

Руководителю
ООО «Главное Экспертное
Управление по Информационным
Технологиям и Системам Контроля»

111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7,
стр. 10

Руководителю
ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ
ПРОЕКТЫ»

127051, г. Москва, Сухаревский М.
пер., д. 9, стр. 1, этаж 2, помещение 1,
комната 56а

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «6» февраля 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «14» февраля 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...) (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1659/77-13 по признакам нарушения ООО «Главное Экспертное Управление по Информационным Технологиям и Системам Контроля» (далее — ООО «ГЭУ ИТСК») (место нахождения: 111020, г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 10) и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ»

(место нахождения: 127051, г. Москва, Сухаревский М. пер., д. 9, стр.1, этаж 2, помещение 1, комната 56а) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства в сведениях ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) (вх. №№ 23519 и 23524 от 02.08.2013), поступивших на запрос Управления исх. № РП/17438 от 18.06.2013.

Комиссией установлено, что согласно указанным сведениям ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200048512000001, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене окон и витражей в УСЗН района Матушкино-Савелки. Ответчики, подав в ходе аукциона одно ценовое предложение, отказались от дальнейшей борьбы. В результате снижение по аукциону составило 0,5% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 02.09.2013 № 635 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/26309, ЕП/26310 от 04.09.2013);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1659/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/26661 от 06.09.2013);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1659/77-13 (исх. № ЕП/31528 от 11.10.2013);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1659/77-13 (исх. № ЕП/38769 от 28.11.2013).

Копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1605/77-13 не вручена ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» согласно сведениям сайта ФГУП «Почта России» по следующей причине: «Истек срок хранения». Согласно сведениям с сайта ФНС России адрес, по которому направлялся документ, является действительным для данного хозяйствующего субъекта.

По месту нахождения ООО «ГЭУ ИТСК» был осуществлен выезд сотрудником Управления совместно с уполномоченным участковым полицией МВД России по району Лефортово г. Москвы с целью вручения копии определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 1-11-1605/77-13. Согласно составленному ими акту б/н от 05.02.2014, фактическое расположение ООО «ГЭУ ИТСК» по его месту нахождения в ходе выезда не выявлено.

На основании вышеизложенного Комиссия дела делает вывод о том, что Управлением сделано все возможное для уведомления ответчиков.

На заседание Комиссии, состоявшееся 06.02.2014 в 15:00, представители ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» не явились.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru [УСЗН района Матушкино-Савелки города Москвы Зел.АО](#) 08.08.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200048512000001, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене окон и витражей в УСЗН района Матушкино-Савелки.

Аукцион состоялся 24.08.2012, в нем приняло участие два хозяйствующих субъекта: ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 862 066,06 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «ГЭУ ИТСК» в размере - 857 755,73 руб. (- 0,5 % от НМЦ), от ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» предложение не подавалось.

Контракт заключен с ООО «ГЭУ ИТСК» по цене - 857 755,73 руб.

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от обоих хозяйствующих субъектов поступили с IP-адреса 176.14.65.54.

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу является: ООО «ГЭУ ИТСК» - г. Москва, ул. Боровая, д. 7, стр. 10; ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» - г. Москва, Сухаревский М. пер., д. 9, стр.1, этаж 2, помещение 1, комната 56а.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети [TCP/IP](#)) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С вышеуказанного IP-адреса от ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» Торговой площадкой были получены электронные файлы для аукционов.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

На основании вышеизложенного Комиссия приходит к выводу, что ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» осуществляли совместную подготовку и/или координирование своих действий по участию в аукционе № 0373200048512000001, что подтверждается созданием и редактированием файлов заявок на единых учетных записях.

Совпадение одних и тех же учетных записей свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вышеуказанное поведение хозяйствующих субъектов позволило ООО «ГЭУ ИТСК» выиграть торги со снижением в 0,5% от НМЦ контракта.

Оснований для признания ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» входящими в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции, не имеется.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200048512000001, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене окон и витражей в УСЗН района Матушкино-Савелки.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ГЭУ ИТСК» смогло заключить государственный контракт по цене 857 755,73 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200048512000001, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по замене окон и витражей в УСЗН района Матушкино-Савелки.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ГЭУ ИТСК» и ООО «ИННОВАЦИОННЫЕ ПРОЕКТЫ» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 1-11-1659/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии:

(...)

Члены комиссии:

(...)

(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в

арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

(...)

(...)