

ПАО «Россети Центр и Приволжье»

603950, г. Нижний Новгород,

ул. Рождественская, д. 33

<...>

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-3074/2023

**20 февраля 2024 года
Новгород**

город Нижний

Заместитель руководителя Нижегородского УФАС России <...>., рассмотрев материалы дела №052/04/9.21-3074/2023 об административном правонарушении, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, ИНН 5260200603),

с участием представителей ПАО «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/53 от 01.01.2024), <...> (доверенность № Д-НН/26 от 01.01.2024), <...> (доверенность от 01.01.2024 №Д-НН/23)

установил:

С учетом положений части 1 статьи 28.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях поводом к возбуждению настоящего дела об административном правонарушении явилось обращение <...> (далее — <...>., заявитель) на действия (бездействие) публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (далее - ПАО «Россети Центр и Приволжье», сетевая организация), указывающее на наличие признаков нарушения требований Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 № 861.

Согласно протоколу об административном правонарушении от 01.02.2024 по делу №052/04/9.21-3074/2023 ПАО «Россети Центр и Приволжье» вменяется совершение правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс).

На составление протокола об административном правонарушении явился представитель публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» <...> (доверенность № Д-НН/26 от 01.01.2023).

Из пояснений защитника ПАО «Россети Центр и Приволжье», данных при составлении протокола №052/04/9.21-3074/2023 об административном правонарушении привлекаемого к ответственности лица следует, что ПАО «Россети Центр и Приволжье» вину не признало.

20.02.2024 на рассмотрении дела об административном правонарушении №052/04/9.21-3074/2023. Представители ПАО «Россети Центр и Приволжье» поддержали ранние позиции общества, а также пояснения от 19.02.2024, приобщенные к материалам дела.

Резолютивная часть постановления объявлена 20.02.2024.

Изучив материалы дела, заслушав позицию представителя ПАО «Россети Центр и Приволжье», оценив имеющиеся доказательства в их совокупности, достаточности и взаимосвязи, должностное лицо Нижегородского УФАС России, рассматривающее дело, приходит к следующим выводам.

Согласно части 1 статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Указанной статьей Федерального закона установлено, что технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Такой договор является публичным.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861 утверждены Правила недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг (далее - Правила).

Абзацем 7 пункта 31(б) Правил установлено, что для третьей категории надежности допустимое число часов отключения в год составляет 72 часа, но не более 24 часов подряд, включая срок восстановления электроснабжения, за исключением случаев, когда для производства ремонта объектов электросетевого хозяйства необходимы более длительные сроки, согласованные с Федеральной службой по экологическому, технологическому и атомному надзору.

Потребитель услуг (потребитель электрической энергии, в интересах которого заключен договор) обязан обеспечить поддержание автономного резервного источника питания мощностью, достаточной для обеспечения электроснабжения соответствующих электроприемников потребителя, необходимость установки которого определена в процессе технологического присоединения, в состоянии готовности к его использованию при возникновении внерегламентных отключений, введении аварийных ограничений режима потребления электрической энергии (мощности) или использовании противоаварийной автоматики.

Из обращения следует, что с зимы 2022 года всё село Безводное Кстовского района Нижегородской области незаконно и многократно отключают от электричества, а в частности отключение производились: 26.01.2023 с 9:00 до 16:00 на 7 часов 02.02.2023 с 9:00 до 16:00 на 7 часов 06.03.2023 с 9:00 до 16:00 на 7 часов 23.03.2023 с 9:00 до 16:00 на 7 часов 14.04.2023 с 8:00 до 17:00 на 9 часов 10.05.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 11.05.2023 с 9:00 до 20:00 на 11 часов 15.05.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 18.05.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 02.06.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 05.06.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 06.07.2023 с 9:00 до 19:00 на 10 часов 12.07.2023 с 8:00 до 17:00 на 9 часов 04.08.2023 с 9:00 до 15:00 на 6 часов 15.08.2023 с 8:00 до 17:00 на 9 часов 17.08.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 24.08.2023 с 9:00 до 20:00 на 11 часов 29.08.2023 с 9:00 до 18:00 на 9 часов 31.08.2023 с 9:00 до 18:00 на 9 часов 05.09.2023 с 9:00 до 14:00 на 4 часа 22.09.2023 с 9:00 до 17:30 на 8,5 часов 28.09.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 29.09.2023 с 9:00 до 17:00 на 8 часов 24.11.2023 с 9:00 до 16:00 на 7 часов. Таким образом все село были лишены доступа к электроэнергии в течении этого года уже на 194,5 часа. При этом доказательств того, что ограничения подачи электрической энергии на объекте заявителя было 194,5 часа не представлено.

Из материалов представленных ПАО «Россети Центр и Приволжье» и ПАО «ТНС энерго НН» установлено следующее.

Ограничение подачи электрической энергии ПАО «Россети Центр и Приволжье» за период 2023 года составило 69 часов 09 минут, что в свою очередь меньше 72 часов. При этом ограничения были также связаны с авариями на сетях электроснабжения.

Между тем согласно решению Арбитражного суда Восточно-Сибирского округа по делу А78-5747/2020: «Довод заявителя кассационной жалобы о том, что внерегламентные отключения входят в допустимые законом 72 часа отключений; законодатель не разделяет отключения электроэнергии в пределах указанного периода на какие-либо виды (ремонтные, аварийные и т.д.) не может быть принят во внимание как несостоятельный в правовом отношении и с учетом установленных по данному делу обстоятельств.»

Кроме того, из ответа ПАО «ТНС энерго НН» также невозможно сделать однозначный вывод о том, что ограничение подачи электрической энергии было свыше 72 часов.

Согласно части 1 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ, Кодекс) нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям, влечет наложение административного штрафа на

должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлено, что повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Исследовав и оценив в совокупности имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу, что в действиях ПАО «Россети Центр и Приволжье» событие административного правонарушения отсутствует.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению в случае отсутствия события административного правонарушения.

Исследовав и оценив в совокупности имеющиеся в материалах дела об административном правонарушении доказательства, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу, что производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-3074/2023, возбужденному в отношении ПАО «Россети Центр и Приволжье» по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ, подлежит прекращению в связи с отсутствием события административного правонарушения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 24.5, статьями 23.48, 26.11, 28.7, 28.9, 29.9-29.11 КоАП РФ, заместитель руководителя Нижегородского УФАС России

ПОСТАНОВИЛА:

Производство по делу об административном правонарушении №052/04/9.21-3074/2023, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, возбужденного в отношении публичного акционерного общества «Россети Центр и Приволжье» (603950, г. Нижний Новгород, ул. Рождественская, д. 33, ИНН 5260200603), прекратить на основании подпункта 1 пункта 1 статьи 24.5 КоАП РФ.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в арбитражный суд в течение десяти суток (дней) со дня вручения или получения копии постановления.

<...>