

РЕШЕНИЕ № 78

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю в сфере размещения заказов, в присутствии представителей ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций», рассмотрев жалобу ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций», и материалы дела № 7-01/102,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю поступила жалоба ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций» на действия муниципального заказчика Администрации сельского поселения «село Казакевичево» при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок на изготовление и установку павильон скважины в селе Казакевичево.

Суть жалобы ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций» сводится к доводам, согласно которым, государственным заказчиком нарушены положения Федерального закона о размещении заказов при проведении запроса котировок.

По мнению заявителя, установленные заказчиком технические условия поставляемого товара, нарушают права участников претендующих на заключение муниципального контракта и не позволяют предложить поставку аналогичных товаров.

В рамках рассмотрения поступившей жалобы, на основании статьи 17 Федерального закона от 21.05.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 94-ФЗ) Хабаровским УФАС России принято решение о проведении внеплановой проверки.

В процессе рассмотрения представленных заказчиком и заявителем, документов и информации установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок размещено на официальном сайте www.khabrayon.ru. 27 мая 2009г.

Предметом заказа является изготовление и установка павильона скважины в селе Казакевичево.

Источник финансирования: средства муниципального бюджета.

Начальная (максимальная) цена контракта – 246 000 рублей.

03 июня 2009г. согласно протоколу № 3 муниципальным заказчиком на сайте размещено извещение, об отмене размещенного заказа путем проведения запроса котировок.

Предполагаемая дата рассмотрения и оценки котировочных заявок – 05.06.2009г.

В процессе проведения внеплановой проверки, Администрацией сельского поселения «село Казакевичево» представлен ответ на жалобу ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций», в котором заказчик признает нарушения.

Технические условия, подходящие для изготовления павильона скважины с. Казакевичево взяты в сети Интернет. Специалисты администрации не были уведомлены, что данные технические условия используются только одной

строительной организацией, а не всеми строительными компаниями. Также по технической ошибке в извещении не указаны размеры павильона, что не позволяет определить стоимость работ, в связи с чем, данный запрос котировок отменен.

Представитель заявителя в процессе рассмотрения жалобы на заявленных требования настаивал, пояснил, что установленные муниципальным заказчиком технические условия, выпущены на продукцию, производимую одним единственным предприятием ОАО «Хабаровский завод промышленного и гражданского домостроения».

В результате анализа извещения о проведении запроса котировок и приложенных документов, на предмет соблюдения Федерального Закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», установлено.

Извещение о проведении запроса котировок содержит технические условия:

1. панели кровли должны быть изготовлены согласно ТУ 5281-01004836095;
2. панели основания согласно ТУ 5281-011-04836095;
3. утеплитель – ТУ 21-028722-03-93;
4. стеновые панели – ТУ 5281-012-04836095.

Статьей 43 Закона № 94-ФЗ установлен исчерпывающий перечень требований, предъявляемых к запросу котировок.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона № 94-ФЗ извещение о проведении запроса котировок не может содержать требования к товарам, их производителям, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Установленные требования к поставке товара (технические условия), Законом № 94-ФЗ не допускаются.

Технические условия - документ, разрабатываемый товаропроизводителем и устанавливающий технические требования, которым должны удовлетворять его продукция, процесс или услуга.

Учитывая изложенное, действия муниципального заказчика нарушают антимонопольные требования к торгам. При проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

Согласно ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных (муниципальных) нужд, запрещается непредусмотренное федеральными законами или иными нормативно правовыми актами, ограничение доступа к участию в торгах.

В нарушении вышеуказанных норм права, действия муниципального заказчика, ограничивают участие хозяйствующих субъектов претендующих на заключение муниципального контракта.

Положением статьи 43 Закона № 94-ФЗ установлено, запрос котировок должен содержать наименование, характеристики и количество поставляемых товаров, наименование, характеристики и объем выполняемых работ, оказываемых услуг. При этом должны быть указаны требования, установленные заказчиком, уполномоченным органом, к качеству, техническим характеристикам товара, работ, услуг, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, требования к размерам, упаковке, отгрузке товара, требования к результатам работ и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемых работ, оказываемых услуг потребностям заказчика.

Установленные в вышеуказанной норме права требования, предъявляемые к

запросу котировок, муниципальным заказчиком не соблюдены.

Заказчик, при размещении государственного (муниципального) заказа, вправе устанавливать требование соответствия поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг государственному стандарту.

Администрацией сельского поселения «село Казакевичево», добровольно устранены нарушения Закона № 94-ФЗ, путем отказа от проведения запроса котировок (протокол от 03.06.2009г. № 3).

На основании изложенного, руководствуясь ст.ст. 17, 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ЗАО «Хабаровский завод строительных алюминиевых конструкций» на действия муниципального заказчика Администрации сельского поселения «село Казакевичево» при размещении муниципального заказа путем проведения запроса котировок на изготовление и установку павильон скважины в селе Казакевичево – обоснованной.

2. Признать в действиях Администрации сельского поселения «село Казакевичево» нарушения ст. 43, ч. 2 ст. 45 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Признать в действиях Администрации сельского поселения «село Казакевичево» нарушения ч. 2 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

3. Предписание об устранении нарушений муниципальному заказчику не выдавать, в связи с тем, что заказчиком добровольно устранены нарушения при размещении заказа путем проведения запроса котировок на изготовление и установку павильона скважины в селе Казакевичево.

4. Указать муниципальному заказчику на недопущение впредь выявленных нарушений, при повторном проведении запроса котировок.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его оглашения.