

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 4 декабря 2013 г.

В полном объеме решение изготовлено 9 декабря 2013 г.

дело № 106/08-2013

г. Владивосток

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Приморскому краю (далее – Приморское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), в составе:

председателя Комиссии:

заместитель руководителя Приморского УФАС России;

членов Комиссии:

главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев жалобу ООО «Фортуна» (далее также заявитель),

УСТАНОВИЛА:

В Приморское УФАС России поступила жалоба ООО «Фортуна» на действия заказчика - ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» при проведении запроса предложений на выполнение работ по капитальному ремонту объекта: дорога асфальтобетонная вокруг дока № 3 длиной 550,0 лит. 18 инв. № 044006, с благоустройством прилегающей территории, расположенной по адресу ул. Дальзаводская, 2, г. Владивосток (извещение № 31300662906) (далее – Запрос предложений).

Как следует из содержания жалобы, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее – официальный сайт) 12.11.2013 заказчик разместил извещение о проведении Запроса предложений и документацию по проведению Запроса предложений.

Как указано в извещении о проведении Запроса предложений дата и время окончания подачи заявок на участие в закупке – 25.11.2013 в 11.00 (по местному времени заказчика).

В своей жалобе заявитель указывает, что в соответствии с частью 1 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) при закупке

товаров, работ, услуг заказчик руководствуется Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупке, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом части 3 данной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Также заявитель указывает, что статьей 194 ГК РФ установлен порядок совершения действий в последний день срока, согласно которому если срок установлен для совершения какого-либо действия, оно может быть выполнено до двадцати четырех часов последнего дня срока. Однако если это действие должно быть совершено в организации, то срок истекает в тот час, когда в этой организации по установленным правилам прекращаются соответствующие операции.

Поскольку заявки на участие в Запросе котировок направляются в ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод», то по смыслу части 1 статьи 194 ГК РФ такие заявки могут подаваться потенциальными участниками закупки до конца рабочего дня в данной организации.

Тем самым, по мнению ООО «Фортуна», установив время окончания заявок – 11:00, которое не является окончанием рабочего дня в ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод», заказчик нарушил требования части 1 статьи 2 Закона о закупках, а также требования части 1 статьи 194 ГК РФ о сроке совершении действий (подачи заявки на участие в Запросе предложений) в последний день срока.

Представители ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» с доводами жалобы не согласился, представил письменные возражения.

Рассмотрев представленные заявителем и ответчиком материалы, заслушав пояснения сторон, Комиссия пришла к следующим выводам.

ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» относится к виду юридического лица, определенному в части 2 статьи 1 Закона о закупках и при осуществлении закупочной деятельности должен руководствоваться положениями Закона о закупках, который устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принятыми и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения (часть 2 статьи 2 Закона о закупках).

Протоколом № 11/12 совета директоров ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» от 19.12.2012 утверждено Положение о закупках товаров, работ, услуг ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» (далее – Положение о закупках) и Порядок проведения процедур закупки ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» (далее - Порядок).

Согласно части 1 статьи 1 Закона о закупках одними из целей регулирования данного закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей заказчиков в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности.

В силу пункта 8 части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе сведения о порядке, месте, дате начала и дате окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Тем самым, в целях своевременного удовлетворения своих потребностей в товарах, работах, услугах заказчик в соответствии с разработанным им положением о закупке определяет порядок и сроки проведения закупки, в том числе устанавливает дату начала и дату окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

Пунктом 6.1.1 Порядка установлено, что извещение и закупочная документация о проведении открытого запроса предложений размещается организатором закупки на официальном сайте не менее чем за 10 дней до установленного в документации дня окончания подачи предложений.

В пункте 6.2.7 Порядка указано, что прием заявок от участников осуществляется организатором закупки в течение срока, указанного в извещении о проведении запроса предложений.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами.

В пункте 12 извещения о проведении Запроса предложений установлена дата и время окончания срока подачи конвертов с заявками на участие в закупке – 25.11.2013 в 11:00.

Согласно пункту 2.4.4. документации по проведению Запроса предложений заявки, поданные после окончания срока подачи заявок на участие, указанного в извещении о проведении закупки, не принимаются.

Тем самым ОАО «Центр судоремонта «Дальзавод» в документации о проведении Запроса предложений определил условия участия в данной закупке, а именно установил конкретную календарную дату, до наступления которой могут быть поданы заявки на участие в закупке, а также последствия несоблюдения данного условия.

Поскольку срок окончания подачи заявок на участие в Запросе предложений определен календарной датой, а не истечением периода времени, то правила совершения действий в последний день срока, установленные статьей 194 ГК РФ, в данном случае не применяются.

При таких обстоятельствах Комиссия приходит к выводу о том, что жалоба ООО «Фортуна» является необоснованной.

Комиссия принимала решение исходя из представленных заявителем и ответчиком документов.

На основании изложенного, руководствуясь частью 17, 20 статьи 18.1, часть 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Фортуна» не обоснованной.
2. Предписание в порядке части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции не выдавать.