

«25» января 2018 г.
г.Тула

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия), рассмотрев сведения, представленные Государственным бюджетным учреждением Тульской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» (далее – ГБУ ТО «МФЦ») от 15.01.2018 г. исх. № 1-01-08/17 (вх. № 166 от 15.01.2018 г.) об участнике аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408) Обществе с ограниченной ответственностью «СмартОфис» (далее – ООО «СмартОфис») (ИНН: 7716748907, ОГРН: 1137746559180, место нахождения: 129281, г.Москва, проезд Староватутинский, д.12, стр.3), уклонившегося от заключения договора,

В присутствии представителей ГБУ ТО «МФЦ»:

- представитель ГБУ ТО «МФЦ» по доверенности от 24.01.2018 г. № 28,

- представитель ГБУ ТО «МФЦ» по доверенности от 24.01.2018 г. № 27,

Представителя ООО «СмартОфис»:

- представитель ООО «СмартОфис» по доверенности от 22.01.2018 г. № б/н,

УСТАНОВИЛА:

ГБУ ТО «МФЦ» (далее – Заявитель, Заказчик) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области, в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 года № 1211 (далее - Правила), сведения 15.01.2018 г. исх. № 1-01-08/17 (вх. № 166 от 15.01.2018 г.) в отношении ООО «СмартОфис» для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

По мнению Заявителя, ООО «СмартОфис» является уклонившимся от

заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408).

В результате проводимой Комиссией проверки факта уклонения ООО «СмартОфис» от заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408), установлено следующее.

30.10.2017 года ГБУ ТО «МФЦ» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещены извещение и документация о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408).

Дата и время окончания подачи заявок – 20.11.2017 г. в 09:00 (МСК).

Начальная (максимальная) цена договора составляет 2 039 440,00 руб.

Предмет договора - поставка товара – бумага.

На основании части 2 статьи 1 Закона о закупках, ГБУ ТО «МФЦ» является хозяйствующим субъектом, осуществляющим закупки товаров, работ, услуг в рамках положений указанного Закона.

Положение о закупке Государственного бюджетного учреждения Тульской области «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» в порядке, установленном Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупке товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», утвержденное Я.Ю. Раковым 20 декабря 2017 года, является согласно части 2 статьи 2 Закона о закупках документом, который регламентирует закупочную деятельность Заказчика

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках, в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

Согласно Правилам, Заказчик направляет информацию об участнике закупки в уполномоченный орган в случае:

а) уклонения от заключения договора победителя закупки или участника закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора (если документацией о закупке предусмотрена обязанность такого лица заключить договор);

б) если единственный участник закупки, подавший заявку на участие в закупке, либо участник закупки, признанный единственным участником закупки, либо участник закупки, единственно участвующий на всех этапах закупки, которые в соответствии с документацией о закупке обязаны заключить договор, уклонились от заключения договора;

в) расторжения договора по решению суда в связи с существенным нарушением поставщиком (исполнителем, подрядчиком) условий договора.

В ходе изучения документов, представленных в Тульское УФАС России, Комиссия установила, что согласно Протоколу № 31705680408-2 подведения итогов аукциона в электронной форме от 28.11.2017 года, победителем аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408) был признан участник - ООО «СмартОфис», с предложенной ценой товара – 1 978 256, 80 руб.

01.12.2017 года ГБУ ТО «МФЦ» был отправлен в адрес ООО «СмартОфис» проект Договора, посредством торговой площадки ОТС-тендер.

Согласно пункту 13.3 части 1 «Общие условия проведения электронного аукциона» Документации об электронном аукционе на право заключения договора на поставку товара – бумага (извещение № 31705680408) (далее – Документация), в течение пяти дней с даты размещения заказчиком на сайте оператора электронной площадки проекта договора победитель электронного аукциона размещает на сайте оператора электронной площадки проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, а также документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения договора и подписанный усиленной электронной подписью указанного лица.

Таким образом, ООО «СмартОфис» должно было подписать Договор до 06.12.2017 года, либо до 13.12.2017 года должен был быть направлен протокол разногласий в адрес Заказчика.

ООО «СмартОфис» в срок, установленный в пункте 13.3 части 1 Документации, не был направлен подписанный со своей стороны проект Договора, а также, не было представлено документов, подтверждающих обеспечение исполнения Договора.

В соответствии с пунктом 13.13 части 1 Документации, Победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора в случае, если в сроки, предусмотренные пунктом 13 настоящей документации об аукционе, он не направил заказчику проект договора, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени победителя такого аукциона, или направил протокол разногласий, предусмотренный пунктом 13.4 по истечении тринадцати дней с даты размещения на сайте оператора электронной площадки протокола подведения итогов.

Согласно Протоколу № 31705680408-3 признания победителя аукциона в электронной форме уклонившимся от заключения контракта от 14.12.2017 г., ООО «СмартОфис» было признано уклонившимся от заключения Договора.

Из письменных объяснений ООО «СмартОфис» от 25.01.2018 г. № б/н

установлено следующее: «В связи с техническим сбоем на электронной площадке, Договор № 135334 на поставку товара – бумага, после размещения Заказчиком, не отобразился в личном кабинете ООО «СмартОфис» в числе договоров, находящихся на подписании и/или требующих ответов. В соответствии со сведениями электронной торговой площадки ОТС-tender, Договор по указанному аукциону до момента окончания срока подписания находился в статусе – «Согласован сторонами (заключен)», и таким образом, не только не отображался как договор, требующий подписания, но и действия по подписанию данного договора, а также иные действия, такие как, направление протокола разногласий, технически были невозможны для победителя ООО «СмартОфис». Кроме того, отсутствие информации о Договоре в перечне договоров, находящихся на подписании и /или требующих ответа, привело к отсутствию информации у ООО «СмартОфис» о самом факте размещения данного Договора Заказчиком, что привело к невозможности в указанный промежуток времени осуществить действия по подписанию данного Договора. ООО «СмартОфис» в адрес ОТС-tender был направлен запрос о решении указанной проблемы. Также, ООО «СмартОфис» была осуществлена загрузка на ЭТП ОТС-tender файла, содержащего банковскую гарантию, выданную ПАО РОСБАН № КБГ-6871_17 в качестве обеспечения исполнения Договора № 135334 на поставку товара – бумага, однако в связи с изложенной проблемой на электронной торговой площадке, отсутствовала возможность в период до 13.12.2017 г. подписать указанный файл электронной подписью».

На заседании Комиссии, представитель ООО «СмартОфис» пояснил, что никакие иные действия с Договором № 135334 на поставку товара – бумага, включая подписание договора, подписание банковской гарантии и размещение протокола разногласий, были невозможны. Также, 11.12.2017 года ООО «СмартОфис» было направлено гарантийное письмо в адрес ГБУ ТО «МФЦ» с просьбой разместить повторно договор для подписания.

В ходе заседания Комиссии Тульского УФАС России, ООО «СмартОфис» были представлены копии документов, подтверждающие факт технического сбоя на электронной площадке ОТС-tender.

Изучив все представленные документы и доказательства, Комиссия Тульского УФАС России приходит к выводу, что у ООО «СмартОфис» отсутствовали намерения не заключать и не исполнять Договор № 135334 на поставку товара – бумага, а также, отметила отсутствие обстоятельств у Общества, свидетельствующих о его недобросовестности.

Комиссия Тульского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные ГБУ ТО «МФЦ» от 15.01.2018 г. исх. № 1-01-08/17 (вх. № 166 от 15.01.2018 г.) в отношении ООО «СмартОфис» (ИНН: 7716748907, ОГРН: 1137746559180, место нахождения: 129281, г.Москва, проезд Староватутинский, д.12, стр.3) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не включать.

Заключение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.