

Резолютивная часть решения оглашена «24» июня 2011 г.
В полном объеме решение изготовлено « 28» июня 2011 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе <...>, <...>, <...>, <...>

Рассмотрев материалы дела № 30 по признакам нарушения части 1 статьи 15, части 1, 3 статьи 17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», возбужденного в отношении Федерального агентства по управлению федеральным имуществом,

Установила:

По материалам УВД по городу Кургану и МУП «Бюро коммунальных услуг» установлено, что ФГУП ТОЗСС ГО «Экран» заключило договор аренды государственной собственности площадью 482,6 кв. м. по адресу: г. Курган, проспект Машиностроителей, 34 с ООО «Курганский похоронный дом» № 08 от 25 января 2010 года сроком на 30 дней.

До передачи имущества по адресу: г. Курган, проспект Машиностроителей, 34 в хозяйственное ведение ФГУП по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений ГО «Экран» между ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Курганской области и ООО «Курганский похоронный дом» был заключен договор, который по сути является договором аренды.

Поступило ходатайство от МУП «Бюро коммунальных услуг» о привлечении к рассмотрению дела ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в Курганской области.

Заключение договора аренды государственной собственности площадью 482,6 кв. м. по адресу: г. Курган, проспект Машиностроителей, 34 между ФГУП ТОЗСС ГО «Экран» с ООО «Курганский похоронный дом» № 08 от 25 января 2010 года не согласованно с собственником государственного имущества - ТУ Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве. В здании по адресу: г. Курган, проспект Машиностроителей, 34 расположено ГУ «Курганское бюро судебно-медицинской экспертизы», результатом соседства с ООО «Курганский похоронный дом» возможно ограничение конкуренции, связанное с преимущественным расположением хозяйствующего субъекта, оказывающего ритуальные услуги.

Определением об отложении рассмотрения дела № 30 от 8 апреля 2011 г. в качестве ответчиков привлечены Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе Москве; Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Курганской области.

В ходе рассмотрения дела установлено, что между ТУ Росимущества в Курганской области и Муниципальным унитарным предприятием «Бюро коммунальных услуг» не существует договора аренды помещений по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, д.34, а существовал договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а так же на выполнение мероприятий гражданской обороны от 12.11.2010 года № 02/ 10, который в настоящий момент расторгнут.

Представлена копия письма Федерального агентства по управлению федеральным имуществом, направленного в ТУ Росимущества в Курганской области о поручении ТУ Росимущества в Курганской области предоставлять интересы Российской Федерации в деле № 30.

ТУ Росимущества в Курганской области сделало запрос о разъяснении вышеуказанного письма и заявила устное ходатайство об отложении дела до 30.05.2011 года для подтверждения полномочий представлять Федеральное агентство по управлению федеральным имуществом.

ТУ Росимущества в Курганской области заявило устное ходатайство о привлечении Управления МЧС по Курганской области к участию в рассмотрении дела в качестве заинтересованного лица в связи с тем, что оно согласовывало договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны от 12.11.2010 года № 02/ 10.

Ходатайство ТУ Росимущества в Курганской области об отложении дела Комиссия удовлетворила.

Представитель МУП «Бюро коммунальных услуг» выразила возражение на ходатайства.

Со стороны представителя Филиала ФГУП по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» возражений на ходатайства не поступило.

Определением о выделении из дела № 30 в отдельное производство дело № 67 в качестве ответчика по делу № 30 оставлено Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом по Курганской области, а по делу № 67 - Территориальное управление Федерального агентства по управлению государственным имуществом в городе

Москве.

ТУ Росимущества в Курганской области представило копию договора от 12.11.2010 года № 02/10 «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны».

Утвержденных форм договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны при передаче в аренду помещений, находящихся в государственной собственности, не установлено. ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» обратилось в ТУ Росимущества в Курганской области с заявлением заключить данный договор, приложив договор в этой форме (утвержденной для заключения подобных договоров при приватизации государственного или муниципального имущества). В это же время ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» обратилось в ТУ Росимущества в Курганской области с заявлением о предоставлении государственной преференции в виде предоставления в аренду помещений по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, д.34. ТУ Росимущества в Курганской области обратилось в Курганское УФАС России с ходатайством о даче согласия на предоставление вышеуказанной преференции. В связи с тем, что прилагаемый к заявлению пакет документов не соответствовал требованиям части 1 статьи 20 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Курганское УФАС России приняло решение о возврате ТУ Росимущества в Курганской области заявления.

ТУ Росимущества в Курганской области параллельно велись две процедуры: отдельно заключался договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны, отдельно велась процедура по заключению договора аренды помещений по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, д.34. Договор от 12.11.2010 года № 02/10 «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны» действовал чуть больше месяца. Дополнительным соглашением от 12.11.2010 года к договору от 12.11.2010 года № 02/10 в договор были внесены изменения, в частности исключены слова "и в безвозмездное пользование".

Договор от 12.11.2010 года № 02/10 был согласован с Главным управлением МЧС России и заключался с целью передачи прав и обязанностей в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны и не предусматривает передачу прав пользования вышеуказанным имуществом.

В настоящее время помещения, расположенные по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, д.34 никем не заняты, в них ФГУП «Экран» проводятся ремонтные работы.

Главное управление МЧС по Курганской области и Филиал ФГУП по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» не представили сведения о регистрации согласования договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, запрашиваемые в определении об отложении рассмотрения дела № 30 от 13.04.2011 г.

Данные соглашения в Филиале ФГУП по техническому обслуживанию защитных средств и сооружений гражданской обороны «Экран» не регистрируются.

Главным управлением МЧС по Курганской области данные соглашения не регистрируются. Главное управление МЧС по Курганской области согласовывает данные договоры и в дальнейшем проверяет их исполнение один раз в три года, в соответствии с Федеральным законом от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля». После заключения между ТУ Федерального агентства управления государственного имущества по Курганской области и ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» договора от 12.11.2010 года № 02/10 «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны» Главного управления МЧС по Курганской области проверку соблюдения данного договора не проводило.

Главное управление МЧС по Курганской области при согласовании договора о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, не проверяет наличие договора, предоставляющего право пользования и (или) распоряжения данным имуществом. Договор о правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны возлагает обязанности лишь по содержанию данного объекта и не передает право распоряжаться данным имуществом.

У ТУ Росимущества в Курганской области нет подтверждения того, что ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» осуществляло свою деятельность в

помещении по адресу: г. Курган, пр. Машиностроителей, 34. ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» проводило ремонтные работы в вышеуказанном помещении в соответствии с договором от 12.11.2010 года № 02/10.

В соответствии со статьей 15 Закона о защите конкуренции, федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно ч. 1,3 статьи 17.1 Закона о защите конкуренции заключение договоров аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении государственного или муниципального имущества, не закрепленного на праве хозяйственного ведения или оперативного управления, может быть осуществлено только по результатам проведения конкурсов или аукционов на право заключения этих договоров.

Ввиду того, что по договору от 12.11.2010 года № 02/10 «О правах и обязанностях в отношении объектов и имущества гражданской обороны, а также на выполнение мероприятий гражданской обороны» ООО «Областное предпринимательское общество «Курганский похоронный дом» сохраняло защитное сооружение гражданской обороны, принимало меры по поддержанию его в постоянной готовности к использованию по назначению и дальнейшему совершенствованию в соответствии с требованиями нормативных документов по эксплуатации защитных сооружений гражданской обороны, а не осуществляло в данном помещении свою хозяйственную деятельность, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, п.п. 2,5 части 1 статьи 48, частью 1 статьи 49, Федерального закона от 26.07.2006г. №135 -ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Решила:

1. Дело в отношении Территориального управления Федерального агентства управления государственного имущества по Курганской области (пл. им. Ленина, г. Курган, 640000) по признакам нарушения части 1 статьи 15, частей 1,3 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» прекратить в связи с отсутствием нарушения антимонопольного законодательства в рассматриваемых комиссией действиях Территориального управления Федерального агентства управления государственного имущества по Курганской области.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.