

«»

ПОСТАНОВЛЕНИЕ
о назначении административного наказания
по делу № 1-4А
об административном правонарушении

06 февраля 2018 г.
Брянск

Г.

Я, руководитель Брянского УФАС России «», рассмотрев материалы дела об административном правонарушении № 1-4А и протокол об административном правонарушении от 25.01.2018 г. № 358, составленный в отношении лица, являвшегося на момент совершения правонарушения членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, «», ИНН 321300212834, уведомленной о событии административного правонарушения, дате, времени, месте рассмотрения дела надлежащим образом,

Установил:

03.03.2017 г. Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы № 13 индивидуального предпринимателя «» на действия комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства

об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск», установлено следующее.

30.11.2016 г. на официальном сайте организатора конкурса - департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области (далее – организатор конкурса) опубликовано извещение о проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск» (далее – конкурс), размещена конкурсная документация по вышеуказанному конкурсу.

Согласно протоколу № 538 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 12.01.2017 г. конкурсной комиссией единогласно решено допустить к участию в конкурсе: «» (на основании договора простого товарищества) и «».

Согласно протоколу № 538-И об итогах открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.01.2017 г. претендентам «» (на основании договора простого товарищества) выставлено 36,55 баллов, претенденту «» выставлен 31, 0 балл. Победителем конкурса признаны индивидуальнее предприниматели: «» (простое товарищество).

По результатам рассмотрения жалобы ИП «» на действия конкурсной комиссии Комиссией Брянского УФАС России решено признать жалобу обоснованной в части неправильного начисления баллов ИП «», нарушения порядка определения победителя открытого конкурса.

В дальнейшем, в соответствии с протоколом № 538/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.02.2017 г. в связи с поступившей в департамент промышленности, транспорта и связи Брянской области жалобой индивидуального предпринимателя Ю.В. Бугаевой на действия конкурсной комиссии при проведении открытого конкурса на право осуществления регулярных перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск», в целях рассмотрения и принятия решения по жалобе ИП «» проводилось заседание конкурсной комиссии. Данный протокол подписан и членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения

свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, «» , что подтверждается соответствующей подписью.

Согласно вышеуказанному протоколу, по результатам рассмотрения жалобы ИП «» конкурсной комиссией решено: признать жалобу индивидуального предпринимателя «» обоснованной, признать открытый конкурс не состоявшимся, поскольку только одна заявка на участие в открытом конкурсе была признана соответствующей требованиям конкурсной документации (ИП «» согласно протоколу не допущен к участию в открытом конкурсе), протоколы № 538 от 12.01.2017 г. и № 538-И от 13.01.2017 г. на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» отменить, предложить «» сдать свидетельство и карты маршрута, выданные на основании протокола № 538-И от 13.01.2017 г., выдать «» (на основании договора простого товарищества) свидетельство об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута на 5 лет.

Конкурсной комиссией нарушены требования ст. 24 Федерального закона от 13.07.2015 г. № 220-ФЗ «Об организации регулярных перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 220-ФЗ), не предусматривающей право комиссии пересматривать итоги конкурса, при отмене конкурсной комиссией протокола рассмотрения заявок № 538 от 12.01.2017 г. на участие в открытом конкурсе, протокола № 538-И об итогах открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.01.2017 г.

Так, в соответствии со ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ установлены требования к содержанию, в том числе и описанию, предложения участника открытого конкурса, к форме и составу заявки, порядок оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе, порядок присвоения порядкового номера заявке на участие в открытом конкурсе. Вышеуказанный порядок приема заявок был соблюден комиссией, что подтверждается протоколом рассмотрения заявок № 538 от 12.01.2017 г. на участие в открытом конкурсе. Право комиссии на пересмотр заявок, отмену принятого протокола рассмотрения заявок и протокола об итогах открытого конкурса Федеральным законом № 220-ФЗ не предусмотрено.

Согласно ч. 8 ст. 24 Федерального закона № 220-ФЗ результаты открытого конкурса могут быть обжалованы в судебном порядке.

Также, право конкурсной комиссии на пересмотр принятого решения конкурсной комиссии не предусмотрен Законом Брянской области от 03.07.2010 г. № 54 – З «Об организации транспортного обслуживания населения на территории Брянской области».

Согласно п. 6.1 конкурсной документации, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении аукциона предусмотрено, что для рассмотрения заявок и проведения конкурса создается конкурсная комиссия. Конкурсной документацией установлен порядок вскрытия конвертов с заявками, порядок рассмотрения заявок, допуска и недопуска претендентов к участию в открытом конкурсе, осуществления конкурсной комиссией оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе в соответствии со шкалой, порядок определения победителя конкурса. Право конкурсной комиссии на пересмотр принятого решения конкурсной комиссии конкурсной документацией не предусмотрено.

Согласно п. 5 приказа департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 30.11.2016 г. № 204-П «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с регулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск», № 553 «Стародуб-Брянск» приказано конкурсной комиссии произвести оценку представленных документов перевозчиками на предмет соответствия с требованиями Конкурсной документации и оценку критериев в соответствии с постановлением Правительства области от 15 августа 2016 № 442-п «Об утверждении шкалы для оценки критериев, по которым осуществляется оценка и сопоставление заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок». Право комиссии на пересмотр принятого решения, отмену протоколов рассмотрения заявок и итогах открытого конкурса приказом департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 30.11.2016 г. № 204-П не предусмотрено.

Следовательно, у конкурсной комиссии отсутствовали правовые основания для рассмотрения жалобы ИП «» на действия конкурсной комиссии, на отмену протокола № 538 от 12.01.2017 г. и № 538-И от 13.01.2017 г. на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск».

На основании вышеизложенного установлено событие административного правонарушения, выразившееся в пересмотре членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, «» итогов открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск»; отмене протокола № 538 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 12.01.2017 г.; отмене протокола № 538-И об итогах открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.01.2017 г.

Дата совершения правонарушения: 13.02.2017 г.

Место совершения административного правонарушения: Брянская обл., г. Брянск.

Согласно ст. 2.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьей 7.32.4](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно приказу департамента промышленности, транспорта и связи Брянской области от 30.11.2016 г. № 204-П «О проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск», № 553 «Стародуб-Брянск» «» является членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом.

Следовательно, член комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, советник Уполномоченного по защите прав предпринимателей в Брянской области «» несет ответственность как должностное лицо.

Согласно ч. 10 ст. 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об

административных правонарушениях нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продажи государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 9 настоящей статьи и статьями 7.29 - 7.32 и 7.32.3 настоящего Кодекса,

- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до десяти тысяч рублей.

Факт совершения административного правонарушения подтверждается протоколом по делу № 1-4А об административном правонарушении от 25.01.2018 г. № 538, а также другими материалами дела.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность в соответствии со статьей 4.3 КоАП РФ, не имеется.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении в соответствии со статьей 24.5 КоАП РФ, не имеется.

Правонарушение совершено по неосторожности.

В соответствии с ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении не может быть вынесено по истечении одного года со дня совершения административного правонарушения за административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 указанного Кодекса.

Дата совершения административного правонарушения – 13.02.2017 г. (дата подписания протокола № 538/1 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж»).

Срок давности привлечения к административной ответственности, установленный ч. 1 ст. 4.5 КоАП РФ за нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Оценивая доказательства по делу в их совокупности, руководитель Брянского УФАС России «», учитывая, что членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об

осуществлении перевозок по маршрутам регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, «» пересмотрены итоги открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск»; отменен протокол № 538 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 12.01.2017 г.; отменен протокол № 538-И об итогах открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.01.2017 г.,

руководствуясь статьями ч. 10 ст. 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП),

ПОСТАНОВИЛ:

Признать лицо, являвшееся на момент совершения правонарушения членом комиссии по оценке перевозчиков, претендующих на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом, «» за пересмотр итогов открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Сураж-Брянск»; отмену протокола № 538 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 12.01.2017 г.; отмену протокола № 538-И об итогах открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по межмуниципальному маршруту регулярных перевозок с нерегулируемым тарифом № 538 «Брянск-Сураж» от 13.01.2017 г., виновной в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 КоАП, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 3 000 (три тысячи) рублей 00 копеек.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или

срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Реквизиты счета для перечисления административных штрафов:

ID плательщика: 0100000000001502915270643

№ счета получателя: 40101810300000010008

ИНН получателя платежа: 3234034811

Наименование банка получателя платежа: Отделение Брянск г. Брянск

БИК: 041501001

ОКТМО: 15701000

КБК: 161 116 02010 01 6000 140

КПП: 325701001

Наименование получателя: УФК по Брянской области (УФАС России по Брянской области)

Сумма платежа: 100%

Назначение платежа: административный штраф по постановлению Брянского УФАС России о назначении административного наказания по делу № 1-4А об административном правонарушении от 06.02.2018 г. (100% в федеральный бюджет Российской Федерации).

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с п.3 ч.1 ст.30.1 и ч.1 ст.30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления

по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Руководитель

«»