

ООО «ТриДэлайт»

Аптекарский пер., д. 1, литер А,

пом. 14-Н, г. Санкт-Петербург, 191186

ООО «Ремар»

Набережная реки Мойки, д. 90, литер А, пом. 103, г. Санкт-Петербург, 190000

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «18» декабря 2019 года.

В полном объеме решение изготовлено «18» декабря 2019 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России (...); членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), заместителя начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (...), рассмотрев дело № 077/01/11-239/2019 по признакам нарушения ООО «ТриДэлайт» ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410 (адрес нахождения: Аптекарский пер., д. 1, литер А, пом. 14-Н, г. Санкт-Петербург, 191186) и ООО «Ремар» ИНН 7838424392, ОГРН 1097847078702 (адрес нахождения: Набережная реки Мойки, д. 90, литер А, пом. 103, г. Санкт-Петербург, 190000) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании представителей ООО «Ремар» - (...) (доверенность от 28.05.2019) и ООО «ТриДэлайт» - (...) (доверенность от 04.06.2019),

УСТАНОВИЛА:

В рамках возложенных на антимонопольный орган функции по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Московским УФАС России (далее - Управление) проведена работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации о проведенных государственными заказчиками торгах.

В соответствии с пунктами 1, 2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

В соответствии с письмом ФАС России исх. от 02.04.2019 № АЦ/26195/19 (вх. от 03.04.2019 № 17961/19) Управление было наделено полномочиями по возбуждению и рассмотрению дела в отношении ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар».

На основании приказа Управления от 25.04.2018 № 86 в отношении ООО «ТриДэлайт» и ООО «Ремар» было возбуждено дело № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства.

Основанием для возбуждения дела послужило выявление признаков нарушения пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в сведениях, полученных в ответ на запрос Управления от 12.02.2019 исх. № ЕП/6194/19 от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) в ходе проведения электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058.

В ходе рассмотрения дела ответчикам направлялись следующие документы:

- приказ о возбуждении дела № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства (от 06.05.2019 № ЕП/21839/19 и от 06.05.2019 № ЕП/21838/19);
- копия определения о назначении дела № 077/01/11-239/2019 к рассмотрению (исх. от 30.04.2019 № ЕП/21369/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 30.04.2019 № ЕП/21369/19);

- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 10.07.2019 № ЕП/34533/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 11.10.2019 № ЕП/53118/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 30.10.2019 № ЕП/571313/19);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 04.12.2019 № ЕП/65661/19);
- копия заключения об обстоятельствах дела № 077/01/11-239/2019 (исх. от 03.12.2019 № ЕП/65122/19).

Все вышеперечисленные документы были направлены ответчикам по адресам, указанным в Едином государственном реестре юридических лиц в качестве места их нахождения.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-239/2019 Комиссией были проанализированы сведения, представленные Торговой площадкой, и установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) 29.08.2017 Комитетом по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями был опубликован электронный аукцион с реестровым № 0172200001517000058, предметом которого являлась оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов.

Ответчики, подав в ходе аукциона несколько ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 3,5 % от начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК).

НМЦК составила 16 050 600,00 руб.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

4

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Второй участник
0172200001517000058	оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов	Комитет по молодежной политике и взаимодействию с общественными организациями	16 050 600,00	29.08.2017	25.09.2017	ООО «ТриДэлайт»	15 488 829,00	3,5 %	ООО «Ремар»
									ООО «Дебют»

5

Вышеуказанный аукцион состоялся 25.09.2017, по итогам которого был заключен контракт с ООО «ТриДэлайт» по цене 15 488 829,00 руб.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками осуществлялись с одного и того же IP-адреса (данные сведены в Таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП
0172200001517000058	ООО «ТриДэлайт»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Ремар»	85.114.4.186	85.114.4.186
	ООО «Дебют»	83.102.198.197	83.102.198.197

При этом, IP-адрес, с которого ООО «Дебют» подавала заявку и ценовые предложения отличается от IP-адреса, с которого подавались заявки и ценовые предложения ответчиками.

Согласно сведениям, указанным ООО «Триделайт» и ООО «Ремар» в качестве контактных данных на Торговой площадке, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса соответственно:

- ул.Разъезжая, д. 20 — 32, г. Санкт-Петербург, 191002;
- Набережная реки Мойки, д. 90, литер А, пом. 103, г. Санкт-Петербург, 190000.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговой площадке.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Отдел пришел к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок и ценовых предложений, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адреса 85.114.4.186.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе № 0172200001517000058 с одного и того же IP-адреса, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также дата и время создания файлов (данные сведены в Таблицу № 3).

6

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания файла
0172200001517000058	ООО «Триделайт»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «Ремар»	Декларация ст. 31	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 17:53
	ООО «Триделайт»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Ремар»	Декларация СМП	Microsoft Office	Анастасия	20.09.2017 16:56
	ООО «Дебют»	ПЧЗ	User	Admin	21.09.2017 13:04

Однако, учетные записи, на которых создавались, изменялись файлы, поданные ООО «Дебют», а также дата и время их создания, не совпадает с учетными записями, датой и временем их создания с файлами поданными ответчиками.

Также Отделом установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Триделайт» и ООО «Ремар» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дата изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Триделайт» и ООО «Ремар» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, на заседании Комиссии 09.10.2019 ООО «Ремар» первым представило заявление о том, что в сентябре 2017 в ходе переговоров между Афонинной Анастасией Михайловной — исполнительным директором ООО «Триделайт» и Галицким Павлом Николаевичем — коммерческим директором ООО «Ремар» было достигнуто устное соглашение. Целью данного соглашения являлось совместное участие ООО «Ремар» и ООО «Триделайт» в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

Согласно заключенному устному соглашению, победителем электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058 должен был стать ООО «ТриДэлайт» при условии, что ООО «Ремар» не будет конкурировать по цене.

Также ООО «Ремар» в своем заявлении дополнительно представило Протокол осмотра нотариусом письменных доказательств — содержания коротких письменных (СМС/SMS) сообщений, а именно переписку в мессенджере Whatsarr между Галицким Павлом Николаевичем и Афониной Анастасией Михайловной.

В ходе вышеуказанной переписки уточнялось наличие у ООО «Ремар» ЭЦП и регистрации на Торговой площадке, а также возможность участия в рассматриваемом аукционе.

По итогам достигнутого соглашения Афонина А. М. осуществляла подготовку первых частей заявок от ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» для участия в электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

ООО «ТриДэлайт» на заседании Комиссии 29.10.2019 также представило аналогичное заявление.

Представленная информация ООО «ТриДэлайт» подтверждает информацию, ранее представленную ООО «Ремар» о наличии договоренностей между ответчиками в ходе проведения аукциона с реестровым № 0172200001517000058.

При этом в заявлениях ответчиками также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении.

На заседании Комиссии 28.11.2019 ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт» представили копии писем в адрес друг друга об отказе участия в указанном соглашении.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Ремар» и ООО «ТриДэлайт», установленные Комиссией обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0172200001517000058, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах и позволила ООО «ТриДэлайт» заключить контракт по цене 15 488 829,00 руб.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на электронном аукционе с реестровым № 0172200001517000058 установлено следующее:

1. Временной интервал исследования определен периодом с 29.08.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0172200001517000058) по 25.09.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0172200001517000058).
2. Предметом Аукциона являлось:

Оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов:

Срок оказания услуг:

Начало: 10 октября 2017 года

Окончание: 26 декабря 2017 года.

Объем оказания услуг включает в себя:

Обеспечить участие делегации представителей Санкт-Петербурга в количестве 500 (Пятисот) человек и волонтеров Санкт-Петербурга в количестве 120 (Сто двадцати) человек (далее – представители Санкт-Петербурга) в XIX Всемирном фестивале

8

молодежи и студентов (далее – Фестиваль), а именно обеспечить атрибутикой, подарочной и сувенирной продукцией (далее – продукция) необходимой для участия в Фестивале в г. Сочи и на территории Санкт-Петербурга (в рамках региональной программы Фестиваля)

- -
 -

- 3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов в аукционе № 0172200001517000058 входили - ООО «ТриДэлайт», ООО «Ремар» и ООО «Дебют», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукциона с реестровым № 0172200001517000058 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, Комиссия, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 077/01/11-239/2019, в частности:

- использование единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений, ответчиками с использованием одного и того же IP-адреса) в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона;
- использование единых учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также совпадение дат и времени создания файлов, поданных ответчиками в ходе рассматриваемого Комиссией аукциона;
- отказ ООО «Ремар» и ООО «Триделайт» в ходе аукциона с реестровым № 0172200001517000058 от конкурентной борьбы друг с другом;
- представление ООО «Ремар» и ООО «Триделайт» заявлений о заключении между ними устного картельного соглашения, запрещенного в соответствии с Законом о защите конкуренции и приложенных к ним документов,

- приходит к выводу о том, что ООО «Ремар» и ООО «Триделайт» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось

9

в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0172200001517000058.

Доход ООО «Триделайт» (согласно ЕИС <http://zakupki.gov.ru/>), полученный по результатам электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 15 488 829,00 руб.

Доход ООО «Ремар», полученный по результатам электронного аукциона с реестровым № 0172200001517000058, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, Комиссией не установлен.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «Сервити» и ООО «Амерес» Комиссией также не установлен.

Возражений и дополнений на направленное ООО «Ремар» и ООО «Триделайт» заключение об обстоятельствах дела (исх. от 03.12.2019 № ЕП/65122/19) ответчиками не представлено.

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «Триделайт» ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410 и ООО «Ремар» ИНН 7838424392, ОГРН 1097847078702 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0172200001517000058, предметом которого являлось оказание услуг по обеспечению участия делегации и волонтеров Санкт-Петербурга в XIX Всемирном фестивале молодежи и студентов.
2. В соответствии с п.п. д, н) п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «Триделайт» ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410 и ООО «Ремар» ИНН 7838424392, ОГРН 1097847078702 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.
3. Материалы по делу № 077/01/11-239/2019 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения в отношении ООО «Триделайт» ИНН 7841402913, ОГРН 097847028410 административного расследования в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)