

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть оглашена 18 августа 2011 года.

В полном объеме решение изготовлено 19 августа 2011 г.

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии – Луканцова В.В., руководителя управления: членов Комиссии: Тихомирова В.И., начальника отдела, Агафонова А.А., начальника отдела, Федоровой Е.Н., специалиста-эксперта отдела, Мелешкова М. А., специалиста 1-ого разряда, рассмотрев дело № 240/2011-М/В по признакам нарушения Министерством здравоохранения Рязанской области (ул. Свободы, д.32, г. Рязань 390006) части 3 статьи 17 Федерального закона от 26 июля 2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции).

УСТАНОВИЛА:

Инспекцией Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области были проверены материалы по размещению Министерством здравоохранения Рязанской области (далее – Министерство, Ответчик) государственного заказа путем проведения открытого аукциона № 7.211210.1604 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии с п. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи».

На официальном сайте www.goszakaz.ryazan.ru было размещено извещение о проведении открытого аукциона № 7.211210.1604 и размещена документация об аукционе.

Заказчик – Министерство здравоохранения Рязанской области, Уполномоченный орган – Министерство имущественных и земельных отношений Рязанской области.

В состав лота №18 «Поставка препаратов инсулинов» включены несколько наименований препаратов с указанием международных непатентованных наименований:

№	Международное непатентованное наименование, торговое наименование	Лекарственная форма, форма выпуска	Единица измерения	Количество
1	Инсулин аспарт двухфазный.НовоМикс 30 Пенфилл	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	469
2	Инсулин аспарт двухфазный. НовоМикс 30 ФлексПен	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	475
3	Инсулин аспарт, НовоРапид ФлексПен	раствор для внутривенного и подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	1367
4	Инсулин гларгин, Лантус	раствор для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	2541
5	Инсулин двухфазный (человеческий генно-инженерный), Хумулин М3	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	36
6	Инсулин двухфазный (человеческий генно-инженерный), Хумулин М3	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 10 мл. № 1	упаковка	58
7	Инсулин детемир, Левемир ФлексПен	раствор для подкожного введения 100ЕД/мл 3 мл. № 5	упаковка	1049
8	Инсулин лизпро, Хумалог	Раствор для инъекций 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	538
9	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Актрапид НМ	раствор для инъекций 100МЕ/мл 10мл №1	упаковка	1800
10	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Актрапид НМ Пенфилл	раствор для инъекций 100МЕ/мл 3 мл № 5	упаковка	1683
11	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Биосулин Р	раствор для инъекций 100МЕ/мл 3 мл № 5	упаковка	74
12	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Биосулин Р	раствор для инъекций 100МЕ/мл 10 мл № 1	упаковка	45
13	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Инсуман Рапид ГТ	раствор для инъекций 100МЕ/мл 5 мл № 5	упаковка	353
14	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Инсуман Рапид ГТ	раствор для инъекций 100МЕ/мл 3 мл № 5	упаковка	403
15	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Хумулин Регулятор	раствор для инъекций 100МЕ/мл 10 мл № 1	упаковка	351
16	Инсулин растворимый (человеческий генно-инженерный), Хумулин Регулятор	раствор для инъекций 100МЕ/мл 3 мл № 5	упаковка	514
17	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Биосулин Н	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл3 мл. № 5	упаковка	85
18	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Биосулин Н	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 10 мл. № 1	упаковка	147
19	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Инсуман Базал ГТ	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 5 мл. № 5	упаковка	621
20	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Инсуман Базал ГТ	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	493
21	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Протафан НМ	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 10 мл. № 1	упаковка	2825
22	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Протафан НМ Пенфилл	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	2237
23	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Хумулин НПХ	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 3 мл. № 5	упаковка	901
24	Инсулин-изофан (человеческий генно-инженерный), Хумулин НПХ	суспензия для подкожного введения 100МЕ/мл 10 мл. № 1	упаковка	580

Данный лот сформирован в нарушение требований части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции, которой при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд ~~запрещается~~ ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

Закупаемые инсулины не являются технологически или функционально связанными между собой, поэтому объединение их в один лот, является нарушением части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

На участие в открытом аукционе было подано две заявки: ЗАО «Р-Фарм» (123154, Москва, ул. Берзарина, д. 19, к. 1), и ООО «БСС» (197375, Санкт-Петербург, ул. Маршала Новикова, д. 19, корп. 2, лит. А).

Эти же участники были признаны победителями по итогам проведения открытого аукциона.

Согласно объяснениям Министерства (иск. от 18.08.2011 № ИП/11-5240), в соответствии с частями 1, 2 статьи 34 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов) документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара (работ, услуг), требования к их безопасности, к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара, требованиям выполнения работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара (выполняемых работ, оказываемых услуг) потребителям заказчика. В соответствии с указанной нормой названного закона государственный заказчик определил форму выпуска, упаковку и дозировку необходимых лекарственных средств, условия, сроки поставки, требования к качеству поставляемых инсулинов.

Кроме того, ссылаясь на Общероссийский классификатор видов экономической деятельности, продукции и услуг (ОКДП), указывается, что все размещенные в лоте препараты относятся к группе «органотерапевтические препараты» - код по ОКДП 2423560, подгруппе «органопрепараты прочие» - код по ОКДП 2423569.

Рассмотрев имеющиеся материалы по делу, Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) пришла к выводу о наличии в действии Ответчика нарушения части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции. Это утверждение вытекает из следующего.

В состав лота №18 «Поставка препаратов инсулинов» включены несколько видов наименований препаратов. И не разделение технологически и функционально не связанных товаров на отдельные лоты может привести к ограничению количества участников аукциона и, как следствие, неэффективному использованию бюджетных денежных средств в связи с отсутствием на аукционе достаточного количества участников, способных предложить наименьшую цену за поставляемые Заказчику товары.

Комиссия отклонила довод ответчика относительно кодов по ОКДП по следующему основанию: принадлежность товаров по лоту №18 к одной группе по ОКДП само по себе не свидетельствует ни о его технической и функциональной связанности или не связанности (Постановление ФАС ЦО от 14.11.2007г. №А54-65/2007).

Кроме того, позиция Комиссии поддерживается совместным письмом Министерства экономического развития и торговли РФ № 16811-АП/Д04, Министерства здравоохранения и социального развития РФ № 8035-ВС, Федеральной антимонопольной службы № ИА/20555 от 31.10.2007г. «О применении нормы Федерального закона от 21 июля 2005г №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в рамках программы дополнительного лекарственного обеспечения». В частности, рекомендовано при формировании лотов на поставку лекарственных средств избегать объединения лотов в связи с тем, что любое объединение лекарственных средств с один лот ведет к снижению количества участников торгов. В случае размещения заказа по торговому наименованию (допускается для инсулинов), по каждому торговому наименованию следует формировать отдельный лот.

Таким образом, объединение Заказчиком в состав лота №18 препаратов инсулина с разными торговыми наименованиями, привело к нарушению части 3 статьи 17 Закона о защите конкуренции.

Кроме того, частью 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» органам местного самоуправления запрещается принимать акты, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 3 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

РЕШИЛА:

- Признать действия Министерства здравоохранения Рязанской области нарушающими часть 1 статьи 15 и часть 3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в объединении в один лот №18 открытого аукциона № 7.211210.1604 на право заключения государственного контракта на поставку лекарственных препаратов гражданам, имеющим право на получение государственной социальной помощи в соответствии с п. 6.2 Федерального закона от 17.07.1999 года № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи» инсулинов с различными торговыми наименованиями.
- В связи исполнением государственного контракта, заключенного по условиям проведенных торгов, предписание об устранении нарушения антимонопольного законодательства не выдавать.
- Направить материалы дела уполномоченному должностному лицу для принятия решения о привлечении виновных лиц к административной ответственности по статье 14.9 КоАП РФ.

4. Копию настоящего решения направить в Прокуратуру Рязанской области.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.