

Решение
по делу №06/1533-17
о нарушении законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок

22.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

при участии представителей интересов:

Заказчика Р. Е. Чебанова (по доверенности),

Заявителя Ю. Ю. Кондрашовой (по доверенности), –

рассмотрев жалобу Заявителя от 15.05.2017 №15/05-2017-Ж/ФАС (вх. №1572/09 от 15.05.2017) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса «Проведение ПИР на объекте «Вынос инженерных сетей, находящихся под модульной постройкой МДОУ детский сад №5 «Солнышко», расположенного по адресу: ул. Симферопольская 22, г. Алущта» (номер извещения 0875300036717000007) (далее – Конкурс), в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262 (далее – Административный регламент от 19.11.2014 №727/14),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика при проведении Конкурса.

По мнению Заявителя, его права и законные интересы нарушены действиями Заказчика, установившем в извещении о проведении Конкурса, Конкурсной документации, проекте контракта противоречивые сроки выполнения работ.

Крымским УФАС России принято уведомление о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4666, направленное Заявителю, Заказчику и размещенное на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (далее – официальный сайт, единая информационная система, ЕИС).

В ходе заседания Комиссии представитель Заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

Представитель Заказчика не согласился с доводами Заявителя и сообщил, что при проведении Конкурса Заказчик действовал в соответствии с положениями Закона о контрактной системе.

В результате рассмотрения жалобы Комиссия установила следующее.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

- извещение об осуществлении закупки размещено на официальном сайте – 25.04.2017;

- способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – открытый конкурс;

- начальная (максимальная) цена контракта – 1 580 620,00рублей;

- дата и время окончания подачи заявок: 16.05.2017 08:00, дата и время вскрытия конвертов с заявками и (или) открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам: 16.05.2017 09:00;

- на участие в Конкурсе не подано ни одной заявки;

- Конкурс признан несостоявшимся.

В жалобе Заявитель указывает на то, что Заказчиком в извещении о проведении Конкурса, Конкурсной документации, проекте контракта установлены противоречивые сроки выполнения работ.

В соответствии с частью 1 статьи 50 Закона о контрактной системе Конкурсная документация должна содержать информацию, указанную в извещении о проведении такого Конкурса.

Пунктом 1 части 3 статьи 49 Закона о контрактной системе предусмотрено, что в извещении о проведении открытого конкурса заказчик указывает информацию, предусмотренную статьей 42 Закона о контрактной системе

Согласно пункту 2 статьи 42 Закона о контрактной системе в извещении об осуществлении закупки, размещенном в единой информационной системе, содержится, в частности, краткое изложение условий контракта, информация о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, а также сроки поставки товара.

В соответствии с частью 2 статьи 50 Закона о контрактной системе к конкурсной документации прилагается проект контракта, который является неотъемлемой частью этой документации.

В силу части 1 статьи 34 Закона о контрактной системе контракт заключается на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документацией о закупке, заявкой, окончательным предложением участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с Законом о контрактной системе извещение об осуществлении закупки или приглашение принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), документация о закупке, заявка, окончательное предложение не предусмотрены.

Комиссией установлено, что Заказчиком в извещении о проведении Конкурса, Конкурсной документации определены разные сроки выполнения работ.

В извещении о проведении Конкурса Заказчик определил: «...

| | |
|--|----------------|
| Условия контракта | |
| ... | ... |
| Сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг | Один раз в год |

...» (цитата извещения).

В Конкурсной документации Заказчиком указано: «...

| | | |
|--------|--|--|
| 4.3.3. | Сроки выполнения работы, периодичность | |
| | 4.3.3.1. | в течение 45 дней со дня заключения муниципального контракта. Согласно муниципальному контракту |

...» (цитата Конкурсной документации).

При этом в проекте контракта Заказчиком установлено следующее: «...

3. Срок выполнения работ

3.1. Срок выполнения работ по настоящему контракту устанавливается: **с момента заключения контракта в течение 45 дней.**

...

Приложение №1 к муниципальному контракту

от _____ 20__ г. № _____

ТЕХНИЧЕСКОЕ ЗАДАНИЕ

Проведение ПИР на объекте "Вынос инженерных сетей, находящихся под модульной постройкой МДОУ детский сад №5 "Солнышко", расположенного по адресу: ул. Симферопольская 22, г. Алушта

| | | |
|------|------------------------|---|
| ... | ... | ... |
| 1.6. | Сроки выполнения работ | <i>Первый этап</i> (сбор исходных данных для проектирования) – в течение 10 дней с даты заключения договора. <i>Второй этап</i> (подготовка рабочего проекта) – не позднее 50 дней с даты заключения договора. |
| ... | ... | ... |

...» (цитаты проекта контракта).

Данные действия Заказчика, установившим в извещении о проведении Конкурса, в Конкурсной документации и проекте контракта (приложении к проекту контракта) противоречивые сроки выполнения работ, нарушают требования части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 3 статьи 49, частей 1, 2 статьи 50 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, руководствуясь частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, пунктами 3.30, 3.34 Административного регламента от 19.11.2014 №727/14, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Заявителя обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим требования части 1 статьи 34, пункта 2 статьи 42, пункта 1 части 3 статьи 49, частей 1, 2 статьи 50 Закона о контрактной системе.
3. Заказчику выдать предписание об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.
4. Передать соответствующему должностному лицу Крымского УФАС России материалы дела №06/1533-17 для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.
5. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4666.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

**Предписание
по делу №06/1533-17
об устранении нарушений законодательства Российской Федерации
о контрактной системе в сфере закупок**

22.05.2017

г. Симферополь

Комиссия по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (Крымское УФАС России) (далее – Комиссия) в составе:

<...>

на основании решения Комиссии от 22.05.2017 по делу №06/1533-17 по итогам рассмотрения жалобы Заявителя от 15.05.2017 №15/05-2017-Ж/ФАС (вх. №1572/09 от 15.05.2017) на действия Заказчика при проведении открытого конкурса «Проведение ПИР на объекте «Вынос инженерных сетей, находящихся под модульной постройкой МДОУ детский сад №5 «Солнышко», расположенного по адресу: ул. Симферопольская 22, г. Алушта» (номер извещения 0875300036717000007) (далее — Конкурс), в соответствии с частью 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного

органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом Федеральной антимонопольной службы от 19.11.2014 №727/14, зарегистрированным в Министерстве юстиции Российской Федерации 27.02.2015 за №36262,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Заказчику при заключении государственного контракта по результатам проведения Конкурса привести в соответствие информацию о сроках выполнения работ, в соответствии с положениями законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и с учетом решения от 22.05.2017 по делу №06/1533-17.

2. Заказчику в срок до 16.06.2017 исполнить настоящее предписание и предоставить в Крымское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а также по электронной почте: to82@fas.gov.ru.

3. Прекратить действие уведомления о поступлении жалобы и приостановлении торгов от 16.05.2017 №06/4666.

В соответствии с частью 23 статьи 99 Закона о контрактной системе контракт не может быть заключен до даты исполнения предписания об устранении нарушений законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Невыполнение в установленный срок предписания органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - пятисот тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.