

... государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»

...

Определение

о возбуждении дела

об административном правонарушении № 076/04/7.30-1068/2023

и проведении административного расследования

«14» сентября 2023 г. г. Ярославль

Ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (Ярославское УФАС России), рассмотрев решение по делу № 076/04/106-1009/2023, указывающие на наличие в действиях заказчика – государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба», нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, признал их достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Уполномоченным органом, ДГЗ ЯО, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru, ЕИС) 04.08.2023 размещено извещение № 0171200001923002853 (с изменениями от 14.08.2023) о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту участка автомобильной дороги Владимир - Переславль «Р-74» с устройством автоматического пункта весового и габаритного контроля транспортных средств в городском округе г. Переславль-Залесский Ярославской области (км 120+420 – км 120+640).

Начальная (максимальная) цена контракта 61 000 000,00 рублей.

В соответствии с частью 1 статьи 48 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ электронный конкурс начинается с размещения в единой информационной системе извещения об осуществлении закупки.

Исходя из пункта 4 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать следующие электронные документы:

- порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Частью 8 статьи 32 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ определено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в пунктах 1 и 2 части 1 настоящей статьи.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 № 2604 «Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20.12.2021 № 2369 и признании утратившим силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» утверждено Положение об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — Положение).

Настоящее Положение устанавливает порядок оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупка, заявки), предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного пунктом 4 части 2 статьи 42 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон), согласно приложению N 1 (пункт 1 Положения).

Приложение №1 поименовано как порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе (далее - Порядок), оформленное в виде таблицы, которая включает в себя три раздела: I «Информация о заказчике и закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее — закупка)»; II «Критерии и показатели оценки заявок на участие в закупке»; III «Отдельные положения о применении отдельных критериев оценки, показателей оценки и показателей оценки, детализирующих показатели оценки, предусмотренных разделом II настоящего документа».

Так, раздел I «Информация о заказчике и закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка)» Порядка должен включать следующую информацию о заказчике и закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд:

	Коды
Полное наименование	ИНН ___ КПП
Место нахождения, телефон , адрес электронной почты	по ОКТМО
Наименование бюджетного, автономного учреждения, государственного, муниципального унитарного предприятия, иного юридического лица, которому переданы полномочия государственного, муниципального заказчика <1>	ИНН КПП
Место нахождения, телефон, адрес электронной почты <1>	по ОКТМО

Наименование объекта закупки

Должностное лицо Ярославского УФАС России, считает, что приведенный в каждом из разделов Порядка перечень информации и сведений обязателен для заполнения (указания в составе Порядка), иное противоречит цели его введения, кроме того ссыла на то, что закрепленная в Положении форма Порядка (в том числе содержательная часть) носит рекомендательный характер отсутствует.

Неотъемлемой частью извещения № 0171200001923002853, является размещенный в единой информационной системе файл «Порядок оценки кап. рем. Владимир-Переславль с АПВГК(1).docx», содержащий порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, в состав которого входит следующее (выдержка):

«

I. Информация о заказчике и закупке работ для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - закупка)

		Коды
Полное наименование		ИНН 7627013227
	Государственное казённое учреждение Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба»	КПП 760401001
Место нахождения, адрес электронной почты	150049, г. Ярославль, ул. Ухтомского, д. 9, info@yardsl.ru	по ОКТМО 78701000

Наименование объекта закупки: **Капитальный ремонт участка автомобильной дороги Владимир - Переславль «Р-74» с устройством автоматического пункта весового и габаритного контроля транспортных средств в городском округе г. Переславль-Залесский Ярославской области (км120+420 – км 120+640).**

».

Таким образом, заказчиком и уполномоченным органом порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе установлен не в соответствии с требованиями Положения, а именно, не предусмотрена информация о контактном телефоне заказчика, что, соответственно, является нарушением **пункта 4 части 2 статьи 42 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ.**

Указанное выше нарушение законодательства Российской Федерации о контрактной системе, допущенное заказчиком при проведении рассматриваемой закупки, содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или

направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП РФ,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении должностного лица — ...государственного казенного учреждения Ярославской области «Ярославская областная дорожная служба» ..., дело по признакам административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, выразившегося в размещении в единой информационной системе извещений № 0171200001923002853 (с изменениями от 14.08.2023) о проведении открытого конкурса в электронной форме на право заключения государственного контракта на выполнение работ по капитальному ремонту участка автомобильной дороги Владимир - Переславль «Р-74» с устройством автоматического пункта весового и габаритного контроля транспортных средств в городском округе г. Переславль-Залесский Ярославской области (км 120+420 – км 120+640) с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

2. Провести административное расследование.

3. В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, *вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.*

4. В соответствии со статьей 26.10 КоАП РФ ... надлежит в трехдневный срок со дня получения настоящего определения представить в Ярославское УФАС России следующие сведения (копии документов, заверенных надлежащим образом):

- паспортные данные (дата, место рождения, серия и номер паспорта, когда и кем выдан, адрес регистрации по месту жительства);
- ИНН;
- Трудовой договор;
- Должностную инструкцию;
- Устав
- Приказ о назначении на должность;

- справку о доходах по форме 2-НДФЛ за 2022/2023 гг.;
- справку о составе семьи (в произвольной форме);
- письменные пояснения по сути вменяемого правонарушения.

Документы должны быть заверены подписью и печатью организации.

При невозможности представления указанных сведений лицо, в отношении которого вынесено определение, обязано в трехдневный срок уведомить об этом в письменной форме должностное лицо, вынесшее определение.

5. ... надлежит явиться **«21» сентября 2023 года в 11 час 00 мин** в Ярославское УФАС России по адресу: г. Ярославль, ул. Свободы, д. 46, каб. 312 для дачи объяснений относительно изложенных в настоящем определении фактических обстоятельств дела, составления и подписания протокола об административном правонарушении.

Явка указанных в настоящем определении лиц для дачи объяснений обязательна.