

06 ноября 2014 года

г. Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель комиссии – (...) – заместитель руководителя Удмуртского УФАС России – начальник отдела контроля органов власти;

Члены комиссии – (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) – старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, (...) – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти, (...) – специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев материалы дела № ТГ08-02/2014-63, возбужденного в отношении Администрации г. Ижевска, МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции),

в присутствии представителей:

заявителей – ООО «УК Доверие» (ИНН 1834046759) – (...) по доверенности б/н от 11.09.2013 г., (...) по доверенности б/н от 03.09.2014 г.,

ответчика по делу – МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ» - (...) по доверенности № 05/01-12 от 03.04.2014 г.,

ответчика по делу - Администрации г. Ижевска – (...) по доверенности № 900/01-33ДО от 24.03.2014 г.,

заинтересованных лиц:

Управления жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ижевска – (...) по доверенности № 7/Д от 10.01.2014 г.,

МУП г. Ижевска «Муниципальная управляющая компания – Спецдомоуправление» - (...) по доверенности № 01-Д от 09.01.2014 г.,

МАУ «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» (далее – МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска») – (...) по доверенности № 45-Д от 30.10.2013 г.,

лиц, располагающих сведениями:

ОАО «ЭнергосбыТ Плюс», ООО «Удмуртские коммунальные системы» - (...) по доверенности от 16.10.2014 г.,

в отсутствие представителя МУП г. Ижевска «Ижводоканал», уведомленного

надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения дела (уведомление о вручении № 42600979101775 от 07.10.2014 г.),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Удмуртской Республике (далее – Удмуртское УФАС России) поступило заявление ООО «УК Доверие» вх. № 3975 от 23.04.2014 г. на действия Администрации г. Ижевска, МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ», МУП г. Ижевска «Спецдомоуправление», в части неправомерной передачи в управление МУП г. Ижевска «Спецдомоуправление» многоквартирных домов в результате ликвидации муниципального автономного учреждения «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» (далее – МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска») без проведения открытых конкурсов на право выбора управляющей компании.

Приказом Удмуртского УФАС России от 23 июля 2014 года № 420 в отношении МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ» было возбуждено дело № ТГ08-02/2014-63 по признакам нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции по факту не проведения открытых конкурсов по отбору управляющих организаций на право заключения договора на управление многоквартирными домами, расположенными по адресам, указанным в определении о назначении дела № ТГ08-02/2014-63 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.08.2014 г.: ул. 9 Января, 231; Воткинское шоссе, 164; Воткинское шоссе, 166; Воткинское шоссе, 166а; Красногеройская, 107; Тельмана, 12; Тельмана, 16; Базисная, 9; Базисная, 25; Базисная, 7; Коммунаров, 216/а; Красногеройская, 89; Красногеройская, 115; Пл. 50 лет Октября, 7; Районная, 47; 9 Января, 57а; 9 Января, 118; 9 Января, 120; 9 Января, 122; 9 Января, 106; Бабушкина, 2; Бабушкина, 6а; Бабушкина, 8а; Бабушкина, 10а; Бабушкина, 12а; Бабушкина, 14а; Бабушкина, 69; Бабушкина, 2а; Бабушкина, 4а; пр. Бабушкина, 3; пр. Бабушкина, 5; пр. Бабушкина, 11; пр. Бабушкина, 21; Васнецова, 1; Васнецова, 1а; Васнецова, 13; Васнецова, 11; Грибоедова, 38; пр. Грибоедова, 5а; Ипподромная, 75; Ипподромная, 77; Ипподромная, 77а; Ипподромная, 120; пр. Ипподромный, 69; пр. Ипподромный, 71; пр. Ипподромный, 67а, перешедших в управление МУП СпДУ в результате ликвидации МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» по постановлению Администрации г. Ижевска от 10.08.2012 г. № 834 «О ликвидации муниципального автономного учреждения – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» (далее - постановление № 834), постановлению Администрации г. Ижевска № 290 от 27.03.2013 г. «Об управлении многоквартирными домами» (далее – постановление № 290).

В соответствии с определением о назначении дела № ТГ08-02/2014-63 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению от 01.08.2014 года рассмотрение указанного дела было назначено на 25.09.2014 года в 14 часов 00 минут.

В связи с установлением в действиях Администрации г. Ижевска признаков нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции, рассмотрение дела № ТГ08-02/20145-63 было отложено на 06.11.2014 г. в 14 часов 00 минут, к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска», а в качестве лиц, располагающими сведениями – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и ООО «Удмуртские коммунальные системы», ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания».

На заседании Комиссии 06.11.2014 г. представитель ООО УК «Доверие» поддержал письменные пояснения от 11.09.2014 г., от 27.10.2014 г. и указал, что анализ, проведенный на сайте <http://torgi.gov.ru/> показал, что открытые конкурсы проведены только по двум домам (В. Шоссе, 164, ул. Красногеройская, 115) из списка, указанного в определении. Дата публикации извещений июль, август 2014 г., то есть после поступления заявления в Удмуртское УФАС России.

Представитель Администрации г. Ижевска и МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» поддержал пояснения, изложенные письменно и указал, что ни одна управляющая компания не проявляла инициативы в управлении МКД после ликвидации МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска». Орган местного самоуправления принял решение о временном управлении МУП СпДУ многоквартирными домами на период выбора собственниками указанных домов способа управления. Данными домами никто не управляет, а МУП СпДУ создает лишь благоприятные условия для проживания граждан. Жители части МКД не выбрали в качестве управляющей компании МУП СпДУ, не заключили с МУП СпДУ договор управления и не выбрали иной способ управления до настоящего времени. Из объявленных конкурсов ни в одном конкурсе не участвовал заявитель. Открытые конкурсы по отбору управляющих компаний для управления МКД не объявлялись в связи с отсутствием технических паспортов. Для получения технических паспортов, в которых содержится информация, необходимая для проведения конкурса, направлялись соответствующие письма в МУП СпДУ, МАУ «ГЖУ-УК в ЖКХ г. Ижевска». Конкурсы проводились в отношении тех МКД, на которые были технические паспорта.

Представитель Управления ЖКХ Администрации г. Ижевска пояснила, что собственниками части домов выбран способ управления и осуществлен переход в другие управляющие организации, часть домов находится под управлением ТСЖ, в отношении части домов были проведены конкурсы, а оставшаяся часть домов была передана в МУП СпДУ для обслуживания и создания благоприятных условий для проживания граждан. Конкурсы объявляются, но они признаются несостоявшимися из-за отсутствия заявок.

Согласно пояснениям от 23.05.2014 г. № 893/01-29, представленным Управлением жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ижевска в Удмуртское УФАС России ранее (вх. № 5101 от 23.05.2014 г.): «по информации, представленной МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» открытые конкурсы по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами были проведены в отношении 59 многоквартирных домов. Однако данные конкурсы признаны несостоявшимися в связи с тем, что не было подано ни одной заявки на участие в конкурсе. Кроме того, представлена информация о том, что в 2014 году планируется провести открытые конкурсы по отбору управляющих организаций в отношении 215 многоквартирных домов (к пояснениям приложен перечень

указанных МКД).

Представитель МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» пояснила, что на момент ликвидации МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» были дома, в которых собственники не выбрали способ управления, в связи с чем были переданы на обслуживание в МУП СпДУ.

Представитель ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» (ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» правопреемник ОАО «Удмуртская энергосбытовая компания»), ООО «Удмуртские коммунальные системы» пояснил, что указанные ресурсоснабжающие организации осуществляют поставку ресурсов напрямую, договоры заключаются посредством конклюдентных действий, а именно выставлением платежек потребителям услуг. Договоры ресурсоснабжения по указанным в определении МКД не заключены ни с одной управляющей компанией, фактически существуют прямые отношения между собственниками. В соответствии с постановлением Правительства РФ от 06.05.2011 № 354 «О предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов» договор оказания коммунальных услуг считается заключенным с момента фактического потребления.

Рассмотрев материалы дела, выслушав пояснения лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России считает необходимым рассмотреть в данном деле вопрос передачи МУП СпДУ в результате ликвидации МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» всех многоквартирных домов, указанных в приложениях к постановлению Администрации г. Ижевска от 10.08.2012 г. № 834 «О ликвидации муниципального автономного учреждения – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска», к постановлению Администрации г. Ижевска № 290 от 27.03.2013 г. «Об управлении многоквартирными домами» и не проведение Администрацией г. Ижевска, МКУ «Служба технологического обеспечения ЖКХ» открытых конкурсов по выбору управляющих компаний для управления указанными МКД.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Учитывая изложенное, Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела с целью получения дополнительных доказательств по делу.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-63.

2. Назначить рассмотрение дела **на 22 января 2015 года в 14 часов 00 минут** в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Заявителю – ООО «УК Доверие» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

3. копию свидетельства о государственной регистрации ООО УК «Доверие»;

3. письменно пояснения об участии ООО УК «Доверие» в открытых конкурсах по отбору управляющих организаций МКД, переданными в МУП СпДУ по постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

3. доказательства, подтверждающие создание ООО УК «Доверие» со стороны Администрации г. Ижевска, МКУ «СТО ЖКХ» препятствований для участия в конкурсах по отбору управляющих компаний;

3.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

4. Ответчику – Администрации г. Ижевска в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

4.1. перечень многоквартирных домов, переданных в МУП СпДУ по постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., в которых на момент получения настоящего определения, Администрацией г. Ижевска проведены торги и выбрана управляющая организация, с указанием даты проведения конкурса и даты заключения договора;

4.2. перечень домов, исключенных из приложения к постановлению № 834 от 10.08.2012 г. и не указанных в постановлении № 290 от 27.03.2013 г., с указанием причин их не включения в постановление № 290 от 27.03.2013 г.;

4.3. список МКД, в которых собственники самостоятельно выбрали один из способов управления (ТСЖ, управляющую компанию, непосредственное управление) на дату 10.08.2012 г., 27.03.2013 г.;

4.4. нормативно-правовое обоснование исключения пункта 6 из постановления № 834 от 10.08.2012 г. и копию представления прокурора на основании которого указанный пункт был исключен;

4.5. обоснуйте включение в приложения к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г. многоквартирных домов и передачи их в МУП СпДУ, в которых по состоянию на 10.08.2012 г., 27.03.2013 г., собственниками МКД был выбран способ управления – ТСЖ или иной способ управления (приложить список МКД и указать дату выбора способа управления);

4.6. копию переписки Администрации г. Ижевска с Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска и МУП СпДУ по вопросу передачи домов в МУП СпДУ, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.

4.7. письменно пояснения по вопросу не проведения открытых конкурсов по отбору управляющих компаний в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

4.8. указать перечень размещенных на дату направления настоящего определения извещений о проведении открытых конкурсов по отбору управляющих компаний в МКД, указанных в приложении к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., с указанием даты их проведения;

4.9. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

5. Ответчику – МКУ г. Ижевска «Служба технологического обеспечения ЖКХ» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

5.1. перечень многоквартирных домов, переданных в МУП СпДУ по постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., в которых на момент получения настоящего определения, МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» проведены торги и выбрана управляющая организация, с указанием даты проведения конкурса и даты заключения договора;

5.2. письменно пояснения по вопросу не проведения открытых конкурсов по отбору управляющих компаний в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

5.3. копии обращений МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» в МУП СпДУ, МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» и ответов на них по вопросу предоставления технической документации на МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

5.4. письменно пояснения относительно порядка выбора (очередности) МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» домов из указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., в которых необходимо провести конкурсы по выбору управляющих компаний;

5.5. указать перечень размещенных на дату направления настоящего определения извещений о проведении открытых конкурсов по отбору управляющих компаний в МКД, указанных в приложении к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., с указанием даты их проведения;

5.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

6. Заинтересованному лицу – Управлению жилищно-коммунального хозяйства Администрации г. Ижевска в срок **до 12 января 2015 года** представить в

Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. перечень многоквартирных домов, переданных в МУП СпДУ по постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., в которых на момент получения настоящего определения, Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска проведены торги и выбрана управляющая организация, с указанием даты проведения конкурса и даты заключения договора;

6.2. нормативно-правовое обоснование исключения пункта 6 из постановления № 834 от 10.08.2012 г. и копию представления прокурора на основании которого указанный пункт был исключен;

6.3. обоснуйте включение в приложения к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г. многоквартирных домов и передачи их в МУП СпДУ, в которых по состоянию на 10.08.2012 г., 27.03.2013 г., собственниками МКД был выбран способ управления – ТСЖ или иной способ управления (приложить список МКД и указать дату выбора способа управления);

6.4. копию переписки Администрации г. Ижевска с Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска по вопросу передачи домов в МУП СпДУ, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.

6.5. письменно пояснения по вопросу не проведения открытых конкурсов по отбору управляющих компаний в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

6.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

7. Заинтересованному лицу – МУП г. Ижевска «Муниципальная управляющая копания – Спецдомоуправление» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. копию устава МУП СпДУ;

7.2. перечень многоквартирных домов, в которых на момент получения настоящего определения, выбран способ управления и заключены договоры на управление МКД с МУП СпДУ из списка домов, указанных в приложении к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

7.3. копию переписки между Администрацией г. Ижевска, Управлением ЖКХ Администрации г. Ижевска и МУП СпДУ относительно передачи домов в МУП СпДУ, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

7.4. копии обращений МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» в МУП СпДУ и ответов на них по вопросу предоставления технической документации на МКД, указанные в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

7.5. указать список МКД, на которые была предоставлена техническая документация;

7.6. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

8. Заинтересованному лицу – МАУ «Городское жилищное управление – Управляющая компания в жилищно-коммунальном хозяйстве г. Ижевска» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. копии обращений МКУ г. Ижевска «СТО ЖКХ» в МАУ «ГЖУ – УК в ЖКХ г. Ижевска» и ответов на них по вопросу предоставления технической документации на МКД, указанные в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

8.2. указать список МКД, на которые была передана техническая документация;

8.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

9. Лицу, располагающими сведения – МУП г. Ижевска «Ижводоканал» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. основания заключения договоров на поставку ресурсов в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., с МУП СпДУ;

9.2. список документов, представленных МУП СпДУ в МУП г. Ижевска «Ижводоканал», для заключения договора поставки ресурса в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

9.3. реестр договоров и соглашений к нему на отпуск питьевой воды и прием сточных вод в МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г., заключенных между МУП г. Ижевска «Ижводоканал» и МУП СпДУ;

9.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

10. Лицу, располагающими сведения – ООО «Удмуртские коммунальные системы» в срок **до 12 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

10.1 реестр договоров на поставку ресурсов, заключенных в период с 10.08.2012 г. до момента получения настоящего определения, с МУП СпДУ, управляющими организациями, собственниками МКД, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

10.2. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

11. Лицу, располагающими сведения – ОАО «ЭнергосбыТ Плюс» в срок **до 19 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

11. реестр договоров на поставку ресурсов, заключенных в период с 10.08.2012 г. до момента получения настоящего определения, с МУП СпДУ, управляющими организациями, собственниками МКД, товариществами собственников жилья, жилищными кооперативами МКД, указанных в приложениях к постановлениям № 834 от 10.08.2012 г., № 290 от 27.03.2013 г.;

11. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с (...).

Председатель Комиссии (...)

Члены Комиссии (...)

(...)

(...)

(...)

