

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ

■ Р Е Ш Е Н И Е

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу № 046/07/3-121/2020

Резолютивная часть решения оглашена 12 марта 2020 года.
г. Курск

Решение в полном объеме изготовлено 16 марта 2020 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов, в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе:

Председатель Комиссии:

Члены комиссии:

рассмотрев дело по признакам нарушения ч.1 ст.17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Федерального закона от 18.07.2011 г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее ФЗ «О закупках»), в присутствии ИП , представителей ИП по доверенности, по доверенности, в присутствии представителей Курского филиала АО «ИК АСЭ» по доверенности, без доверенности, без доверенности,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель	ИП
Организатор закупки	Курский филиал АО «ИК АСЭ»
Оператор электронной торговой площадки	АО «ЕЭТП»
Ответчики	Курский филиал АО «ИК АСЭ»

Способ закупки	Запрос предложений в электронной форме
Предмет закупки	Право заключения договора на Услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно
Правовой акт, регламентирующий закупочную деятельность (положение о закупке)	Единый отраслевой стандарт закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом»
Информация о закупке размещена	закупка № 32008766985 в ЕИС, на АО «ЕЭТП» № АТОМ15012000296
Начальная (максимальная) цена договора (НМЦ)	5 059 200 (пять миллионов пятьдесят девять тысяч двести) рублей 00 копеек с НДС 20 % 4 216 000 (четыре миллиона двести шестнадцать тысяч) рублей 00 копеек без НДС 20%
Допущены к участию в закупке	1. ИП 2. ООО «Воплощай мечты» 3. ООО «Бравас»
Дата начала подачи заявок	15.01.2020 г.
Дата окончания подачи заявок	24.01.2020 г.
Дата рассмотрения первых частей заявок	29.01.2020 г.
Дата рассмотрения вторых частей заявок	05.02.2020 г.
Дата подведения итогов	07.02.2020 г.
Доводы жалобы	1. ИП . при подаче заявки на участие в закупке № 32008766985 была допущена ошибка в части ценового предложения, поданного посредством программно-аппаратного функционала электронной торговой площадки АО «ЕЭТП». НМЦ договора составляла 5 059 200 руб. 00 коп., на торговой площадке участником было подано ценовое предложение в размере 8 284 руб. 00 коп., а в приложениях к заявке в размере 4 108 864 руб. 00 коп. В соответствии с п. 7.6.4. Приложения 12 к Единому отраслевому стандарту закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» Закупочная комиссия направляет участнику дозапрос, в случае выявления в заявке разночтений. Закупочная комиссия не направила дозапрос ИП предприниматель был признан победителем, в его адрес был направлен проект договора с ценой договора 8 284 руб. 00 коп., при НМЦ договора 5 059 200 руб. 00 коп.

	В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.
Доводы организатора закупки	<p>1. С доводами ИП ., изложенными в жалобе, Курский филиал АО «ИК АСЭ» не согласен;</p> <p>2. В соответствии с п. 5.10. Приложения 12 к Единому отраслевому стандарту закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом» цена заявки и иные условия закупки, указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах, следовательно, закупочной комиссией обоснованно принято во внимание ценовое предложение, указанное ИП на ЭТП, а не в загруженных на ЭТП электронных документах;</p> <p>3. Действия по проведению торгов могут быть обжалованы в течении 10 дней с момента подведения итогов торгов, жалоба ИП . подана с нарушением данного срока.</p> <p>В ходе рассмотрения жалобы доводы поддержаны.</p>
Договор по итогам закупки на дату рассмотрения дела	Не заключен
Уведомление о рассмотрении дела	Отправлено 03.03.2020 г.

В соответствии с ч.1 ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее ФЗ «О защите конкуренции») **антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - ФЗ «О закупках»).**

Согласно ч.1 ст.2 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются **Конституцией** Российской Федерации, Гражданским **кодексом** Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений **части 3** настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

В силу ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с п.2 ч.1 ст.3 ФЗ «О закупках» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Во исполнение ч.2 ст.2 ФЗ «О закупках» Курский филиал АО «ИК АСЭ» в закупочной деятельности руководствуется Единым отраслевым стандартом закупок Государственной корпорацией по атомной энергии «Росатом» (далее – ЕОСЗ).

По результатам рассмотрения жалобы и представленных участниками дела документов и пояснений, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующим **выводам**.

В соответствии с п. 2.2. ч. 1 Закупочной документацией заявка на участие в закупке № 32008766985 состоит из двух частей и ценового предложения.

Участники электронной процедуры подают свои ценовые предложения посредством программно-аппаратного функционала электронной торговой площадки (далее - ЭТП) АО «ЕЭТП», заполняя форму на площадке, а также загружают Сводную таблицу стоимости в формате Excel (Форма 4 Закупочной документации) на ЭТП, в которой также указывают свое ценовое предложение.

Комиссией Курского УФАС России установлено, что **заявка ИП содержала разночтения в части ценового предложения**, поданного в электронной форме на ЭТП, и ценового предложения, поданного в загруженных на ЭТП электронных документах, а именно: **цена заявки, указанная участником в электронной форме на ЭТП составила 8 284 руб. 00 коп., а цена заявки, указанная в загруженной на ЭТП Сводной таблице стоимости в формате Excel (Форма 4 Закупочной документации)**

составила 4 108 864 руб. 00 коп.

Согласно п. 5.10. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ **цена заявки** и иные условия закупки, **указанные участниками в электронных формах на ЭТП, имеют преимущество перед сведениями, указанными в загруженных на ЭТП электронных документах.**

Следовательно, нормами ЕОСЗ установлен приоритет цены заявки, указанной в электронной форме, над ценой заявки, указанной в загруженных на ЭТП электронных документов.

В соответствии с п.п. а) п. 8.3. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ **комиссия в отношении каждого участника закупки принимает решение о допуске к дальнейшему участию в закупке, либо об отказе в допуске** в соответствии с критериями отбора. **Основаниями для отказа в допуске являются несоответствие заявки, представленной на ЭТП, по составу** (за исключением случаев непредставления документов и (или) сведений, необходимых исключительно для целей оценки и сопоставления заявок, если это было предусмотрено документацией), содержанию и оформлению, в том числе представленного технического предложения.

Согласно п.п. б) п. 7.6.3 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ **в ходе рассмотрения заявок на участие в закупке в случаях, влияющих на допуск участника к закупке или оценку его заявки на участие в закупке, если в заявке на участие в закупке имеются разночтения или положения, допускающие неоднозначное толкование, не позволяющие определить соответствие заявки на участие в закупке или участника закупки требованиям документации или осуществить оценку и сопоставление заявок допущенных участников закупки, комиссия принимает решение об уточнении заявки на участие в закупке** (в том числе по сведениям и документам, необходимым для рассмотрения на оценочной стадии), на основании которого организатор направляет уточняющие запросы.

В соответствии с п. 7.6.4. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ **в случае выявления в заявке разночтений согласно п. 5.10 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ** и отсутствии оснований для отказа в допуске, **участнику закупки направляется запрос о приведении сведений и документов в соответствие с п. 5.10 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ** по основанию, предусмотренному п.п. б) п. 7.6.3 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ. **Отказ участника закупки от приведения сведений и документов в соответствие с пунктом 5.10 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ служит основанием для отклонения заявки** в соответствии с п. а) пункта 8.3 Раздела 1 Приложения 12 к

ЕОСЗ.

Таким образом, принимая во внимание нормы п. 5.10., п. 7.6.3., п. 7.6.4. 3 Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ, Комиссия Курского УФАС России приходит к выводу, **что в случае наличия разночтений в части ценового предложения**, поданного участником в электронной форме на ЭТП, и ценового предложения, поданного в загруженных на ЭТП электронных документах, **Закупочная комиссия принимает решение о направлении дозпроса** в адрес участника закупки **о приведении ценового предложения, поданного в загруженных на ЭТП электронных документах, в соответствие с ценовым предложением, поданным участником в электронной форме на ЭТП, в случае отказа участника закупки от приведения ценового предложения в соответствие с п. 5.10. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ закупочная комиссия принимает решение об отклонении заявки** участника закупки.

В соответствии с Протоколом заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений заявок и подведению итогов по процедуре закупки на право заключения договора на услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно от 07.02.2020 г. № 12-02-2020 по результатам рассмотрения и сопоставления заявок на участие в закупке Закупочной комиссией было принято решение допустить заявку ИП , предприниматель был признан победителем закупки с ценой заявки 8 284 руб. 00 коп.

Таким образом, Комиссией Курского УФАС России установлено, что **Закупочной комиссией Курского филиала АО ИК «АСЭ»** заявка участника закупки ИП , которая содержала разночтения в части ценового предложения, была допущена и предприниматель признан победителем, что не соответствует нормам п. 7.6.3., п. 7.6.4. Раздела 1 Приложения 12 к ЕОСЗ.

Следовательно, **довод жалобы ИП является обоснованным.**

Относительно довода Курского филиала АО ИК «АСЭ» о нарушении ИП Ясрока подачи жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров Курское УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с ч. 5 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» в случае, **если заключение договора не осуществлено по результатам торгов**, либо в случае признания торгов несостоявшимися **обжалование действий (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии в антимонопольный орган** в порядке, установленном

настоящей статьей, **допускается в течение трех месяцев со дня подведения итогов торгов** либо в случае, если предусмотрено размещение результатов торгов на сайте в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", со дня такого размещения.

Протокол заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений заявок и подведению итогов по процедуре закупки на право заключения договора на услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно № 12-02-2020 составлен 07.02.2020 г., жалоба ИП поступила в Курское УФАС России 02.03.2020 г.

Следовательно, срок подачи жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договора ИП не нарушен.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 22, 23, ч. 1 ст. 17, ст. 18.1, 41, 49 ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП обоснованной.
2. Признать Закупочную комиссию Курского филиала АО ИК «АСЭ» нарушившей п. 7.6.3., п. 7.6.4. Раздела 1 Приложения 12 к Единому отраслевому стандарту закупок государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».
3. Выдать Заказчику предписание об отмене Протокола заседания Закупочной комиссии по рассмотрению ценовых предложений заявок и подведению итогов по процедуре закупки на право заключения договора на услуги по перевозке персонала Курского филиала АО ИК «АСЭ» к месту работы и обратно от 07.02.2020 г. № 12-02-2020 и повторному рассмотрению ценовых предложений участников закупки с учетом выводов Комиссии Курского УФАС России.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Дополнительно Курское УФАС России сообщает следующее.

05.03.2020 г. в Курское УФАС России поступило Ходатайство ИП о приостановке

заключения договора по результатам закупки № 32008766985 до рассмотрения жалобы ИП по существу.

В соответствии с ч. 11 и ч. 18 ст. 18.1 ФЗ «О защите конкуренции» со дня направления организатору закупки уведомления о поступлении жалобы закупка приостанавливается до рассмотрения жалобы на действия (бездействие) организатора закупки по существу.