООО ЮД «Импера» - 1 150 000 руб. против 320 000 руб., предложенной ООО «Юг-Регион-Оценка», выгода для ЗАО «Санаторий «Голубая волна» составила  $4657945 - 1150000 = 3\ 507\ 945$  руб., в то время как выгода, предложенная ООО «Юг-Регион-Оценка» будет равна  $2183970 - 320000 = 1\ 863\ 970$  руб.

В связи с чем, учитывая наибольшую выгоду от экономии по платежам по коммерческому предложению, было принято решение о заключении договора с ООО «ИМПЕРА» (г. Краснодар) на оказание юридических услуг по вопросу пересмотра кадастровой стоимости земельных участков ЗАО «Санаторий «Голубая волна» в Комиссии по рассмотрению споров о результатах определения кадастровой стоимости.

Также необходимо отметить, что ни Положение, ни один из документов о закупке не предусматривает размещение сравнительных таблиц и анализа качественных характеристик на официальном сайте.

В соответствии с п. 4 ст. 16. 2 Положения и п. 4.1.4. Документации о закупки:

Участник закупочной процедуры имеет право получать от Организатора краткую информацию о причинах отклонения и (или) проигрыша своего предложения.

Данным правом ООО «Юг-Регион-Оценка» не воспользовалось.

Кроме того, исходя из требований, предусмотренных п.2.15 Приложения 2 к «Положению о закупках ЗАО «Санаторий «Голубая волна» к Признакам (критериям), при соответствии которым контрагент может быть исключен из участия в закупочных процедурах относится факт предложения цены по ofercie ниже среднерыночных на 10 %. Средняя цена на данную закупку исходя из предложенных цен составила 965 866,7 руб. Заявленное предложение ООО «Юг-Регион-Оценка» в 320 000 руб. составило 33 %, и таким образом данный участник мог вообще быть отстранен от участия в закупке.

Комиссией Краснодарского УФАС России, в ходе рассмотрения дела № 167-Т/2014 установлено следующее.

При проведении закупок ЗАО «Санаторий «Голубая волна» руководствуется Федеральным законом №223-ФЗ от 18.07.2011г. «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а также Положением о закупках товаров, работ, услуг ЗАО «Санаторий «Голубая волна», утвержденным решением Совета директоров ЗАО «Санаторий «Голубая волна», протокол № 36 от 22 февраля 2013 года.

В соответствии с ч. 10 ст. 3 Федерального закона №223-ФЗ участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях:

- неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения;
- предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке;
  - осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";
- неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

При рассмотрении жалобы ООО «Юг-Регион-Оценка» установлено, что Заказчиком не нарушены требования части 10 статьи 3 Федерального закона №223-ФЗ.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Юг-Регион-Оценка» на действия ЗАО «Санаторий «Голубая волна» при организации и проведении открытой закупочной процедуры на оказание юридических услуг, связанных с оспариванием кадастровой стоимости (извещение опубликовано на сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) № 31401610953) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии:

В.В. Оберемок

Члены Комиссии:

Е.В. Крамаренко

Н.В. Левит

С.Г. Еременко

Н.С. Волкова