

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 042/07/3-714/2022

«10» июня 2022

г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, ведению реестра недобросовестных поставщиков, утверждению порядка рассмотрения жалоб (далее – Комиссия Кемеровского УФАС России) в составе:

рассмотрев в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «Арт-Инвест» и материалы жалобы № 042/07/3-714/2022, без участия представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Арт-Инвест» (Заявитель) на действия заказчика Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» (далее – Заказчик, КузГТУ) при организации и проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту конструкций крыши здания корпуса №2 КузГТУ, извещение опубликовано на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок по адресу: <http://zakupki.gov.ru> под № 32211368974 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя, Заказчик при организации и проведении открытого конкурса допустил следующее нарушение:

- не опубликовал разъяснение по п. 2 запроса № 441549 от 18.05.22 – «профилированный лист простой б/у является материалом, который был демонтирован при разборке кровли?», чем нарушил ч. 3 ст. 3.2, ч. 11 ст. 4 Закона о закупках и п.9 раздела 2 гл. 3 Положения о закупках;

- в разъяснение от 17.05.2022 Заказчик намерено «закладывает» несоответствие в объеме выполненной работы, чтобы осложнит принятие решения участником закупки. Заказчик отказался вносить изменения, разъяснениями ввел участников закупки в заблуждение.

Уведомлением Кемеровского УФАС России от 06.06.2022 № 05/1275э рассмотрение жалобы № 042/07/3-714/2022 с использованием систем видеоконференцсвязи было назначено на 10.06.2022 г. на 13 часов 30 минут. Данное уведомление на основании

части 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции направлено на адреса электронной почты лиц, участвующих в рассмотрении жалобы.

09.06.2022 от Заказчика поступило ходатайство о рассмотрении жалобы в отсутствие представителей Заказчика, позиция Заказчика на жалобу Заявителя изложена подробно в письменном мотивированном отзыве (исх. № 01-13/1-2281 от 09.06.2022).

Заказчик с доводами заявителя не согласен, считает жалобу необоснованной по следующим основаниям: Статья 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) не устанавливает четких требований к содержанию разъяснений положений документации, а также существующей законодательной практикой подтверждается, что Заказчик должен дать разъяснение именно в отношении положений документации и по существу заданного вопроса, что Заказчиком и сделано. Нарушений Заказчиком при даче разъяснений положений документации допущено не было, а степень удовлетворенности участника закупки полученным разъяснением – это субъективный фактор.

В соответствии с п. 5 и п. 25 Локального сметного расчета, который является приложением к Документации определено, что при исполнении контракта исполнителю сначала нужно будет демонтировать профильный лист, а в последствии установить этот лист на крышу, соответственно никаких несоответствий в объеме выполненных работ не существует.

Также Заказчик обращает внимание Комиссии, что в данной закупке принимало участие два участника, которые ознакомились с конкурсной документацией, подали заявки и у них не возникло никаких дополнительных вопросов и затруднений. 30.05.2022 были подведены итоги конкурса и среди данных участников закупки организации ООО «Арт-Инвест» не значится.

В связи с тем, что Заявитель надлежащим образом уведомлен о дате, времени и месте рассмотрения жалобы, Комиссия Кемеровского УФАС России решила рассмотреть данную жалобу в отсутствие представителей Заявителя.

Изучив имеющиеся материалы жалобы № 042/07/3-714/2022, Комиссия Кемеровского УФАС России установила следующее:

При проведении закупочной деятельности Заказчик руководствуется Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» (далее – Положение), которое разработано в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно п. 2. ст. 2 Закона о закупках установлено, что Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей

правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии со статьей 9 раздела 2 Положения установлено, что любой участник закупки вправе направить Заказчику запрос о даче разъяснений положений извещения и (или) документации о проведении конкурса в электронной форме.

06.05.2022 Заказчик разместил на официальном сайте ЕИС извещение и Документацию о проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту конструкций крыши здания корпуса №2 КузГТУ, с изменениям от 12.05.2022, 18.05.2022 (далее – Документация).

Согласно разделу 5 Документации любой участник открытого конкурса в электронной форме, зарегистрированный в единой информационной системе и аккредитованный на электронной площадке, вправе направить оператору электронной площадки с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки, на которой планируется проведение такого открытого конкурса в электронной форме, запрос о даче разъяснений положений конкурсной документации.

В течение трех рабочих дней с даты поступления запроса о даче разъяснений положений документации, Заказчик осуществляет разъяснение и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

На уведомление Кемеровского УФАС России от 06.06.2022 № 05/1275э о предоставлении информации относительно направления запроса на разъяснения положений Документации, Заявитель ответ не представил.

На основании представленной информации от электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (вх. 09.06.2022 вх.3454э), Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что запрос № 441549 от 18.05.2022 на разъяснение документации по данной закупке отсутствует, также не поступало запросов на разъяснение положений Документации от ООО «Арт-Инвест».

В соответствии с ч. 3 ст. 3.2 Закона о закупках установлено, что в течение трех рабочих дней с даты поступления запроса, указанного в части 2 настоящей статьи, заказчик осуществляет разъяснение положений документации о конкурентной закупке и размещает их в единой информационной системе с указанием предмета запроса, но без указания участника такой закупки, от которого поступил указанный запрос.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что поступило четыре запроса на разъяснение положений Документации, на все запросы Заказчиком даны ответы и размещены в единой информационной системе.

Согласно протоколу № 1 от 27.05.2022 рассмотрения первых частей заявок на участие в конкурсе подано две заявки от участников и допущены к участию.

Согласно протоколу № 3 от 30.05.2022 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе участниками закупки стали ООО «СК Сибеврострой», ООО «Строитель».

В соответствии с частью 2 статьи 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции (далее - Закона о защите конкуренции) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов; акты и (или) действия (бездействие) уполномоченного органа и (или) организации, осуществляющей эксплуатацию сетей, могут быть обжалованы юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, права или законные интересы которых, по их мнению, нарушены в результате осуществления в отношении таких лиц процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, либо предъявления требования осуществить процедуру, не включенную в исчерпывающий перечень процедур в соответствующей сфере строительства (далее в настоящей статье - заявитель).

На основании части 10 статьи 3 Закона о закупках любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки.

Согласно части 11 статьи 3 Закона о закупках в случае, если обжалуемые действия (бездействие) совершены заказчиком, комиссией по осуществлению закупок, оператором электронной площадки после окончания установленного в документации о конкурентной закупке срока подачи заявок на участие в закупке, обжалование таких действий (бездействия) может осуществляться только участником закупки, подавшим заявку на участие в закупке.

Комиссией Кемеровского УФАС России установлено, что 06.05.2022 (18.05.2022 текущая редакция) КузГТУ на официальном сайте www.zakupki.gov.ru размещена информация о проведении вышеуказанной Закупки, Документация с проектом договора.

Дата начала срока подачи заявок 06.05.2022 (МСК+4), дата и время окончания подачи заявок (по местному времени Заказчика) 27.05.2022 в 10:00 (МСК+4).

Жалоба ООО «Арт-Инвест» направлена в адрес Кемеровского УФАС России по средством электронной почты 02.06.2022 в 14 ч. 07 мин., после срока окончания подачи заявок 27.05.2022, соответственно за пределами, установленных Законом о закупках, Законом о защите конкуренции, сроков для обжалования.

Также Комиссией Кемеровским УФАС России установлено, что на вопрос «профилированный лист простой б/у является материалом, который был демонтирован при разборке кровли?» Заказчиком был дан ответ «да, профилированный лист простой б/у является материалом, который будет демонтирован при разборке кровли».

В соответствии с Техническим заданием Приложение № 1 Документации установлены требования к количественным характеристикам (объему) работ: выполнение всех видов работ должно осуществляться в объеме, установленном локальным сметным расчетом заказчика и ведомостью объемов работ.

Согласно пункту 5 Локального сметного расчета, который является приложением к Документации определены работы: разборка покрытий кровли.

Согласно пункту 25 Локального сметного расчета, который является приложением к Документации определены работы: монтаж кровли из профильного листа для объектов непромышленного назначения: простой б/у.

Доказательств того, что разъяснения положений Документации Заказчика противоречат Закону о закупках, порядку предоставления разъяснений, установленному Положением о закупках, Документацией, Заявителем не представлены, а Комиссией Кемеровского УФАС России не выявлено, также не установлено недобросовестного поведения Заказчика при предоставлении разъяснений положений Документации участникам.

Жалоб от участников, подавших запрос на разъяснение положений Документации в Кемеровское УФАС России не поступало.

Насколько Заявитель, полученными разъяснениями положений Документации удовлетворен - это субъективный фактор, который лежит за рамками правовых оценок и зависит, в том числе, от компетентности самого Заявителя в данной сфере.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» по результатам рассмотрения жалобы по существу Комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь статьями 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

Р Е Ш И Л А:

Признать жалобу ООО «Арт-Инвест» на действия Федерального государственного бюджетного образовательного учреждения высшего образования «Кузбасский государственный технический университет имени Т.Ф. Горбачева» необоснованной.

Примечание. Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.