

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области
о прекращении производства по делу №046/01/10-730/2021 о нарушении
антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена «8» июля 2022 года
Курск

г.

В полном объеме решение изготовлено «20» июля 2022 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области
по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в
составе:

Председатель Комиссии:

Заместитель председателя Комиссии:

Член комиссии:

рассмотрев дело №046/01/10-730/2021 по признакам нарушения ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Курск» (305035, г.Курск, ул.Энгельса, д.8, ИНН 4629051286) и со стороны МУП «Районное коммунальное хозяйство» (Курская область, Железногорский район, д.Студенок, ул.Советская, д.2, корпус Б, ИНН 4633037132), выразившегося в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов неопределенного круга потребителей услуг горячего водоснабжения, путем прекращения с 15 июня 2021 г. осуществления поставки газа на котельную МУП «Районное коммунальное хозяйство», расположенную по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово, в присутствии представителя ООО «Газпром межрегионгаз Курск» (по доверенности) Д., в отсутствие представителей МУП «Районные коммунальные сети», Железногорской межрайонной прокуратуры, уведомленных надлежащим образом о времени, месте рассмотрения дела, руководствуясь статьей 10, статьей 23, статьей 41, статьей 48, статьей 49, ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Курское УФАС России из Железногорской межрайонной прокуратурой Курской области поступила информация по факту прекращения с 15 июня 2021 г. осуществления услуги по поставке газа на котельную МУП «Районное коммунальное хозяйство», расположенную по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово.

Ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов неопределенного круга лиц.

ООО «Газпром межрегионгаз Курск» занимает доминирующее положение на

рынке услуг по реализации природного газа в пределах административных границ Курской области.

По этой причине ООО «Газпром межрегионгаз Курск» обязано соблюдать требования антимонопольного законодательства, в частности, статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела №046/01/10/-730/2021 по признакам нарушения ч.1 ст.10 ФЗ «О защите конкуренции» в злоупотреблении доминирующим положением, результатом которого явилось ущемление интересов неопределенного круга потребителей услуг горячего водоснабжения, путем прекращения с 15 июня 2021 г. осуществления поставки газа на котельную МУП «Районное коммунальное хозяйство», расположенную по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово со стороны ООО «Газпром межрегионгаз Курск».

Рассмотрение дела откладывалось в связи с отсутствием кворума определением от 28.01.2022 г., привлечением к участию в рассмотрении дела в качестве ответчика МУП «Районное коммунальное хозяйство» определением от 21.02.2022 г., в связи с необходимостью получения дополнительных сведений определениями от 24.03.2022 г., 23.06.2022 г. и по ходатайству ООО «Газпром межрегионгаз Курск» ввиду невозможность явки представителя общества в заседание Комиссии определением 24.05.2022 г.

На заседании Комиссии 08.07.2022 г. представитель ООО «Газпром межрегионгаз Курск» пояснила, что общество действовало в соответствии с требованиями, установленными Правилами организации теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ №808 от 08.08.2012 г., по состоянию на 19 мая 2021 года у МУП «Районное коммунальное хозяйство» образовалась задолженность за поставленный природный газ за период с января по апрель 2021 года в размере 16 071 865,58 рублей. В адрес предприятия 20.05.2021 г. и 08.06.2021 г. направлены уведомления №04-2991 и №04-3625, в которых указано о введении полного ограничения поставки газа с 10 часов 00 минут 15 июня 2021 года, а также указано на необходимость соблюдения потребителем прав абонентов, не имеющих задолженности. Тем самым самостоятельно предложил обеспечить тот объем поставки газа, который необходим для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности. В связи с неисполнением МУП «Районное коммунальное хозяйство» обязанности погасить задолженность за потребленный газ и невыполнением требования, установленного пунктами 11-12 Правил ограничения, а именно непредставлением информации, которую обязано было предоставить в рамках Правил ограничения, ООО «Газпром межрегионгаз Курск» было введено ограничение поставки газа в отношении МУП «Районное коммунальное хозяйство». После введенного 15.06.2021 г. ограничения поставки газа в отношении котельной п. Новоандросово ООО «Газпром межрегионгаз Курск» поставка газа была возобновлена в августе 2021 года и осуществлялась по 04.05.2022 непрерывно в объемах на основании заключенных дополнительных соглашений.

Согласно письменных пояснений МУП «Районное коммунальное хозяйство» в

уведомлениях №04-2991 и №04-3625 отсутствовал запрос о необходимости предоставления в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Курск» информации о посменном расчете объема природного газа необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения потребителей, не имеющих задолженности за период январь 2021 года – май 2021 года. МУП ««Районное коммунальное хозяйство» 15.06.2021 года направило в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Курск» письмо (исх.№1-048) с просьбой не вводить ограничение поставки газа на котельную предприятия, в связи с согласованием главой Администрации Железнодорожного района Курской области графика погашения задолженности перед ООО «Газпром межрегионгаз Курск».

Выслушав объяснения представителя ООО «МежрегионгазКурск», проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

В соответствии с частями 1 и 6 статьи 25 Федерального закона от 31.03.1999 №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» на основании договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке потребители обязаны оплатить поставки газа и оказанные услуги; при несоблюдении потребителями газа условий договоров поставки газа и договоров об оказании услуг по его транспортировке поставщики вправе уменьшить или прекратить поставки газа в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

Правила организации теплоснабжения, утвержденные постановлением Правительства РФ №808 от 08.08.2012 (далее - Правила теплоснабжения), устанавливают порядок организации теплоснабжения потребителей, в том числе существенные условия договоров теплоснабжения и оказания услуг по передаче тепловой энергии, теплоносителя, особенности заключения и условия договоров поставки тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, порядок организации заключения указанных договоров между теплоснабжающими и теплосетевыми организациями, а также порядок ограничения и прекращения подачи тепловой энергии потребителям в случае нарушения ими условий договоров.

Согласно пункту 76 Правил теплоснабжения ограничение и прекращение подачи тепловой энергии потребителям может вводиться в следующих случаях:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение потребителем обязательств по оплате тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя, в том числе обязательств по их предварительной оплате, если такое условие предусмотрено договором, а также нарушение условий договора о количестве, качестве и значениях термодинамических параметров возвращаемого теплоносителя и (или) нарушения режима потребления тепловой энергии, существенно влияющих на теплоснабжение других потребителей в данной системе теплоснабжения, а также в случае несоблюдения установленных техническими регламентами обязательных требований безопасной эксплуатации теплотребляющих установок; прекращение обязательств сторон по договору теплоснабжения;

- выявление фактов бездоговорного потребления тепловой энергии (мощности) и (или) теплоносителя; возникновение (угроза возникновения) аварийных ситуаций в системе теплоснабжения; наличие обращения потребителя о введении ограничения;

- иные случаи, предусмотренные нормативными правовыми актами Российской Федерации или договором теплоснабжения.

Последовательность действий газоснабжающей организации по прекращению или ограничению подачи топливно-энергетического ресурса — газа, определена в Правилах ограничения подачи (поставки) и отбора газа, утв. постановлением Правительства РФ от 25.11.2016г. №1245 (далее — Правила ограничения).

Согласно п.п. «е» п.2 Правил ограничения полное или частичное неисполнение или ненадлежащее исполнение обязательств по оплате поставляемого газа и (или) услуг по его транспортировке в установленный срок, допущенное потребителем более 3 раз в течение 12 месяцев является основанием для полного ограничения подачи (поставки) и отбора газа.

Пунктами 7, 8 Правил полное или частичное ограничение подачи (поставки) газа (но не ниже брони газопотребления в отношении лиц, которым она установлена) в соответствии с подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил (за исключением потребителей, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации, а также потребителей, соответствующих критериям, установленным Правительством Российской Федерации, и обязанных предоставлять обеспечение исполнения обязательств по оплате газа) производится поставщиком.

Потребитель обязан погасить имеющуюся задолженность и принять меры по безаварийному прекращению технологического процесса, обеспечению безопасности людей и сохранности оборудования в связи с полным ограничением подачи газа. В случае погашения потребителем задолженности по оплате поставляемого газа дальнейшее ограничение его подачи (поставки) не производится, а уже введенное ограничение подлежит отмене не позднее 3 рабочих дней со дня погашения задолженности при условии оплаты потребителем расходов, понесенных в связи с проведением работ по введению и снятию ограничения.

Поставщик не позднее чем за 10 рабочих дней до планируемой даты введения ограничения по основаниям, предусмотренным подпунктом "е" пункта 2 и подпунктом "г" пункта 3 настоящих Правил, обязан направить потребителю уведомление с указанием основания и даты введения в отношении него ограничения подачи (поставки) газа.

Согласно пункту 10 Правил ограничение подачи (поставки) газа по основаниям, предусмотренным подпунктом «е» пункта 2 и подпунктом «г» пункта 3 настоящих Правил, в отношении потребителей, к сетям которых подключены абоненты, не имеющие задолженности по оплате газа и (или) вырабатываемых при использовании газа и подаваемых им ресурсов (далее - абоненты, не имеющие задолженности), осуществляется поставщиком газа с учетом особенностей, предусмотренных пунктами 11 - 13 настоящих Правил.

В соответствии с п. 11 вышеуказанных Правил ограничения именно Потребитель, к сетям которого подключены абоненты, не имеющие задолженности, обязан обеспечить им поставку вырабатываемых при использовании газа ресурсов в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения.

В соответствии с пунктом 12 Правил ограничения, исполнение обязанности, предусмотренной пунктом 11 настоящих Правил, может осуществляться потребителем путем:

а) полного и (или) частичного ограничения подачи (поставки) газа или вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации;

б) предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи (поставки) газа) обращения к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности;

в) предоставления потребителем поставщику письменного расчета объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа, указанного в подпункте «б» настоящего пункта.

Так, Потребитель обязан ограничить подачу вырабатываемых при использовании газа ресурсов своим абонентам, имеющим задолженность по оплате использованного ими газа или иных вырабатываемых с использованием газа ресурсов, в соответствии с законодательством Российской Федерации и предварительного (не позднее чем за 5 рабочих дней до введения ограничения подачи) обратиться к поставщику газа с предложением о заключении договора поставки газа между поставщиком газа и потребителем в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Кроме того, Потребитель обязан предоставить Поставщику письменный расчет объема газа, необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, подтвержденного данными о мощности газоиспользующего оборудования, которым оснащен ресурсоснабжаемый объект, об отапливаемой площади такого объекта, а также о количестве абонентов, не имеющих задолженности, для заключения договора поставки газа.

Таким образом, действующим законодательством четко регламентирована последовательность действий Потребителя, которые необходимо произвести для соблюдения прав абонентов, не имеющих задолженности.

Согласно п.13 Правил ограничения в случае непредставления потребителем данных, указанных в подпункте «в» пункта 12 настоящих Правил ограничения, поставщик газа ограничивает поставку газа до уровня, соответствующего среднемесячному значению количества газа, определяемому из расчета ранее фактически оплачиваемых потребителем объемов газа, подача (поставка) которых осуществлялась в течение 12 месяцев, предшествующих дате введения ограничения (или за меньший период, если предшествующий дате введения ограничения срок подачи (поставки) газа по договору составил менее 12

месяцев).

Поставщик газа не позднее чем за 3 рабочих дня до введения ограничения повторно направляет потребителю уведомление, предусмотренное пунктом 8 настоящих Правил ограничения, с указанием основания и даты введения ограничения, а также объемов газа, поставляемых в период ограничения и рассчитанных в соответствии с абзацем первым настоящего пункта.

Между ООО «Газпром межрегионгаз Курск» и МУП «Районное коммунальное хозяйство» заключены контракты №27-4-5405/21 от 26.01.2021 г. и №Д-1-27-4-5405/21 от 26.01.2021 г. (далее — Контракты), в соответствии с которыми осуществляется поставка газа на котельной по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово.

Согласно представленной ООО «Газпром межрегионгаз Курск» документированной информацией (вх.№5713 от 21.10.2021 г.) по состоянию на 19 мая 2021 года за период январь 2021 года – май 2021 года задолженность МУП «Районное коммунальное хозяйство» по контрактам поставки газа составила 16 071 865,58 руб., что превышает один период между установленными указанным договорами сроками платежа и подтверждается расчетом задолженности МУП «Районное коммунальное хозяйство» за поставленный природный газ.

В связи с образованием задолженности за поставленный по договорам поставки природный газ по состоянию на 19 мая 2021 года за период январь 2021 года – май 2021 года в размере 16 071 865, 58 рублей по контрактам №27-4-5405/21 от 26.01.2021 г. и №Д-1-27-4-5405/21 от 26.01.2021 г. ООО «Газпром межрегионгаз Курск» 20.05.2021 г. направило МУП «Районное коммунальное хозяйство» уведомление (исх.№04-2991) о введении ограничения подачи (поставки) газа с 10 часов 00 минут 15 июня 2021 года на объекте, указанном в контрактах.

08 июня 2021 года ООО «Газпром межрегионгаз Курск» в адрес МУП «Районное коммунальное хозяйство» отправило повторное уведомление №04-3625 о введении ограничения подачи (поставки) газа с 10 часов 00 минут 15 июня 2021 года отбора газа до определенного Поставщиком уровня 0,00 %, тыс.м³/сутки в отношении объектов, указанных в контрактах.

В уведомлениях №04-2991 от 20.05.2021 г., №№04-3625 от 08.06.2021 г. ООО «Газпром межрегионгаз Курск» указал на необходимость соблюдения Потребителем прав абонентов, не имеющих задолженности, обеспечив тот объем поставки газа, который необходим для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Как установлено Курским УФАС России в предусмотренные законом сроки МУП «Районное коммунальное хозяйство» своих обязанностей не исполнило. Так, по состоянию на 08.06.2021 года в адрес ООО «Газпром межрегионгаз Курск» от МУП «Районное коммунальное хозяйство» не поступила информация о расчете необходимого для бесперебойного ресурсоснабжения (теплоснабжения и горячего водоснабжения) объема газа, а также предложения о заключении контракта на поставку газа между ООО «Газпром межрегионгаз Курск» и МУП «Районное коммунальное хозяйство» в объемах, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности по коммунальным ресурсам (тепловой энергии, горячего водоснабжения).

В связи с неисполнением МУП «Районное коммунальное хозяйство» обязанности погасить задолженность за потребленный газ и невыполнением требования, установленного пунктами 11-12 Правил ограничения, а именно непредставлением информации, которую обязано было предоставить в рамках Правил ограничения, ООО «Газпром межрегионгаз Курск» 15 июня 2021 года введено ограничение поставки газа в отношении объекта МУП «Районное коммунальное хозяйство», расположенного по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово.

С учетом того, что за период с января по апрель 2021 года МУП «Районное коммунальное хозяйство» оплата за газ не производилась объем поставки газа при вводимом ограничении равен 0 тыс. куб м., что подтверждается расчетом среднемесячного количества потребления газа на период введения ограничения.

Согласно представленной ООО «Газпром межрегионгаз Курск» в Управление информации, ООО «Газпром межрегионгаз Курск» обратился в Арбитражный суд Курской области с исковыми заявлениями о взыскании задолженности с МУП «Районное коммунальное хозяйство» по оплате поставленного газа за период январь – апрель 2021 года. Решениями Арбитражного суда Курской области по делам №А35-4352/2021, №А35-4353/2021, №А35-3308/2021, №А35-3307/2021, №А35-2860/2021, №А35-2861/2021 исковые требования ООО «Газпром межрегионгаз Курск» удовлетворены.

Вместе с тем, ООО «Газпром межрегионгаз Курск» соблюден досудебный порядок урегулирования спора, что подтверждается направленными в адрес МУП «Районное коммунальное хозяйство» претензий №19-1023 от 24.02.2021 г., №19-1682 от 23.03.2021 г., №19-2539 от 20.04.2021 г., №19-2983 от 20.05.2021 г.) о нарушении со стороны МУП «Районное коммунальное хозяйство» условий контрактов в части сроков оплаты поставки газа.

Согласно представленной Железногорской межрайонной прокуратурой Курской области в Управление документированной информации, в адрес МУП «Районное коммунальное хозяйство» и ООО «Газпром межрегионгаз Курск» выданы представления об устранении нарушений федерального законодательства.

Во исполнение представления Железногорской межрайонной прокуратурой Курской области, 05.08.2021 г. МУП «Районное коммунальное хозяйство» исполнило свою обязанность, предусмотренную п.12 Правил ограничения и направило в ООО «Газпром межрегионгаз Курск» информацию об объемах поставки газа, который необходим для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

06.08.2021 г. ООО «Газпром межрегионгаз Курск» в целях исполнения Правил направило в адрес МУП «Районное коммунальное хозяйство» дополнительное соглашение №1 об объемах газа, необходимых для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности, на период действия ограничения поставки газа к контрактам №27-4-5405/21 и №Д-1-27-4-5405/2021.

Как следует из документированной информации, представленной МУП «Районное коммунальное хозяйство» (вх.№5700 от 20.10.2021 г.) поставка газа на котельную, расположенную по адресу: Железногорский район, п.Новоандросово возобновлена с 09.08.2021 г., что подтверждается письмом ООО «Газпром

межрегионгаз Курск» №12-5187 от 12.08.2021 г.

Ограничение поставки природного газа ООО «Газпром межрегионгаз Курск» как следствие, могло привести к невозможности для конечных потребителей получать предоставляемые ресурсоснабжающей организацией услуги горячего водоснабжения, в связи с чем такие действия могли повлечь нарушение прав добросовестных абонентов на получение соответствующей коммунальной услуги.

В силу статьи 10 Гражданского кодекса Российской Федерации не допускается использование гражданских прав в целях ограничения конкуренции, а также злоупотребление доминирующим положением на рынке. Также не допускаются осуществление гражданских прав исключительно с намерением причинить вред другому лицу, действия в обход закона с противоправной целью, а также иное заведомо недобросовестное осуществление гражданских прав (злоупотребление правом).

Суть этого принципа заключается в том, что каждый субъект гражданских прав волен свободно осуществлять права в своих интересах, но не должен при этом нарушать права и интересы других лиц.

Применение ООО «Газпром межрегионгаз Курск» для взыскания задолженности за поставленный природный газ дополнительно такого способа защиты как ограничение режима потребления природного газа на объектах МУП «Районное коммунальное хозяйство» представляет собой меру воздействия на потребителя с использованием своего монополистического положения на товарном рынке поставки газа и могло повлечь ущемление интересов, в том числе третьих лиц — добросовестных потребителей оказываемых МУП «Районное коммунальное хозяйство» услуг горячего водоснабжения, что запрещено ст.10 ФЗ «О защите конкуренции».

Вместе с тем, совершенные ООО «Газпром межрегионгаз Курск» и МУП «Районное коммунальное хозяйство» действия по введению ограничения режима потребления природного

газа на объекте — котельной, расположенной по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово явились крайней мерой для возможного урегулирования гражданско-правового спора хозяйствующих субъекта. Для введения ограничения выбран период, когда потребление газа практически не осуществляется, т.к. закончен отопительный период, проводятся ремонтные работы.

В материалы дела не представлено доказательств ущемления интересов неопределенного круга лиц - добросовестных потребителей, не имеющих задолженности за коммунальные ресурсы, в том числе в период введения режима ограничения поставки газа на котельную, расположенную по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово.

Согласно представленной ООО «Газпром межрегионгаз Курск», МУП Районное коммунальное хозяйство» документированной информации на дату рассмотрения дела №046/01/10-730/2021 поставка газа на котельную МУП «Районное коммунальное хозяйство», расположенную по адресу: Курская область, Железногорский район, п.Новоандросово осуществляется в объеме,

соответствующем потребляемому объему, необходимому для бесперебойного ресурсоснабжения абонентов, не имеющих задолженности.

Вместе с тем из материалов дела не усматривается обстоятельств и доказательств, указывающих то, что действия, которые расцениваются как злоупотребление доминирующим положением на товарном рынке поставки газа и могли повлечь ущемление интересов, в том числе третьих лиц — добросовестных потребителей услуг горячего водоснабжения совершили ООО «Газпром межрегионгаз Курск» и МУП «Районное коммунальное хозяйство». Соответственно, не представляется возможным установить наличие признаков злоупотребления доминирующим положением по смыслу части 1 статьи 10 Закона «О защите конкуренции» в действиях указанных лиц.

Исходя из вышеизложенного и на основании п.1 ч.1 ст.48 ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия приходит к выводу о наличии оснований для прекращения рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст.23, ч.1 ст.39, ст.41, ст.48, ст.49, Федерального закона «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Прекратить рассмотрение дела №046/01/10-730/2021 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции» в отношении ООО «Газпром межрегионгаз Курск» (305035, г.Курск, ул.Энгельса, д.8, ИНН 4629051286) и МУП «Районное коммунальное хозяйство» (Курская область, Железногорский район, д.Студенок, ул.Советская, д.2, корпус Б, ИНН 4633037132) в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых Комиссией действиях.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.