

Решение по делу № 042/05/28-556/2024

Индивидуальному предпринимателю

<...>

652303, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Топки, ул. Максима Горького, д. <...>

652300, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Топки, ул. Революции, д. <...>

<...>

Заместителю начальника

Сибирского ГУ Банка России

<...>

630099, Новосибирская область,

г. Новосибирск, пр. Красный, 27

50central_bank@cbr.ru

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/28-556/2024

«03» июля 2024г. г. Кемерово

Комиссия Кемеровского УФАС России по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя
председателя
Комиссии:

<...>

- заместителя руководителя управления;

Членов Комиссии:

<...>

- старшего специалиста 1 разряда отдела рекламы и недобросовестной конкуренции;

<...>

- ведущего специалиста-эксперта отдела рекламы и недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/28-556/2024, возбужденное в отношении индивидуального предпринимателя <...> (адрес: 652303, Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Максима Горького, д.<...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Красноярский край, г. Железногорск, далее – ИП <...>) по признакам нарушения требований пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Сибирского ГУ Банка России (исх. № Т6-30/3434 от 14.03.2024, вх. № 2864-М/24 от 15.03.2024) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...>.

Из обращения следует, что ИП <...> осуществляет деятельность по предоставлению потребительских займов с признаками нелегальной по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Луначарского, д. 13а (фотографии имеются в материалах).

Из представленных фотографий следует:

-на вывеске с торца помещения и конструкции возле помещения размещена информация: «Капитал Ломбард 24», «ЛК Капитал Ломбард»;

-на стекле окна внутри помещения размещена информация: «ЛК КАПИТАЛ, КРЕДИТ, Работаем с банками»».

-на стене на плакате внутри помещения размещена реклама следующего содержания:

1. «ЛК КАПИТАЛ, Займы под залог золота, серебра · кольца · серьги · подвески · браслеты Займы под залог техники Примем все, что включается в розетку г. Топки возле бизнес инкубатора по улице Дзержинского тел: 8-<...>»;

2. «Срочно понадобились деньги? Куда бежать за быстрым займом после работы? отделения во всех районах шаговая доступность комфортные часы работы быстрота займа Обращайтесь к нам и Вы успеете. ЛК КАПИТАЛ»;

3. «ЛК КАПИТАЛ Займы под хранение ювелирных изделий ВСЕГДА высокая оценка ЗОЛОТА! Выгодные условия залога Скупка золота ДОРОГО! Топки, возле бизнес инкубатора, по улице Дзержинского! Режим работы Пн-пт с 08.00 до 20.00 ...».

При рассмотрении поступившего обращения Кемеровским УФАС России установлено следующее:

Пунктом 1 статьи 3 ФЗ «О рекламе» установлено, что реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

При этом в соответствии с пунктами 2 и 5 части 2 статьи 2 ФЗ «О рекламе» данный Закон не распространяется на информацию, раскрытие или распространение либо доведение до потребителя которой является обязательным в соответствии с федеральным законом, а также на вывески и указатели, не содержащие сведений рекламного характера.

Кроме того, согласно пункту 18 Информационного письма Президиума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 25.12.1998 № 37 «Обзор практики рассмотрения споров, связанных с применением законодательства о рекламе», сведения, распространение которых по форме и содержанию является для юридического лица обязательным на основании закона или обычая делового оборота, не относятся к рекламной информации независимо от манеры их исполнения на соответствующей вывеске, в том числе с использованием товарного знака.

В соответствии с пунктом 1 постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации № 58 от 08.10.2012 «О некоторых вопросах практики применения арбитражными судами Федерального закона «О рекламе» информация, обязательная к размещению в силу закона или размещенная в силу обычая делового оборота, также не является рекламой.

При этом не является рекламой размещение наименования (коммерческого обозначения) организации в месте ее нахождения, а также иной информации для

потребителей непосредственно в месте реализации товара, оказания услуг (например, информации о режиме работы, реализуемом товаре), поскольку размещение такой информации в указанном месте не преследует целей, связанных с рекламой.

К данным сведениям не применяются требования законодательства Российской Федерации о рекламе.

Информация «Капитал Ломбард 24», «ЛК Капитал Ломбард» не является рекламой, так как размещена в месте осуществления деятельности организации, не преследует целей, связанных с рекламой, следовательно, признаки нарушения требований ФЗ «О рекламе» в данном случае отсутствуют.

Вместе с тем, Кемеровским УФАС России установлено, что информация, размещенная по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Луначарского, д. 13а на стене на плакате внутри помещения является рекламой: ««Займы под залог золота, серебра», «Займы под залог техники», «Куда бежать за быстрым займом после работы?», «быстрота займа», «Займы под хранение ювелирных изделий», «Выгодные условия залога»», «Скупка золота ДОРОГО!». Использование в рекламе слова «Займы под залог» дает основание потребителям услуг полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно финансовую деятельность.

В соответствии с частями 1, 4 статьи 2, частью 7 статьи 2.6 Федерального закона от 19.07.2007 № 196 - ФЗ «О ломбардах» (далее - ФЗ «О ломбардах»), ломбардом является юридическое лицо, зарегистрированное в форме хозяйственного общества, сведения о котором внесены в государственный реестр ломбардов в порядке, предусмотренном настоящим ФЗ «О ломбардах» и нормативным актом Банка России, и основными видами деятельности которого являются предоставление краткосрочных займов гражданам (физическим лицам) под залог принадлежащих им движимых вещей (движимого имущества), предназначенных для личного потребления, и хранение вещей. Ломбард должен иметь полное фирменное наименование и вправе иметь сокращенное фирменное наименование на русском языке. Ломбард вправе иметь также полное фирменное наименование и (или) сокращенное фирменное наименование на языках народов Российской Федерации и (или) на иностранных языках. Полное фирменное наименование и (при наличии) сокращенное фирменное наименование ломбарда должны содержать слово «ломбард» и указание на его организационно-правовую форму.

Ломбарду запрещается заниматься какой - либо иной предпринимательской деятельностью, кроме предоставления краткосрочных займов гражданам, хранения вещей, а также оказания консультационных и информационных услуг.

Согласно части 2 статьи 2.3 ФЗ «О ломбардах» регулирование деятельности ломбардов по предоставлению краткосрочных займов осуществляется Центральным Банком Российской Федерации.

Присутствующие в рекламе, размещенной по вышеуказанному адресу слова «Займы под залог» не соответствуют действительности о природе услуг, предоставляемых ИП <...>, поскольку последний не осуществляет деятельность по

предоставлению краткосрочных займов гражданам и хранению вещей в соответствии с ФЗ «О ломбардах», в связи с чем, реклама нарушает пункт 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе» недостоверной признается реклама, которая содержит не соответствующие действительности сведения о любых характеристиках товара, в том числе о его природе, составе, способе и дате изготовления, назначении, потребительских свойствах, об условиях применения товара, о месте его происхождения, наличии сертификата соответствия или декларации о соответствии, знаков соответствия и знаков обращения на рынке, сроках службы, сроках годности товара.

Согласно части 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама, в которой отсутствует часть существенной информации о рекламируемом товаре, об условиях его приобретения или использования, если при этом искажается смысл информации и вводятся в заблуждение потребители рекламы.

ИП <...> осуществляя деятельность под видом ломбарда, при этом не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований ФЗ «О ломбардах», вводит граждан в заблуждение относительно гарантий, которые им предоставляются законодательством о ломбардной деятельности, посредством размещения рекламы и привлекает к себе внимание потребителей, получает преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности.

Сведения об ИП <...> не содержатся в Государственном реестре ломбардов Банка России, в связи с чем, ИП <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Статьей 4 Федеральный закон от 21.12.2013 № 353-ФЗ «О потребительском кредите (займе)» (далее - ФЗ «О потребительском кредите (займе)») установлено, что профессиональная деятельность по предоставлению потребительских займов осуществляется кредитными организациями, а также некредитными финансовыми организациями в случаях, определенных федеральными законами об их деятельности.

К таким федеральным законам относятся Федеральный закон от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях», Федеральный закон от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации», Федеральный закон от 08.12.1995 № 193-ФЗ «О сельскохозяйственной кооперации», Федеральный закон от 19.07.2007 № 196-ФЗ «О ломбардах».

Частью 2.1 статьи 3 Федерального закона от 02.07.2010 № 151-ФЗ «О микрофинансовой деятельности и микрофинансовых организациях» предусматривается право микрофинансовых организаций (МФО) осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в порядке, установленном ФЗ «О потребительском кредите (займе)».

Кемеровским УФАС России установлено, что согласно информации, размещенной на официальном сайте Центрального Банка России https://cbr.ru/vfs/finmarkets/files/supervision/list_MFO.xlsx ИП <...> не включен в Реестр микрофинансовых организаций, следовательно, не вправе осуществлять

деятельность по предоставлению потребительских займов.

В соответствии с пунктом 8 статьи 4 Федерального закон от 10.07.2002 № 86-ФЗ «О Центральном банке Российской Федерации (Банке России)» Банк России выполняет следующие функции, в том числе принимает решение о государственной регистрации кредитных организаций, выдает кредитным организациям лицензии на осуществление банковских операций, приостанавливает их действие и отзывает их.

Так в рекламе на стекле окна внутри помещения по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Луначарского, д. 13а размещена следующая информация: «ЛК КАПИТАЛ, КРЕДИТ, Работаем с банками» присутствует слово «КРЕДИТ», что дает основание потребителям полагать, что субъект, разместивший указанную рекламу, осуществляет именно деятельность по предоставлению финансовых услуг. Однако, ИП <...> не зарегистрирован в качестве кредитной организации и не имеет лицензии на осуществление банковских операций (в том числе кредитование), что в свою очередь, вступает в противоречие с пунктом 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

В соответствии с частью 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе» реклама услуг по предоставлению потребительских займов лицами, не осуществляющими профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов в соответствии с ФЗ «О потребительском кредите (займе)», не допускается.

Частью 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе» установлено, что, если оказание банковских, страховых и иных финансовых услуг или осуществление финансовой деятельности может осуществляться только лицами, имеющими соответствующие лицензии, разрешения, аккредитации либо включенными в соответствующий реестр или являющимися членами соответствующих саморегулируемых организаций, реклама указанных услуг или деятельности, оказываемых либо осуществляемой лицами, не соответствующими таким требованиям, не допускается.

ИП <...> не является финансовой организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов.

Согласно пункту 4 статьи 3 ФЗ «О рекламе» реклама, не соответствующая требованиям законодательства Российской Федерации, является ненадлежащей.

В соответствии с пунктом 5 статьи 3 ФЗ «О рекламе» рекламодателем является изготовитель или продавец товара либо иное определившее объект рекламирования и (или) содержание рекламы лицо.

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламораспространитель несет ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламодателем и рекламораспространителем является ИП <...>.

12.04.2024 определением о возбуждении дела по признакам нарушения ФЗ «О

рекламе» Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/28-556/2024 в отношении ИП <...> и назначено к рассмотрению на 16.05.2024 в 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «17 апреля 2024 10:19 неудачная попытка вручения» имеется в материалах дела), в адрес Заявителя заказным письмом с уведомлением о вручении (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «18 апреля 2024 12:32 вручение адресату почтальоном» имеется в материалах дела), а также ИП <...> и заявителю по электронной почте.

Согласно адресной справки Управления по вопросам миграции ГУ МВД России по Кемеровской области-Кузбассу следует, что <...> дата рождения <...> г.р., зарегистрирован по месту жительства с 23.03.2004 г. по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Топкинский район, г. Топки, ул. Максима Горького, д. <...>; зарегистрирован с 24.11.2022 по месту пребывания по 23.11.2025 по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, Топкинский район, г. Топки, ул. Революции, д. <...>.

Из ответа ООО «Т2 Мобайл» (исх. № Исх/2000.25/4589-24 от 05.04.2024; вх. № 3963-ЭП/24 от 08.04.2024, 4453/24 от 17.04.2024) следует, что с 13.03.2017 абонентский номер +7<...> выделен физическому лицу <...> (дата рождения<...> г.р., адрес регистрации г. Топки, ул. Максима Горького, д. <...>) на основании договора об оказании услуг связи (копия договора имеется в материалах).

07.05.2024 Комиссией Кемеровского УФАС России продлен срок рассмотрения дела продлен до 12.07.2024.

16.05.2024 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-556/2024 в отсутствие заявителя, уведомленного надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также в отсутствие ИП <...>, представителя ИП <...>.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотрение дела отложить в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении ИП <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

Определением от 16.05.2024 рассмотрение дела № 042/05/28-556/2024 было отложено на 03.07.2024 на 10 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена в адрес ИП <...> заказным письмом (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «20 июня 2024 00:00 возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела), в адрес Заявителя заказным письмом (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «20 мая 2024 10:37 вручение адресату почтальоном» имеется в материалах дела), а также ИП <...> и Заявителю по электронной почте.

03.07.2024 состоялось рассмотрение дела № 042/05/28-556/2024 в отсутствие ИП <...>, представителя ИП <...> и заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее.

В адрес Кемеровского УФАС России поступило обращение Сибирского ГУ Банка России (исх. № Т6-30/3434 от 14.03.2024, вх. № 2864-М/24 от 15.03.2024) о наличии признаков нарушения требований ФЗ «О рекламе» в действиях ИП <...>.

Из обращения следует, что ИП <...> осуществляет деятельность по предоставлению потребительских займов с признаками нелегальной по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Луначарского, д. 13а (фотографии имеются в материалах).

Из представленных фотографий следует:

-на вывеске с торца помещения и конструкции возле помещения размещена информация: «Капитал Ломбард 24», «ЛК Капитал Ломбард»;

-на стекле окна внутри помещения размещена информация: «ЛК КАПИТАЛ, КРЕДИТ, Работаем с банками»».

-на стене на плакате внутри помещения размещена реклама следующего содержания:

1. «ЛК КАПИТАЛ, Займы под залог золота, серебра · кольца · серьги · подвески · браслеты Займы под залог техники Примем все, что включается в розетку г. Топки возле бизнес инкубатора по улице Дзержинского тел: 8-<...>»;

2. «Срочно понадобились деньги? Куда бежать за быстрым займом после работы? отделения во всех районах шаговая доступность комфортные часы работы быстрота займа Обращайтесь к нам и Вы успеете. ЛК КАПИТАЛ»;

3. «ЛК КАПИТАЛ Займы под хранение ювелирных изделий ВСЕГДА высокая оценка ЗОЛОТА! Выгодные условия залога Скупка золота ДОРОГО! Топки, возле бизнес инкубатора, по улице Дзержинского! Режим работы Пн-пт с 08.00 до 20.00 ...».

Кемеровским УФАС России установлено, что ИП <...> осуществляет деятельность под видом ломбарда, при этом, не является юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняет требований ФЗ «О ломбардах».

Так, в рекламе, размещенной по вышеуказанному адресу присутствуют слова «Займы под залог», не соответствующие действительности о природе услуг, предоставляемых ИП <...>, поскольку последний не осуществляет деятельность по предоставлению краткосрочных займов гражданам и хранению вещей в соответствии с ФЗ «О ломбардах», в связи с чем, реклама нарушает пункт 2 части 3 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Таким образом, ИП <...> осуществляя деятельность под видом ломбарда, при этом не являясь юридически зарегистрированным в качестве ломбарда и не выполняя требований ФЗ «О ломбардах», вводит граждан в заблуждение относительно гарантий, которые им предоставляются законодательством о ломбардной деятельности, посредством размещения рекламы и привлекает к себе внимание потребителей, получает преимущество при осуществлении предпринимательской деятельности, следовательно, реклама нарушает часть 7 статьи 5 ФЗ «О рекламе».

Кроме того, сведения об ИП <...> не содержатся в Государственном реестре ломбардов Банка России, в связи с чем, ИП <...> не является финансовой

организацией, наделенной правом осуществлять профессиональную деятельность по предоставлению потребительских займов, что является нарушением частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодаделец несет ответственность за нарушение требований пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

Частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» установлено, что рекламодатель несет ответственность за нарушение требований части 13 статьи 28 ФЗ «О рекламе».

В данном случае рекламоделом и рекламодателем является ИП<...>.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения ФЗ «О рекламе», утвержденных Постановлением Правительства РФ от 24.11.2020 № 1922, Комиссия Кемеровского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу индивидуального предпринимателя <...> (адрес: 652303, Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Максима Горького, д. <...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Красноярский край, г. Железнодорожный), размещенную по адресу: Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Луначарского, д. 13а, поскольку в ней нарушены требования пункта 2 части 3, части 7 статьи 5, частей 13, 14 статьи 28 ФЗ «О рекламе».
2. Выдать индивидуальному предпринимателю <...> (адрес: 652303, Кемеровская область-Кузбасс, г. Топки, ул. Максима Горького, д. <...>, дата рождения <...>, место рождения Россия, Красноярский край, г. Железнодорожный) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.
3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для рассмотрения вопроса о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме «___» июля 2024 года.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

2024-8071