

ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление по Кировской области

610019 г.Киров, ул.К.Либкнехта, 69, тел:64-73-31

26 апреля 2011 г.

№ 58/03-11-з

РЕШЕНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

Парфенова А.Г. - специалиста отдела КРЗ

в присутствии:

Дуркиной Е.Н.- представителя департамента здравоохранения Кировской области, по доверенности,

Минчакова Д.С. – представителя департамента здравоохранения Кировской области, по доверенности,

Стариковой И.П. – представителя департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

Яряцкас К.С. - представителя департамента государственных закупок Кировской области, по доверенности,

Пахмутова А.Ю. – представителя ООО «Дельрус-К», по доверенности,

Горячих А.А. - представителя ООО «Дельрус-К», по доверенности,

рассмотрев жалобу ООО «Дельрус-К»,

УСТАНОВИЛА

19 апреля 2011 г в Кировское УФАС поступила жалоба ООО «Дельрус-К» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика - департамента здравоохранения Кировской области (далее – Заказчик), уполномоченного органа – департамент государственных закупок (далее- Уполномоченный орган) при размещении заказа на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области.

Заявитель считает, что Заказчиком и Уполномоченным органом допущены нарушения законодательства в сфере размещения заказов при формировании технического задания, в один лот включено оборудование по 4 (четырем) позициям, функционально не связанное между собой, что противоречит ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и ч.3.1. ст.34, ч.1 ст.41.6 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов).

Сообщает, что по техническому заданию документации об аукционе Заказчику требуется к поставке:

- 1) установка навигационная стереотаксическая в комплекте с принадлежностями -1 шт. (предназначена для планирования нейрохирургического вмешательства и ориентирования нейрохирурга непосредственно во время операции);
- 2) светильник операционный бестеновой с сателлитом – 1 шт. (предназначен для освещения операционного поля в процессе проведения операций);
- 3) операционный стол для проведения нейрохирургических операций – 1 шт. (предназначен для расположения на нем пациента при проведении нейрохирургических операций);
- 4) микроскоп операционный универсальный напольный – 1 шт. (предназначен для увеличения (визуализации) операционного поля или его отдельных элементов).

Просит приостановить размещение заказа по указанному открытому аукциону в электронной форме, выдать предписание об устранении нарушений законодательства в связи с необоснованным включением различного по функциональному назначению оборудования в один лот открытого аукциона в электронной форме.

Извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме размещено в сети Интернет на сайте www.zakupki.gov.ru. код аукциона 0140200000811000706. Начальная (максимальная) цена контракта – 22 000000 руб.

Дата окончания срока подачи заявок на участие в аукционе -05 мая 2011г, дата проведения аукциона – 16 мая 2011года.

В соответствии с ч.5 ст. 17 Закона о размещении заказов одновременно с рассмотрением жалобы проводится камеральная проверка размещения заказа.

Кировским УФАС РФ в адрес Заявителя, Заказчика, Уполномоченного органа направлено уведомление о рассмотрении жалобы, приостановлении заключения государственного контракта. У Заказчика и Уполномоченного органа истребованы документы по размещению заказа, письменные пояснения по данной жалобе. Представлены документы: Уполномоченным органом – документация об открытом аукционе в электронной форме (копия, на бумажном носителе), письменное пояснение по жалобе, Заказчиком - письменное пояснение по жалобе.

Уполномоченный орган представил письменное пояснение по жалобе, из которого следует, что на основании технического задания государственного заказчика Уполномоченным органом разработано аукционное задание. Права участников размещения заказов действиями уполномоченного органа на участие в открытом аукционе в электронной форме не ограничены. Просит в удовлетворении жалобы Заявителю отказать.

Заказчик в письменных пояснениях по существу жалобы сообщает, что в жалобе не приводятся доказательства нарушения Заказчиком ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции. Системное толкование норм Закона о защите конкуренции позволяет сделать вывод о том, что государственный заказчик вправе включать в документацию об аукционе такие технические и функциональные характеристики товаров, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих государственных функций. Заказчик формировал требования к закупаемому оборудованию, исходя из потребности лечебных учреждений и с целью реализации мероприятий, направленных на совершенствование медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями. Все составные части комплекса являются медицинским оборудованием, предназначенным для помощи больным в условиях операционного вмешательства. В этих условиях, каждая единица оборудования, находящаяся в операционной, используется не только как самостоятельный аппарат, но и как часть единого функционального комплекса. Заказчик считает правомерным включение в состав одного лота указанного оборудования.

На заседании комиссии УФАС по Кировской области представители Заявителя полностью поддержали доводы жалобы. Обратили внимание комиссии на то, что закупаемое оборудование нельзя назвать комплексом. Оборудование может быть поставлено по каждой позиции отдельно, увеличится число участников, цена может быть снижена существенно. Общество готово поставить 3 позиции из закупаемого оборудования. Поставка «Установки навигационной стереотаксической в комплекте с принадлежностями» в Россию осуществляется единственным дилером производителя, что конкретно увеличивает цену любого

поставщика. Готовность (неготовность) поставить указанную позицию представители Заявителя не обозначили. Доказательств своих доводов не представили.

Представители уполномоченного органа также полностью поддержали доводы, изложенные письменно. Заявитель жалобы запрос на разъяснение документации об аукционе не подавал. Считают жалобу необоснованной.

Представители Заказчика поддержали доводы, изложенные письменно, пояснили, что все составные части комплекса являются медицинским оборудованием. Аукцион в электронной форме находится в стадии подачи заявок от потенциальных участников и любой из их вправе направить письменный запрос на разъяснения.

Пояснили, что закупка оборудования осуществляется за счет средств субсидий из федерального бюджета, связанных с реализацией мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями. Между Министерством здравоохранения и социального развития Российской Федерации и высшим органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации (Правительством Кировской области) заключено соглашение о реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным сосудистыми заболеваниями (далее - Соглашение). Согласно этому Соглашению осуществляется финансирование закупки медицинского оборудования для Кировской области, в том числе оборудования, размещенного на данном аукционе. В 2009 году Министерством здравоохранения и социального развития утвержден приказ с перечнем оборудования в целях реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, в том числе для оснащения операционных для нейрохирургических и сосудистых вмешательств. На 2011 год такого приказа нет, но в рамках Соглашения, использовали этот перечень для формирования аукционного задания.

Оборудование закупается для операционной одного лечебного учреждения, поставка осуществляется одноразово. Оборудование должно быть установлено, персонал обучен на рабочем месте. Считают, что медицинскому учреждению (Получателю) надежнее и целесообразнее, если поставка и установка полного комплекса оборудования, гарантийное и сервисное обслуживание будет осуществляться одним поставщиком. При изучении рынка выяснилось, что данный комплекс оборудования могут поставить неограниченное количество поставщиков.

Заслушав мнения сторон, изучив представленные материалы по существу дела, комиссия Кировского УФАС РФ приходит к следующим выводам:

I. Согласно ч.3 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Кроме того, в соответствии с ч.3.1 ст.34 Закона о размещении заказов, документация об аукционе не может содержать требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Согласно ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов документация об открытом аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным, в том числе ч.3.1 ст.34 указанного закона.

В п.3 Информационной карты документации об аукционе указан предмет открытого аукциона в электронной форме – право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования «Комплекс оборудования для нейрохирургической операционной для пациентов при сердечно-сосудистых заболеваниях». Комплекс состоит из:

- 1) Установки навигационной стереотаксической в комплекте с принадлежностями -1 шт.;
- 2) Светильника операционного бестеневого с сателлитом – 1 шт.;
- 3) Операционного стола для проведения нейрохирургических операций – 1 шт.;
- 4) Микроскопа операционного универсального напольного – 1 шт.

В Информационной карты документации об аукционе указано, что местом поставки товара является ГЛПУ «Кировская областная клиническая больница», в цену контракта включены, в том числе, стоимость установки оборудования, стоимость обучения персонала на рабочем месте.

Из материалов дела, следует, что указанное в аукционном задании оборудование закупается в рамках Соглашения, предназначается для укомплектования сосудистого центра ГЛПУ «Кировская областная клиническая больница», является частью единого функционального комплекса и предметом торгов.

На заседании комиссии Кировского УФАС не представлены доказательства, подтверждающие доводы Заявителя о том, что оборудование, включенное в аукционное задание, ограничивает доступ потенциальных участников к участию в торгах.

Комиссия Кировского УФАС считает, что Заказчик воспользовался правом определения предмета торгов, комплектности и состава оборудования и сформировал лот в соответствии с необходимостью выполнения соответствующей функции лечебного учреждения по реализации мероприятий, направленных на совершенствование оказания медицинской помощи больным с сосудистыми заболеваниями, в том числе для оснащения операционных для нейрохирургических и сосудистых вмешательств. Тем самым, комиссия не находит в действиях Заказчика нарушений ч.3 ст.17 Закона о защите конкуренции и ч.3.1. ст.34, ч.1 ст.41.6 Закона о размещении заказов.

II. В ходе камеральной проверки документации открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области установлено, что техническая часть (аукционное задание) документация об аукционе не соответствует требованиям ч.4 ст.41.6 Закона о размещении заказов – указаны конкретные параметры (без указания «не более», «не менее») характеристик товаров по позициям:

- педаль (Установка навигационная стереотаксическая в комплекте с принадлежностями);
- температура цвета, глубина освещения, вращение плафона вокруг горизонтальной оси, вращение плафона вокруг вертикальной оси, вращение шарнира плеча, несущего, плафона вокруг вертикальной оси (Светильник операционный бестеневой с сателлитом);
- количество секций ложа, емкость аккумулятора, мобильность, длина/ширина/высота (Операционный стол для проведения нейрохирургических операций).

На основании изложенного, руководствуясь ст. 17, 60 Федерального Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Дельрус-К» необоснованной.
2. Выдать предписание Государственному заказчику – департаменту здравоохранения Кировской области и Уполномоченному органу – департаменту государственных закупок Кировской области об устранении нарушений Закона о размещении заказов.

В соответствии с ч. 9 ст. 60 ФЗ Закона от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с момента его принятия.

Председатель комиссии

В.В.Мильчаков

Члены комиссии

Т.Н.Фокина

С.П.Видягин

А.Г.Парфенов

26.04.2011 г.

ПРЕДПИСАНИЕ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кировской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Председателя комиссии:

Мильчакова В.В. – руководителя управления,

Членов комиссии:

Фокиной Т.Н. – эксперта отдела КРЗ,

Видягина С.П. – специалиста отдела КРЗ,

Парфенова А.Г. – специалиста отдела КРЗ,

на основании своего решения от 26.04.2011 г по делу № 58/03-11-з о нарушении государственным заказчиком департаментом здравоохранения Кировской области ч.4 ст.41.6 № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов) при размещении заказа способом открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику - департаменту здравоохранения Кировской области, Уполномоченному органу – департаменту государственных закупок прекратить нарушение ч.4 ст.41.6 № 94-ФЗ от 21.07.2005 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд». В срок до 30 апреля 2011 г внести изменения в документацию открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку медицинского оборудования для государственных нужд Кировской области и указать характеристики товаров, сопровождая словами «не более», «не менее», по позициям:

- педаль (Установка навигационная стереотаксическая в комплекте с принадлежностями);

- температура цвета, глубина освещения, вращение плафона вокруг горизонтальной оси, вращение плафона вокруг вертикальной оси, вращение шарнира плеча, несущего, плафона вокруг вертикальной оси (Светильник операционный бестеневой с сателлитом);

- количество секций ложа, емкость аккумулятора, мобильность, длина/ширина/высота (Операционный стол для проведения нейрохирургических операций).

Информацию об исполнении предписания представить в срок до 13 мая 2011 года.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 7 статьи 19.5. Кодекса РФ об административных правонарушениях установлена административная ответственность.